

**АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
имени М. БУКЕНБАЕВА**

**Саханова Н.Т.
Молдыбаева Р.Б.**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебное пособие

АКТОБЕ 2024

УДК 343
ББК 67.411
С

Рекомендовано ученым советом Актюбинского юридического института
МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева

Рецензенты:

Сулейменов Т.Н. – Начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова кандидат юридических наук полковник полиции

Сахарбай А.С. – Начальник кафедры профессионально-психологической подготовки Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, ассоциированный профессор (доцент), полковник полиции

Саханова Н.Т.; Молдыбаева Р.Б.. Прокурорский надзор: Учебное пособие // Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, 2024.– 82с.

ISBN_____

В данном учебном пособии отражены сущность прокурорского надзора за досудебным расследованием, оперативно-розыскной деятельности ОВД, за законностью исполнительного производства, за законностью рассмотрения уголовных дел.

Учебное пособие рассчитано на применение в высших учебных заведений при изучении дисциплины прокурорский надзор, а также может быть адресована широкому кругу читателей, интересующихся вопросами юриспруденции.

УДК 343
ББК 67.411

ISBN_____

© Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, 2024

© Саханова Н.Т.; Молдыбаева Р.Б.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР».....	6
1.1. Предмет и содержание дисциплины «Прокурорский надзор за деятельностью органов дознания».....	6
1.2. Общая характеристика основных направлений прокурорского надзора. Структура органов прокуратуры.....	11
1.3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры.....	14
1.4. Исторические этапы развития органов прокуратуры.....	17
ГЛАВА 2. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ.....	23
2.1. Прокурорский надзор за досудебным расследованием и оперативно-розыскной деятельностью ОВД.....	23
2.2. Основные положения прокурорского надзора за законностью применения органами досудебного расследования мер процессуального принуждения.....	32
2.3. Прокурорский надзор за деятельностью органов национальной безопасности.....	33
2.4. Прокурорский надзор за деятельностью антикоррупционной службы (Служба экономических расследований).....	35
2.5. Прокурорский надзор за деятельностью органов военной полиции.....	36
ГЛАВА 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА.....	39
3.1. Сущность и задачи прокурорского надзора в стадии исполнения приговора.....	39
3.2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах предварительного заключения.....	42
3.3. Надзор прокурора в местах лишения свободы.....	55
ГЛАВА 4. «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОВД ПО РАССЛЕДОВАНИЮ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ОБ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ».....	59
4.1. Роль прокурора в борьбе с преступностью несовершеннолетних..	59
4.2. Прокурорский надзор за предварительным следствием по делам о преступлениях несовершеннолетних.....	65

ГЛАВА 5. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ.....70

5.1. Приоритетные направления в организации прокурорского надзора за законностью судебных актов и представительству интересов государства по уголовным делам судах первой, апелляционной и кассационной инстанций.....70

5.2. Роль прокурора в суде 1 инстанции. Надзор за законностью рассмотрения обращений участников уголовного процесса и представлений прокуроров.....74

ВВЕДЕНИЕ

Стабильность существования и развития современной цивилизации зависит от характера отношений между людьми, государствами, государством и человеком в частности. Важное значение имеет создание благоприятных условий труда и жизни людей, включая качественную медицинскую помощь, доступность образования, благоприятную окружающую среду. Поэтому качество жизни человека стало важным критерием уровня цивилизованности общества. Обороноспособность государства, качество медицинских услуг, продолжительность и активность жизни людей, а также успешность и стабильность любых общественных отношений в целом зависят от степени гарантированности прав и свобод отдельного человека и гражданина. Признание прав и свобод человека как важной и необходимой ценности общества предопределило необходимость создания государственного механизма их защиты. Важнейшая роль в этом механизме отведена прокуратуре Республики Казахстан.

Прокуратура является важнейшим инструментом защиты прав и свобод человека и гражданина, а также элементом непосредственного взаимодействия государства и граждан.

В настоящее время изучение курса «Прокурорский надзор» невозможно осуществить без глубокого и всестороннего анализа положений Конституции, посвященных закреплению принципа законности как одного из основных принципов жизни и деятельности органов государства, общественных организаций и отдельных граждан, конституционных установлений места и роли прокуратуры в механизме государства. Законность, являясь принципом жизнедеятельности государства и общества, одновременно выступает как необходимое условие успешного осуществления задач хозяйственного и культурного строительства. Целью настоящего учебного пособия является оказание помощи обучающимся в изучении одной из важных учебных дисциплин с учетом изменений в конституционном и текущем законодательствах.

ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

1.1. Предмет и содержание дисциплины «Прокурорский надзор за деятельностью органов дознания»

Курс «Прокурорский надзор за деятельностью органов дознания» раскрывает тактику и методику осуществления прокурорского надзора в его различных отраслях и основных направлениях деятельности.

При этом необходимо отметить, что полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений закона носят разно векторный характер

Так, например, при осуществлении надзора за применением законов в стадии досудебного производства и оперативно-розыскной деятельности, а также надзора за применением законов в стадии исполнения приговоров прокурор наделен целым рядом императивных, волевых полномочий, позволяющих ему не только устранять нарушение закона, но и принимать самостоятельное решение.

В содержание курса «Прокурорский надзор за деятельностью органов дознания» включено обоснование того бесспорного положения, что прокурорский надзор является одинаковым и единым на территории Казахстана для всех государственных органов, должностных, физических и юридических лиц.

Методологическую основу курса «Прокурорский надзор за деятельностью органов дознания» составляют общие философские методы: исследования, методы статистики, конкретно-социологический метод, а также специальные правовые методы: исторический, логико-юридический, сравнительно-правовой, системный.

Изучаемый курс тесно связан с другими отраслями права и учебными дисциплинами.

Например, уголовное и гражданское право, уголовный и гражданский процесс, административное и исправительное право, в сфере деятельности, которых прокурорский надзор занимает центральное место.

Функции органов прокуратуры Казахстана на различных этапах развития нашего государства подвергались изменениям, носившим объективный характер. Их количество и содержание при этом находились в зависимости от процессов становления и развития государственности, а также изменения социальных, политических, экономических и правовых условий в стране.

Поэтому в значительной мере правовой статус органов прокуратуры зависит от места и роли отводимого ей Конституцией в механизме государства.

С учетом названных обстоятельств содержание деятельности прокуратуры Республики Казахстан имеет многофункциональный характер. Этим она отличается от различных моделей прокуратуры или иных

государственных структур, сходных по своему предназначению в государственном механизме ряда западных стран.

Конституция в ст. 83 возлагает на прокуратуру обязанность опротестовать законы, противоречащие основному Закону государства, в связи с чем, органы прокуратуры реализуют новые полномочия, т.е. элементы конституционного надзора и тем самым осуществляют высший надзор в государстве.

Таким образом, прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики.

Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

Генеральный Прокурор Республики в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Срок полномочий Генерального Прокурора пять лет.

Предметом курса «Прокурорский надзор за деятельностью ОД» являются правовые нормы, определяющие функции, цели и задачи, основные направления, принципы организации и деятельности прокуратуры, систему и структуру его органов, правовые средства и методы осуществления прокурорского надзора, а также полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за применением законов.

Основной целью данного курса является ознакомление с практической деятельностью органов прокуратуры, тактикой и методикой прокурорской работы.

Как известно, деятельность прокуратуры организуется и осуществляется на основе совокупности правовых норм, регулирующих государственные отношения, возникающие в процессе осуществления высшего надзора за точным и единообразным применением законов как самостоятельной конституционной формы государственной деятельности в РК.

Совокупность правовых норм о прокурорском надзоре в Казахстане складывается из соответствующих норм Конституции Республики, Закона РК «О прокуратуре», норм по организации и деятельности органов прокуратуры, содержащихся в других законодательных актах, и образует самостоятельную отрасль права.

Предметом прокурорского надзора является сфера общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора. К предмету правового регулирования прокурорского надзора относятся общественные отношения, возникающие при осуществлении конституционной функции - высшего надзора за точным и единообразным применением законов.

Вторичным, производным по отношению к предмету правового регулирования, основанием разделения правовых норм на отрасли является метод правового регулирования, т.е. установленный нормами права способ правового воздействия на поведение участников правовых отношений в данной области общественной жизни.

Особенности того или иного метода правового регулирования проявляются, как в определении юридического положения субъектов правоотношений, так и в определении содержания их прав и обязанностей, оснований правоотношений между ними, в обеспечении их реализации. Нормы прокурорского надзора определяют права и обязанности прокуроров. Правоотношения, в которых, одним из субъектов является прокурор, носят особый характер.

Наиболее последовательно специфику надзорных действий прокурора раскрывает правовая категория законности.

Для получения представления о законности как предмете прокурорского надзора важно следующее содержательное наполнение понятия законности, которое дает возможность раскрыть специфику надзорной деятельности прокуратуры.

Содержание понятия законности образуется из следующих элементов законы и подзаконные акты; проведение законов в жизнь; надзор за точным и единообразным применением законов ответственность за допущенное нарушение законов.

Поэтому, когда речь идет об укреплении законности, имеется в виду то, что государство, его органы власти и управления должны разработать меры по совершенствованию законодательства, усилению деятельности органов исполнительной власти, активизации прокурорского надзора, повышению ответственности за допущенные нарушения.

Только комплексный подход при решении этих проблем позволит создать режим законности в государстве.

В дисциплине «Прокурорский надзор за деятельностью ОД» раскрываются задачи, связанные с укреплением законности и правопорядка, понятие законности, ее содержание, воздействие на совершенствование различных сторон деятельности государства, а также взаимодействие органов

прокуратуры с иными правоохранительными органами и общественными формированиями.

Изучаются полномочия прокуроров, как в различных отраслях надзора, так и в плане сложившейся иерархии прокурорской системы. Особое место в курсе отведено раскрытию содержания процессуальных актов прокурорского реагирования на установленные нарушения законов.

Предусмотренные Законом Республики Казахстан «О прокуратуре» акты прокурорского реагирования - протест, представление, постановление и другие являются универсальными, однако в каждой из отраслей надзора они имеют специфику, т.е. особенности при составлении этих документов в сфере уголовного и гражданского судопроизводства, в порядке надзора за законностью в деятельности государственных органов.

Курс, посвященный прокурорскому надзору, тесно связан с другими отраслями права и учебными дисциплинами.

Такое положение объективно обусловлено спецификой прокурорского надзора, как особого вида государственной деятельности, направленной на повсеместное и безусловное утверждение силы закона.

Каждая из учебных дисциплин - уголовное и уголовно-процессуальное, гражданское и гражданско-процессуальное право, административное и другие - отводят определенное место роли и значению прокурорского надзора в той или иной конкретной отрасли права.

Наиболее тесно с курсом «Прокурорский надзор деятельностью ОД» связаны дисциплины уголовного и гражданского процесса, административное право, в сфере деятельности, которых прокурорский надзор занимает весьма значительное место.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре» прокурорский надзор представляет собою самостоятельную, специфическую отрасль государственной деятельности.

Самостоятельность прокурорского надзора, как вида государственной деятельности, определяется ее содержанием, которая заключается в осуществлении высшего надзора за точным и единообразным применением законов, Указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, принятии мер по, выявлению и устранению любых нарушений законности.

Эту деятельность, кроме прокуратуры, не могут осуществлять никакие другие государственные и иные органы, так как задачи прокуратуры отличаются от задач иных структур государства.

Специфичность прокурорского надзора состоит в том, что прокуратура не относится ни к одной ветви власти и является независимым, единым и централизованным государственным органом, подотчетным Президенту Республики Казахстан. Прокуратура, как один из важных конституционных институтов, является неотъемлемым элементом механизма правовой защиты Конституции.

Дисциплина «Прокурорский надзор за деятельностью ОД» позволяет овладеть знаниями основополагающих принципов организации и деятельности прокуратуры, раскрывать задачи, связанные с укреплением законности и правопорядка.

Он включает в себя раскрытие тактики и методики осуществления прокурорского надзора в различных его отраслях и основных направлениях деятельности органов прокуратуры.

Полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений закона в разных сферах общественной деятельности не одинаковы.

Так, при осуществлении надзора за законностью досудебного производства, а также в надзоре за законностью исполнительного производства прокурор наделен целым комплексом полномочий, позволяющих ему не только устранять установленное нарушение закона, но и принимать самостоятельное решение по возникающему вопросу.

По-иному обстоит дело в сфере надзора за законностью в деятельности государственных органов, когда перед прокурором стоит запрет на вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность государственного органа, предприятия или организации.

Аналогичные ограничения для прокуроров имеются в действующем законодательстве относительно надзора прокурора в сфере деятельности судебных органов, так как суд независим и подчиняется только закону. Обязанность прокурора - принести протест на незаконные приговоры, решения, определения и постановления суда, а принятие решения по уголовным и гражданским делам - обязанность суда.

В содержание курса «Прокурорский надзор за деятельностью ОД» вошло обоснование бесспорного положения, что прокурорский надзор неделим, его не надо понимать как изолированную деятельность прокуроров на различных участках (надзор за законностью следствия и дознания, представительство интересов государства в суде и т.д.).

Единство и неделимость прокурорского надзора особенно четко прослеживаются на уровне районной (городской) прокуратуры, как основного звена органов прокуратуры.

В ней нет структурных подразделений, занятых различными отраслями надзора; прокурор района или города занят одновременно всеми проблемами по осуществлению надзора.

Он, к примеру, правомочен принять решение о возбуждении уголовного дела принесении апелляционного протеста по уголовным и гражданским делам, освободить незаконно содержащееся лицо из-под стражи или заключить обвиняемого, подозреваемого под стражу по основаниям, предусмотренным в законе.

Совсем другое дело, когда речь идет о системе и структуре, вышестоящим прокуратур - областных и приравненных к ним, Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Каждая из них имеет определенную структуру, которая предполагает в организационном и штатном плане

существование самостоятельных подразделений (департаментов, управлений, отделов), ведающих конкретной отраслью прокурорского надзора.

Все это однако, не означает, что здесь нарушается принцип единства прокурорского надзора, он сохраняется, но в целях практической целесообразности он распределяется между структурными подразделениями, ведающими отраслями прокурорской деятельности.

1.2. Общая характеристика основных направлений прокурорского надзора. Структура органов прокуратуры.

Закрепленные в Законе РК «О Прокуратуре» отрасли прокурорского надзора вытекают из определенных сфер государственной деятельности, обусловлены спецификой функций, которые выполняют различные органы и должностные лица, а также особенностями задач, решаемых каждой из отраслей надзора.

Исходя из изложенного, можем утверждать, что отрасль прокурорского надзора — это специализированное организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры, характеризующееся родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора.

Правильная организация и надлежащая постановка надзора в каждой отрасли предполагают точное знание того, что подлежит проверке, какие акты, действия (бездействие), правоотношения и каких субъектов должны находиться в поле зрения прокурора для принятия мер к выявлению и своевременному устранению нарушений закона, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности.

Понятие отрасли прокурорского надзора характеризуется и особыми задачами каждой из изучаемых отраслей. Оно также включает в себя в качестве неотъемлемого признака наличие у прокурора в каждой отрасли особых полномочий, предоставленных законом.

Так, к примеру, прокурор осуществляющий надзор за досудебным производством, обладает такими властно-распорядительными полномочиями, которыми не наделен прокурор, действующий в порядке общего надзора.

В каждой отрасли прокурорского надзора прокурор вступает в правоотношения с различными органами, должностными лицами и гражданами, осуществляя функцию высшего надзора за точным и единообразным применением законов.

Учет особенностей такой работы в каждой отрасли является необходимым условием повышения эффективности прокурорского надзора и одновременно предпосылкой повышения эффективности

деятельности органов, а также должностных лиц по точному применению законов.

Отрасли прокурорского надзора не являются какими-то изолированными частями, оторванными друг от друга. Они неразрывно связаны между собой, представляя различные направления единой прокурорской деятельности, через которые осуществляется конституционная функция прокуратуры — высший надзор за точным и единообразным применением законов.

Ни одна отрасль прокурорского надзора не может рассматриваться вне связей и взаимоотношений с другими отраслями, в отрыве от задач прокуратуры в целом.

В 1956 году В.С. Тадевосян так определил основные функции органов прокуратуры: «...1) общий надзор, 2) надзор за расследованием преступлений, 3) судебный надзор, 4) надзор за местами заключения и лишения свободы».

Как отмечает С.Г. Березовская, «отрасль прокурорского надзора - это специализированное организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры, характеризующееся родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора».

При этом объект надзора представляет собой законность вполне определенной специализированной деятельности, а предметом являются характерные действия и акты, законность которых оценивается.

Этим, в свою очередь, определяются и выбор оптимальных форм и методов прокурорского надзора, особенности его правового положения.

Ранее сходное определение отрасли прокурорского надзора предложил Б.М. Спиридонов, по мнению которого отрасль прокурорского надзора есть «регулируемая нормами права специализированная деятельность органов прокуратуры, имеющая родовой объект надзора и предмет, а также специфические задачи и полномочия».

Таким образом, именно специфика объекта надзора и определяемые ею особенности правового положения прокурора принципиально важны для конструирования системы отраслей прокурорского надзора.

Эти критерии объективны, их разработка и внедрение в теорию надзора - результат многолетней деятельности прокуратуры и теоретического ее обобщения.

Правильное понимание особенностей объекта и предмета надзора препятствует искусственному созданию новых отраслей, в том числе и за счет дробления существующих.

Таким образом, под общим надзором понимается деятельность прокурора по осуществлению высшего надзора за точным и единообразным применением законов предприятиями, учреждениями, организациями вне зависимости от формы собственности, должностными лицами и гражданами в порядке и формах, установленных законом.

Под специальным надзором деятельность прокурора по осуществлению высшего надзора за точным и единообразным применением законов органами, осуществляющими досудебное расследование, оперативно-розыскную деятельность, кроме этого за законностью административного и исполнительного производства.

Вместе с тем данная схема не является застывшей. Стремление к увеличению числа отраслей, к конкретизации объекта надзора в известной мере обусловлено наличием в рамках традиционных отраслей относительно обособленных видов и участков деятельности и соответственно форм и методов надзора. Не учитывать эти особенности нельзя.

Так, в сфере общего надзора обращает на себя внимание группа вопросов, связанных с организацией и осуществлением надзора за законностью применения мер административного предупреждения, принуждения и взыскания. Сфера их применения весьма значительна и имеет явную тенденцию к расширению.

Эти меры непосредственным образом и весьма существенно затрагивают права и свободы граждан, в том числе конституционные.

Достаточно назвать привлечение правонарушителей к административной ответственности за различные виды правонарушений, направление на принудительное лечение и воспитание лиц, страдающих пьянством, алкоголизмом и наркоманией, установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, выселение из жилого помещения в административном порядке.

Имеются различия в организации прокурорского надзора за законностью рассмотрения судами уголовных и гражданских дел, обусловленные различным процессуальным положением прокурора в суде.

Наконец, свои существенные особенности имеет и надзор за законностью в местах лишения свободы и принудительного лечения, определенного судом.

Так, надзор в исправительных учреждениях, психиатрических больницах обеспечен большими императивно-распорядительными полномочиями прокуроров и должен осуществляться систематически, что специально оговорено в соответствующих законах.

В связи с приобретением каждым из постсоветских государств независимости была вызвана необходимость международного сотрудничества.

В этом направлении на органы прокуратуры также возлагаются полномочия по осуществлению надзорных полномочий. Появились такие новые формы сотрудничества как вопросы экстрадиции, выдачи и осуществления уголовного преследования.

Следует отметить, что каждое направление надзорной деятельности органов прокуратуры РК имеет цель соблюдение конституционных прав человека и гражданина.

Структура органов прокуратуры РК:

Генеральная прокуратура РК.

1. Территориальные прокуратуры:

- областные и приравненные к ним.
- районные (городские) прокуратуры.
- транспортные прокуратуры.

3.2. Специализированные прокуратуры:

- природоохранные прокуратуры.
- прокуратуры войсковых частей (режимных объектов).
- специальные прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях областей.
- региональные транспортные прокуратуры.
- Главная военная прокуратура.
- прокуратуры округов.
- прокуратуры гарнизонов.

1.3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры.

При изучении этой темы следует иметь в виду, что принципы организации и деятельности прокуратуры – это наиболее общие руководящие положения, определяющие существенные черты деятельности прокуроров. Каждый принцип определяет в организации и осуществлении надзора главные, исходные моменты деятельности прокуратуры, поэтому они закреплены в Конституции Республики Казахстан (ст.83) и Законе «О прокуратуре Республики Казахстан» (ст.5–10).

Органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему – прокуратуру Республики Казахстан, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Казахстан и осуществляют свою деятельность на основе законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокуроров, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Республики Казахстан, составляют единую систему. Каждый прокурор действует на соответствующей территории или в сфере правовых отношений как представитель единой системы всех органов прокуратуры, а все акты его деятельности исходят от прокуратуры в целом.

Все прокуроры (за некоторыми исключениями) наделены одинаковыми полномочиями и правовыми средствами их реализации. Так, любой прокурор, от районного до Генерального вправе и обязан реагировать на незаконный правовой акт, принятый органом, на который распространяется его компетенция. Для устранения таких нарушений используются одни и те же правовые средства: внесение протеста, предписания, представления и др. Лишь некоторые специально оговоренные в законодательстве полномочия

закреплены за определенными прокурорами. Лишь определенный круг прокуроров наделен правом принесения протестов на вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и постановления судов.

Действие принципа единства проявляется и в том, что одно лицо прокурорского надзора может заменить другое. Так, вышестоящий прокурор может принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, а также поручить выполнение своих обязанностей нижестоящему прокурору, кроме случаев, специально оговоренных в законе.

Принцип централизации означает, что подчиненность прокуратуры идет только по вертикали: нижестоящий прокурор подчиняется вышестоящему, а все прокуроры – Генеральному прокурору Республики Казахстан. В системе органов прокуратуры неприменим принцип «двойного» подчинения, характерный для организации и деятельности органов управления и заключающийся в подчинении как по вертикали – центру, так и по горизонтали – местным органам. Если бы прокурор района, города или области находился в «двойном» подчинении – местным органам и центру – он не смог бы обеспечить проведение в жизнь требования единой законности в масштабе государства.

Централизация органов прокуратуры предусматривает такую форму образования этих органов, как назначаемость. Генеральный прокурор назначается Президентом Республики Казахстан с согласия Сената Республики Казахстан. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Централизация означает, что принципом руководства в системе органов прокуратуры является единоначалие, сущность которого состоит в том, что соответствующий прокурор разрешает все вопросы, относящиеся к компетенции, единолично и, что единоличные приказы и распоряжения вышестоящего прокурора являются обязательными для нижестоящих прокуроров.

Вышестоящий прокурор вправе единолично отменить решение нижестоящего прокурора. Единоначалие проявляется в том, что единым руководителем прокуратуры Республики Казахстан является Генеральный прокурор, на которого Конституция возлагает осуществление надзора за законностью в стране. Этот надзор осуществляется Генеральным прокурором как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров.

Принцип законности в деятельности органов прокуратуры означает, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан. Являясь общеправовым принципом, присущим всем формам государственной деятельности, этот принцип для деятельности органов прокуратуры, выполняющей законоохранительную функцию, имеет особое значение.

Будучи органом, осуществляющим надзор за исполнением законов, прокуратура вместе с тем сама должна строго и неуклонно руководствоваться законами, регулирующими ее деятельность. Органы

прокуратуры не должны выходить за пределы своих полномочий в надзорной деятельности и вместе с тем не оставлять ни один случай нарушения закона без соответствующего реагирования. Малейшее нарушение закона самой прокуратурой, ослабление надзора за законностью в поднадзорных ей органах подрывают авторитет прокуратуры как органа, стоящего на страже законности, интересов государства, прав и интересов граждан.

Принцип независимости означает, что каждый прокурор осуществляет действие и принимает все решения (по осуществлению надзора, расследованию преступлений и др.) в пределах своих полномочий (компетенции) независимо от органов государственной власти и управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических, иных общественных и религиозных объединений, руководствуясь только Конституцией и законами Республики Казахстан, своим внутренним убеждением, материалами проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности.

Воздействие в какой бы то ни было форме должностных лиц органов государственной власти и управления, представителей политических партий и иных общественных и религиозных объединений, средств массовой информации и их представителей, а также граждан на прокурорских работников с целью принудить их к принятию незаконного решения или воспрепятствовать их законной деятельности запрещается и влечет установленную законом ответственность (дисциплинарную, административную, уголовную).

Гарантией независимости прокуратуры служит закрепленное в Законе положение о том, что прокурорские работники не могут заниматься политической деятельностью и в своей служебной деятельности не связаны с решениями политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели. Независимость органов прокуратуры обеспечивается и запретом прокурорским работникам оказывать платные юридические услуги, заниматься предпринимательской деятельностью, совмещать службу в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях. Исключение составляет преподавательская, научная и творческая деятельность.

Принцип равенства всех граждан перед законом означает, что органы прокуратуры принимают меры по пресечению нарушений законодательства, восстановлению нарушенных прав и привлечению к установленной законом ответственности лиц, допустивших эти нарушения независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным движениям.

Гласность деятельности органов прокуратуры означает, что ее деятельность открыта и доступна для граждан, средств массовой информации. Гласность характерна для всех направлений деятельности

прокуратуры. Проверки исполнения законов, их результаты, в том числе меры по устранению выявленных нарушений закона и привлечению виновных к ответственности, как правило, становятся широко известными не только в коллективе учреждений, организаций, предприятий, но и населению. Для этого прокуроры используют средства массовой информации, выступая в них с сообщениями о выявленных нарушениях закона и принятых в этой связи мерах. В целях обеспечения принципа гласности в деятельности органов прокуратуры в структуре аппарата прокуратуры Республики Казахстан имеется «Отдел информации и связей с общественностью», на который возложена обязанность информировать через средства массовой информации граждан, общественность о состоянии законности, о принимаемых прокуратурой мерах по борьбе с преступностью и другими правонарушениями.

Принцип гласности, как это предусмотрено Законом «О прокуратуре Республики Казахстан», имеет определенные ограничения. Они связаны с соблюдением норм Конституции, закрепляющих права граждан на личную и семейную тайну, требований законов, охраняющих государственную, коммерческую, врачебную, следственную тайну.

Принцип обязательности требований прокурора означает, что прокурор, осуществляя свои полномочия по надзору за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов, действует от имени государства в целях обеспечения верховенства права, законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов, в силу чего исполнение основанных на законе требований прокурора не может быть связано с какими-либо условиями и выполняется в сроки, указанные в законе либо в согласованные с прокурором сроки.

1.4. Исторические этапы развития органов прокуратуры.

Слово «прокурор», «прокуратура» имеют своим корнем латинское «procurare», что означает: «забочусь», «управляю». Уже в Древнем Риме существовала должность прокуратора, который мог быть и доверенным лицом римского гражданина в судебных и коммерческих делах, и домоуправителем, и наместником, управляющим провинциями с сосредоточением в своих руках всей полноты власти, включая судебную.

Прокуратура, в отличие от судопроизводства, зародившегося в далеком прошлом, в странах Европы возникла в XIУ-XIX веках. Король Франции Филипп IV Ордонансом от 25 марта 1302 г. учредил прокуратуру как орган, защищающий интересы монарха. В делах, в которых был заинтересован король, право уголовного преследования было признано за королевскими прокурорами с самого начала производства по ним. Далее сфера деятельности королевских прокуроров постоянно расширялась.

В России образование прокуратуры пришлось на эпоху Петра I, когда он в процессе реформы государственного управления пришел к выводу о необходимости создания аппарата, призванного следить за исполнением законов и бороться с чиновниками-вымогателями, казнокрадами и взяточниками. С этой целью Петр I в 1711 году первоначально ввел институт фискалата, который действовал в основном тайно, нелегально. Затем, с целью создания и совершенствования различных форм контрольной деятельности, Указом от 12 января 1722 года учредил прокуратуру. 27 апреля 1722 года им был издан указ «О должности генерал-прокурора», подробно регламентирующий деятельность образованного нового учреждения, определив его статус как «око государево» и «стряпчим о делах государственных».

Затем в 1722 году прокуратура была утверждена в качестве единой общегосударственной и строго централизованной системы надзора за исполнением законов, призванной быть оплотом единства законности и правопорядка, институтом особого контроля за деятельностью различных чиновников, как орган надзора за соблюдением интересов высшей власти и государства.

Обеспечению независимости прокуроров от местных влияний в существенной мере способствовал установленный порядок их назначения и освобождения от занимаемой должности. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались рескриптом императора. Прокуроры всех рангов назначались на соответствующие посты пожизненно. Таким образом, прокурор, занимая определенную должность, мог быть уверен в своем будущем.

Уникальные свойства прокуратуры как государственно-правового института были учтены в важнейшем законодательном акте «Учреждения для управления губерний», принятом 7 ноября 1775 года. «Учреждена определены нишу прокуратуры в системе органов государства. Причем с так точностью и обстоятельностью, которые позволили губернскому прокурору р долгое время стать одной из ключевых фигур в системе государственно! административного управления.

Существенные изменения в структуре правовой системы произошли поел утверждения в ноябре 1864 года основных актов судебной реформы.

Казахстан почти три столетия находился в составе Российской империи, затем Советского Союза, поэтому развитие органов прокуратуры в республик неразрывно связано с эволюцией правовых систем метрополии, различны правовых институтов и механизмов государственной власти.

После свержения царского самодержавия и Октябрьского переворот органы прокуратуры были ликвидированы и не функционировали в течении почти пяти лет, в т. ч. и на территории Казахстана. Декрет о суде за № 1 от 24 ноября 1917 года упразднил ранее существовавшие дореволюционные судебные органы, адвокатуру, институты судебных следователей и прокурорского надзора.

Таким образом, в 1917-1922 гг. надзор за соблюдением революционно - социалистической законности осуществлялся различными органами власти. К ним, в первую очередь, относились высшие органы власти и управления местные Советы, их исполкомы и наркоматы. В функцию Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции входило наблюдение за неуклонным осуществлением декретов и постановлений центральной власти, а также рассмотрение заявлений о незаконных действиях должностных лиц,

Подобное положение с надзором за законностью не отвечало требованиям времени, в результате чего возникла необходимость в органе, который бы осуществлял надзор от имени государства на единой организационной и правовой основе. В связи с этим Наркомат юстиции был подготовлен и опубликован проект Декрета о государственной прокуратуре. В развернувшейся дискуссии о принципах построения, месте и роли прокуратуры в системе государственных органов вначале возобладало мнение о необходимости двойного подчинения органов прокуратуры - центру и местному губисполкому, но после письма В.И. Ленина «О двойном подчинении и законности» в принятое ВЦИКом «Положение о прокуратуре» была положена его точка зрения о создании централизованного органа прокуратуры.

В дальнейшем, с принятием первых «Основ судеустройства Союза ССР и союзных республик», органы прокуратуры строились на принципах централизма и подчинения исключительно соответствующему прокурору республики, подотчетному и подведомственному верховным органам своей республики.

Становление прокуратуры РСФСР и прокуратуры Союза ССР способствовало формированию и становлению прокуратуры в других союзных республиках несколько этапов. На первом этапе (1917-1958 гг.) институт органов расследования развивался под влиянием уголовно-процессуального законодательства РСФСР и СССР.

Первоначально, после упразднения ранее существовавшего института судебных следователей, ведение предварительного следствия по уголовным делам было возложено на местных судей единолично. В целях борьбы с контрреволюцией, мародерством, саботажем и другими опасными преступлениями были созданы революционные трибуналы, избираемые губернскими и городскими Советами. При Советах были образованы особые следственные комиссии для ведения предварительного следствия по делам, подсудным революционным трибуналам.

В октябре 1919 года была создана Туркестанская краевая революционно-следственная комиссия, входившая первоначально в состав отдела внутреннего управления Военно-Революционного Комитета края, а затем с октября 1920 года в состав НКВД Киргизской (Казахской) АССР.

Декретом ВЦИКа от 21 октября 1920 года были упразднены Революционно-следственная Комиссия при Кирревкоме и следственные

комиссии при окружных, уездных комитетах, окончательно установлен институт единоличных следователей.

Для усиления борьбы с преступностью, согласно Положению о Советской Рабоче-крестьянской милиции, утвержденному ВЦИКом 27 декабря 1921 года, была создана Рабоче-крестьянская милиция Киргизской (Казахской) АССР. Следователи, находившиеся в подчинении суда, Постановлением КазЦИКа. и СНК Казахской ССР были переданы в органы прокуратуры только в 1928 году. С этого момента все вопросы, возникающие на стадии предварительного следствия, стали разрешаться только прокурором.

Утвержденное 17 декабря 1933 года «Положение о прокуратуре Союза ССР» определило правовой статус Прокуратуры СССР, как самостоятельного государственного органа, Прокуратура Верховного Суда СССР была упразднена. В качестве структурных подразделений в прокуратуру вошли военная и транспортная прокуратура.

В 1936 году начался новый этап развития и укрепления государственных органов, в т. ч. и органов прокуратуры. Десятый чрезвычайный съезд Советов Казахстана принял Конституцию Республики, законодательно закрепившую вхождение Казахской Советской Социалистической Республики в Союз ССР.

11 ноября 1936 года за подписью первого прокурора Казахской ССР С. Ескараева был издан приказ о разделении наркомата юстиции и прокуратуры.

В основе второго этапа преобразований (1960-1991 гг.) лежал УПК Казахской ССР, введенный в действие в 1960 году с последующими дополнениями и изменениями, в соответствии с которым в республике право производства предварительного следствия законодательно возлагалось на органы прокуратуры, а также органы государственной безопасности и внутренних дел.

После провозглашения государственной независимости Республики Казахстан начинается третий этап развития органов прокуратуры суверенного Казахстана (с 1991 года по настоящее время), тогда была введена должность Генерального Прокурора Республики. 6 декабря 1991 года в стране была образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору Республики Казахстан, положившая начало становлению прокуратуры.

17 января 1992 года постановлением Верховного Совета вводится в действие Закон «О прокуратуре Республики Казахстан», которым прокуратура провозглашается органом высшего надзора за исполнением законов. Указанный закон действовал до 21 декабря 1995 года, т.е. до вступления в силу Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О прокуратуре Республики Казахстан». Принятие последнего нормативного правового акта было вызвано тем, что Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30

августа 1995 года, несколько изменила правовое поле деятельности органов прокуратуры. За это время произошли определенные преобразования в правовой сфере нашего государства, которая реформировалась в соответствии с принципами нового государственного устройства, обновления задач, стоящих перед органами прокуратуры. Все это, в свою очередь, требовало внесения соответствующих изменений и дополнений в Указ «О прокуратуре Республики Казахстан». Принятие Парламентом страны последних изменений и дополнений в законодательство по вопросам прокурорского надзора стало очередным шагом в совершенствовании деятельности органов прокуратуры по защите конституционных прав казахстанцев.

Таким образом, современная прокуратура имеет почти трехвековую историю и является результатом длительной эволюции ее правового статуса. Острота современной ситуации с законностью и правопорядком в стране диктуют необходимость дальнейшего максимального использования потенциала прокуратуры.

Основная литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 03.10.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 05.09.2024)// <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
4. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре РК» от 5 ноября 2022 года (с изменениями и дополнениями на 12.09.2023)// <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
5. Мерзадинова Е.С. Комментарий к закону Республики Казахстан «О прокуратуре». Косшы. 2020.
6. Абдиров Н.М. Координационная деятельность прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью: опыт теории и практики. Монография. -М. 2017.
7. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры Республики Казахстан. Алматы. 2002.
8. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. Учебник для вузов. Алматы, 2004.
7. Акпарова Р.Н. Прокурорский надзор. Учебное пособие. Астана, 2008.
9. Еремин А.В. История отечественной прокуратуры. Учебное пособие. С-Петербург, 2018.

Дополнительная литература:

1. Прокурорский надзор: Сборник нормативно-правовых актов. Алматы: Юрист, 2005.
2. Сборник основных нормативных правовых актов Генеральной прокуратуры по вопросам прокурорского надзора / Под ред. Р.Т. Тусупбекова. Астана, 2003.
3. Прокуратура Республики Казахстан. Альбом-книга. Алматы. 2002.
4. Басков В. И., Коробейников Б. В. Курс прокурорского надзора. - М., 2000.
5. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. Учебник для юридических вузов и факультетов. М. 1996.

ГЛАВА 2. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ

2.1. Понятие, задачи прокурорского надзора за досудебным расследованием и оперативно-розыскной деятельностью ОВД.

Вопросы правильной организации работы органов прокуратуры играют ключевую роль в укреплении законности, правопорядка и государственной правовой политики в целом. Они направлены на защиту не только проводимой государственной политики, но и защиты законных интересов участников правоотношения и лиц, обеспечивающих правопорядок и безопасность.

Как известно, прокурорский надзор представляет собой совокупность взаимосвязанных положений общетеоретического, правового, методического характера, раскрывающих предмет, цели и задачи прокурорского надзора, иного функционального предназначения и содержания деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и безопасности.

Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе досудебного расследования в соответствии с полномочиями, определенными уголовно-процессуальным законодательством.

Прокурор - должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия и судебных решений, а также от имени государства уголовное преследование на всех стадиях уголовного процесса и иные полномочия в соответствии со [статьей 83](#) Конституции Республики Казахстан и уголовно-процессуальным законодательством: Генеральный Прокурор Республики Казахстан, первый заместитель, заместители Генерального Прокурора Республики Казахстан, их старшие помощники и помощники, первый руководитель ведомства органов прокуратуры по возврату активов, его заместители, Главный военный и Главный транспортный прокуроры Республики Казахстан, прокуроры областей, городов республиканского значения, столицы и их заместители, начальники структурных подразделений, их заместители, старшие помощники и помощники, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры, действующие в соответствии с полномочиями, установленными Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан. Прокурор, участвующий в рассмотрении уголовного дела судом, представляет интересы государства путем поддержания обвинения и является государственным обвинителем.

Прокурор вправе предъявить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или лицу, которое несет имущественную ответственность за их действия, иск в защиту интересов:

1) потерпевшего, не способного самостоятельно воспользоваться правом на предъявление и отстаивание иска, в силу своего беспомощного состояния, зависимости от подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или по иным причинам;

2) государства.

При наличии оснований и в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, прокурор вправе своим постановлением принимать дела к своему производству и лично производить расследование, пользуясь при этом полномочиями следователя. Надзор за законностью досудебного расследования осуществляет уполномоченный на то прокурор.

Досудебное расследование и дознание - это две процессуальные формы досудебной деятельности уполномоченных органов по выявлению и расследованию преступлений. Они отличаются друг от друга по органам, их осуществляющим, а также по объему и срокам процессуальной деятельности, выполняемой этими органами.

Расследование преступлений является сложной стадией уголовного процесса. На этой стадии досудебного производства органы расследования устанавливают круг доказательств, решают вопросы правовой оценки преступления, привлечения лица, совершившего преступление, к уголовной ответственности. В пределах, установленных предварительным расследованием, проводится впоследствии судебное разбирательство. Поэтому прокурор при осуществлении надзорных полномочий обязан следить за тем, чтобы выявление и расследование преступлений проводились в рамках строжайшего соблюдения законности.

Деятельность органов расследования детально регламентирована уголовно-процессуальным законодательством, в соответствии с которым прокурорский надзор должен способствовать осуществлению досудебного производства строго в рамках закона и обоснованному привлечению граждан к уголовной ответственности. Надзор прокурора за расследованием преступлений должен действовать постоянно на всех стадиях досудебного производства. Он должен проводиться правовыми средствами, предусмотренными Законом РК «О прокуратуре», уголовно-процессуальным законодательством, приказами и инструкциями Генерального прокурора Республики.

Приоритетными направлениями надзора в ходе досудебного производства являются:

1) соблюдение конституционных прав и свобод человека в уголовном процессе;

2) соблюдение законности при рассмотрении обращений участников уголовного процесса.

3) обеспечение прав участников уголовного процесса на возмещение ущерба, причиненного уголовными правонарушениями.

Своевременное выявление и устранение любых нарушений законов при производстве досудебного производства- обязанность прокурорского надзора, призванного следить за точным соответствием закону актов и действий всех участников отношений, возникающих в связи с расследованием преступлений. Надзор в стадии досудебного производства призван способствовать также быстрому и полному раскрытию преступлений, привлечению к уголовной ответственности лиц, их совершивших. Он должен способствовать правильному применению уголовного закона, защите от необоснованного обвинения и незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, предупреждению преступлений, укреплению законности и правопорядка, формированию уважительного отношения к праву.

Осуществляя надзорную деятельность в строгом соответствии с действующим законодательством, прокурор обязан требовать проведения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств по расследуемым уголовным делам.

Указания прокурора органам дознания и досудебного расследования в связи с расследованием ими уголовных дел даются в письменном виде и являются для этих органов обязательными. Осуществляя надзор за расследованием преступлений путем дачи письменных указаний и поручений, отмены незаконных постановлений следователей и дознавателей, отстранения их от дальнейшего расследования уголовных дел, прокурор не только устраняет нарушения законности, но и оказывает положительное воздействие на организацию расследования преступлений.

Прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование:

1) регистрирует заявление об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования либо принимает в свое производство и осуществляет досудебное расследование;

2) передает заявление и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от одного органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности;

3) проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях;

4) вправе участвовать в осмотре места происшествия, а также осуществляет другие действия в рамках своих полномочий;

5) дает письменные указания о производстве тех или иных следственных действий;

6) в предусмотренных Уголовно-процессуальным Кодексом случаях санкционирует действия и (или) решения лица, осуществляющего досудебное расследование;

7) дает письменные указания о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий;

8) вносит представление для получения согласия на лишение неприкосновенности и привлечение к уголовной ответственности лиц, обладающих иммунитетом и привилегиями от уголовного преследования;

9) получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий, направляет уголовные дела, по которым прерваны сроки расследования для производства дальнейшего расследования;

10) отменяет незаконные постановления следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановления и указания начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора;

11) возвращает уголовное дело для производства дополнительного расследования либо прекращает досудебное расследование в полном объеме или в отношении конкретных лиц;

12) изымает дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передает другому органу досудебного расследования, в исключительных случаях в целях обеспечения объективности и достаточности расследования по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо по собственной инициативе передает дела от одного органа другому либо принимает в свое производство и расследует их независимо от установленной Уголовно-процессуальным Кодексом подследственности;

13) продлевает сроки досудебного расследования, а также в случаях, предусмотренных частями седьмой и восьмой ст. 192 УПК РК, устанавливает срок расследования;

14) при рассмотрении вопросов, отнесенных Уголовно-процессуальным Кодексом в компетенции следственного судьи, участвует в судебных заседаниях;

15) проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания, находящихся по стражей лиц;

16) утверждает обвинительный акт, протокол об уголовном проступке, предаёт обвиняемого суду и направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу;

17) утверждает постановление лица, осуществляющего досудебное расследование, о прекращении досудебного расследования по основаниям, предусмотренным в УПК РК;

18) по постановлению суда организывает проведение следственных действий, результаты которых суд приобщает к материалам дела по ходатайству прокурора;

19) инициирует и заключает процессуальное соглашение;

20) осуществляет иные полномочия.

Разграничение полномочий прокуроров на стадии досудебного расследования определяется Генеральным Прокурором Республики Казахстан.

К исключительным полномочиям руководителя органа прокуратуры относятся:

- 1) заключение процессуального соглашения о сотрудничестве;
- 2) отмена незаконных постановлений следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановлений и указаний начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего (подчиненного) прокурора;
- 3) изъятие уголовного дела у лица либо органа, осуществляющего досудебное расследование, и передача его другому лицу либо органу для производства досудебного расследования;
- 4) внесения представления для получения согласия на лишение неприкосновенности и привлечение к уголовной ответственности лиц, обладающих привилегиями от уголовного преследования;
- 5) продление сроков расследования уголовных дел;
- 6) рассмотрение жалоб на действия и решения следователя, дознавателя, органа дознания, начальников следственного отдела и органа дознания, а также нижестоящего прокурора;
- 7) при нарушениях законности отстранение следователя, дознавателя от производства досудебного расследования по уголовному делу;
- 8) утверждения постановления процессуального прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного расследования.

Процессуальный прокурор осуществляет надзор по уголовному делу с момента начала досудебного расследования и участвует в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя.

Процессуальный прокурор несменяем, но в случаях. Предусмотренных нормативными правовыми актами Генерального Прокурора Республики Казахстан, по решению руководителя прокуратуры может быть заменен другим процессуальным прокурором.

Указания прокурора лицу, осуществляющему досудебное расследование, начальнику органа уголовного преследования, являются обязательными. Но могут быть обжалованы вышестоящему прокурору. Обжалование полученных указаний вышестоящему прокурору не приостанавливает их исполнение.

Столь широкие полномочия позволяют прокурору обеспечивать действенный надзор, своевременно предупреждать, выявлять и устранять нарушения законности при расследовании преступлений. Прокурор вправе истребовать любое дело от лица, производящего дознание и следствия, знакомиться с материалами дела, присутствовать при производстве отдельных следственных действий, давать указания по ходу расследования. Прокурор должен обеспечить действенный надзор за соблюдением требований закона и норм уголовного процесса в период всего хода расследования преступлений и проведения оперативно-розыскных мероприятий.

На прокуроров возлагается обязанность обеспечивать надлежащий надзор за всесторонностью, полнотой и объективностью расследования преступлений, за неукоснительным соблюдением установленного в УПК РК порядка продления сроков расследования и содержания под стражей.

Важной мерой по защите конституционных прав на личную свободу является надзор за законностью сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей. Сроки, как установлено УПК РК, исчисляются часами, сутками, месяцами, годами, куда включается и нерабочее время.

В соответствии со ст. 192 УПК РК досудебное расследование должно быть закончено в разумный срок с учетом сложности уголовного дела, объема следственных действий и достаточности исследования обстоятельств дела, но не более срока давности уголовного преследования, установленного Уголовным кодексом РК.

При определении разумного срока уголовного судопроизводства учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, реализация процессуальных прав участников досудебного производства, способов реализации лицом, осуществляющим досудебное расследование, своих полномочий в целях своевременного осуществления досудебного производства. Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебного расследования до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным актом или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу. Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного расследования. Срок досудебного расследования, может быть продлен по мотивированному ходатайству следователя, начальника органа дознания ввиду: сложности дела районным и приравненным к нему прокурором- на разумный срок, но не более чем до трех месяцев; особой сложности дела или при решении вопроса о направлении материалов уголовного дела в иностранное государство для продолжения уголовного преследования- прокурором области и приравненных к нему прокурором и их заместителями на разумный срок, но не более чем до двенадцати месяцев.

Дальнейшее продление срока досудебного расследования допускается лишь в исключительных случаях и может быть осуществлено Генеральным Прокурором Республики Казахстан, его заместителями на разумный срок, но не более срока, установленного частью первой ст.192 УПК РК. Особо следует отметить право Генерального Прокурора РК, его заместителей, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры в исключительных случаях, при установлении фактов неполноты и необъективности расследования, сложности и значимости дела могут образовать группу из числа прокуроров, а также следователей и оперативных сотрудников одного или нескольких органов, осуществляющих досудебное расследование,

назначив при этом прокурора руководителем этой группы, оформив данное решение своим постановлением (ч. 3 ст. 194 УПК РК).

При осуществлении своих процессуальных полномочий прокурор независим и подчиняется только закону.

Генеральный Прокурор Республики Казахстан в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты по вопросам применения норм УПК РК, в том числе по вопросам ведения уголовного судопроизводства в электронном формате.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется в соответствии с принципами законности, соблюдения прав и свобод, уважения достоинства личности, равенства граждан перед законом, на основе конспирации, сочетания гласных и негласных методов, профессиональной этики. Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Республики Казахстан, Закон РК «Об ОРД» и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан. Не допускается осуществление оперативно-розыскных мероприятий, а также использование полученной в ходе их проведения информации для достижения целей и задач, не предусмотренных Законом.

Действия органа осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, либо прокуратуру или суд.

Лицо, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность сведения, послужившие основанием для его проверки и о характере имеющейся в отношении него информации в пределах, исключающих разглашение государственной или иной охраняемой законом тайны.

В случае признания необоснованным решение органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю, суд своим мотивированным решением, а прокурор в порядке прокурорского надзора может обязать указанный орган предоставить заявителю сведения. В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения жалобы по требованию прокурора предоставляются все оперативно-служебные документы, за исключением сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников.

Полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, а также в отношении которых не проводилось досудебное расследование, хранятся один год с момента прекращения соответствующего дела оперативного учета, а затем уничтожаются. Фонограммы и другие материалы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных

переговоров лиц, в отношении которых не было начато досудебное расследование, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения соответствующего дела оперативного учета, о чем составляется протокол. За три месяца до дня уничтожения материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании санкции прокурора, об этом уведомляется соответствующий прокурор.

На территории Республики Казахстан оперативно-розыскную деятельность осуществляют:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы национальной безопасности;
- 3) уполномоченный орган в сфере внешней разведки;
- 4) органы военной разведки Министерства обороны;
- 5) антикоррупционная служба;
- 6) Служба государственной охраны Республики Казахстан;
- 7) служба экономических исследований.

Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, имеют право:

1) проводить в пределах своей компетенции гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, а также по поручению следователя, дознавателя негласные следственные действия, определенные Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;

2) создавать и использовать оперативные учеты и информационные системы, обеспечивающие решение задач оперативно-розыскной деятельности;

3) использовать в ходе оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий по письменному или устному договору жилые и нежилые помещения, транспортные средства, а также иное имущество физических и юридических лиц, воинских частей с возмещением ущерба владельцам в случае его нанесения, а также расходов за счет органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия;

4) в целях создания конспиративных организаций использовать документы, зашифровывающие работников, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия, а также личность конфиденциальных помощников;

4-1) разрабатывать и утверждать правила эксплуатации транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

5) использовать помощь должностных лиц и специалистов, обладающих необходимыми научно-техническими или иными специальными познаниями;

б) получать безвозмездно и использовать имеющую значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности информацию от других организаций с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

7) привлекать по согласованию с другими органами, имеющими право осуществления оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий на территории Республики Казахстан, силы и средства этих органов для проведения отдельных мероприятий;

8) беспрепятственно входить в любое время суток на территорию и в помещения организаций, а на территорию воинских частей и других режимных объектов, охрана которых осуществляется в соответствии с воинскими уставами военнослужащими, а также сотрудниками правоохранительных и специальных государственных органов, – по согласованию с их руководителями либо руководителями центральных государственных органов, в составе которых имеются режимные объекты или воинские части, только в целях проведения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;

9) регистрировать и (или) передавать по подследственности в порядке и сроки, установленные уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан, сведения о выявленных в ходе оперативно-розыскных мероприятий уголовных правонарушениях с приложением подтверждающих материалов.

Оперативно-розыскная и контрразведывательная деятельность - это один из особых видов государственной деятельности, осуществляемой специальными государственными органами исполнительной власти, наделенными для реализации своих функций юридическими полномочиями.

Одной из характерных черт оперативно-розыскной деятельности является сочетание гласных и негласных методов ее осуществления. Под гласной следует понимать деятельность, в ходе которой должностные лица оперативного подразделения открыто представляют интересы соответствующего органа. К негласной деятельности относятся действия субъектов оперативно-розыскной деятельности, при которых они скрывают свою принадлежность к правоохранительным или специальным органам, либо осуществляют их втайне от окружающих граждан, и прежде всего от лиц, причастных к преступлениям.

Оперативно-розыскные мероприятия - структурный элемент оперативно - розыскной и контрразведывательной деятельности, состоящий из системы взаимосвязанных действий, направленных на решение конкретных тактических задач. Оперативно-розыскные мероприятия носят разведывательно-поисковый характер и направлены на получение информации.

Надзор за соблюдением законности оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий осуществляется в порядке,

предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности», актами Генерального Прокурора и согласованными с ним нормативными правовыми актами правоохранительных и специальных государственных органов.

2. При осуществлении надзора прокурор:

1) в случаях, установленных законодательством, санкционирует проведение оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, проверяет законность их проведения;

2) иницирует проведение оперативно-розыскных мероприятий;

3) прекращает оперативно-розыскные мероприятия и негласные следственные действия при выявлении нарушений законности, прав и свобод человека и гражданина;

4) выполняет иные полномочия, предусмотренные законом.

Нормативные правовые акты, принятые Генеральным Прокурором Республики Казахстан в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения органами уголовного преследования.

Нормативные правовые акты органов, осуществляющих досудебное расследование, принимаются в пределах их компетенции по согласованию с Генеральным Прокурором Республики Казахстан.

2.2. Основные положения прокурорского надзора за законностью применения органами досудебного расследования мер процессуального принуждения.

При решении вопроса о поддержании ходатайств по мерам процессуального принуждения, санкционируемым следственным судьей и дачи санкции прокурором на производство следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан, прокурорам надлежит оценивать достаточность для этого содержащихся в материалах уголовного дела оснований.

В случаях, когда отпали обстоятельства, послужившие основаниями для наложения ограничений конституционных гарантий личности и жилища в ходе расследования уголовного дела, прокурорам своевременно принимать меры к их снятию. Проверка законности обыска, выемки, проведенных без санкции прокурора, в соответствии со статьей 254 УПК производится в течение трех суток с вынесением соответствующего постановления, где указывается о допустимости либо недопустимости данного действия в качестве источника доказательства, которое в последующем приобщается к материалам уголовного дела. Прокуроры по каждому санкционированному постановлению следственного судьи и органа уголовного преследования обязаны вести учет в специальном журнале, который прошивают, пронумеровывают и опечатывают оттиском гербовой печати прокурора, а

также своевременно требовать и проверять результаты проведенной работы от органов уголовного преследования.

За отсутствие надлежащего учета санкций прокурора по постановлениям органа уголовного преследования и несвоевременность принятия мер прокурорского реагирования по нарушениям и (или) необоснованному длительному неисполнению органом уголовного преследования действий, указанных в санкционированном прокурором постановлении, прокуроры несут персональную ответственность. Отказ в санкционировании постановления органа уголовного преследования прокурор излагает в постановлении с указанием мотивов.

2.3. Прокурорский надзор за деятельностью органов национальной безопасности

Органы национальной безопасности Республики - непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики специальные государственные органы, являющиеся составной частью системы обеспечения безопасности Республики Казахстан и предназначенные в пределах предоставленных им полномочий, обеспечивать безопасность личности и общества, защиту конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны.

Задачами органов национальной безопасности являются:

- 1) участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 2) добывания разведывательной информации в интересах Республики Казахстан;
- 3) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной направленной на несение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;
- 4) выявление, предупреждение и пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;
- 5) выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;
- 6) обеспечение Президента Республики Казахстан, государственных органов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований страны правительственной связью в мирное и военное время;
- 7) организация шифровальной работы в государственных органах, организациях и воинских формированиях Республики Казахстан.

Компетенция органов национальной безопасности

2) осуществлять разведывательную деятельность в интересах Республики Казахстан;

3) осуществлять контрразведывательную работу по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

4) выявлять, предупреждать и пресекать терроризм и иную деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушения целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

5) выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) оказывать содействие государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории Республики Казахстан незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;

7) разрабатывать и осуществлять меры по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственную и военную тайну, в государственных органах, воинских формированиях и организациях, а также контролировать их деятельность в указанной сфере. Проводить специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственную и военную тайну;

8) участвовать в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство Республики Казахстан;

9) проводит мероприятия по обеспечению безопасности дипломатических представительств и иных государственных организаций Республики Казахстан за рубежом и т.д.;

Высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, законностью дознания, следствия, административного производства и оперативно-розыскной деятельности органов национальной безопасности осуществляет Генеральный Прокурор Республики Казахстан и уполномоченные им прокуроры.

2.4. Прокурорский надзор за деятельностью антикоррупционной службы. (Служба экономических расследований)

Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы (далее – Агентство) является государственным органом, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере государственной службы, оценку и государственный контроль за качеством оказания государственных услуг.

Агентство имеет территориальные органы в областях, городах республиканского значения, столице.

1. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан в современный период является приоритетным направлением прокурорской деятельности и эффективным правовым инструментом, обеспечивающим практическую реализацию государственной антикоррупционной политики.

2. Повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан в современный период сдерживается несовершенством законодательных норм, определяющих содержание понятий, связанных с противодействием коррупции.

«Противодействие коррупции - это любые действия физических и юридических лиц в пределах действующего законодательства по:

- выявлению, изучению и устранению причин и условий совершения коррупционных правонарушений;
- выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- устранению общественно опасных последствий коррупционных правонарушений.

В содержание противодействия коррупции входят действия, направленные на: формирование общественной атмосферы нетерпимости к коррупции; вовлечение общественности в контроль за деятельностью коррупциогенных секторов экономики и политики; совершенствование законодательства, затрагивающего вопросы противодействия коррупции; изучение и имплементацию норм международного права в сфере противодействия коррупции. Система противодействия коррупции - это совокупность объектов, в отношении которых ведется антикоррупционная деятельность, субъектов, ведущих данную деятельность, а также мер антикоррупционного характера».

Несмотря на эффективность принципов прокурорского надзора в государственной системе противодействия коррупции, механизмы оценки его эффективности требуют доработки, в связи с чем, разработана собственная дефиниция понятия «прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции»:

«Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан - это высший надзор за: точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции на территории республики, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц и государства, законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, применением законодательства в сфере правовой статистики и специальных учетов, применением законов в сфере международного правового сотрудничества в части, относящейся противодействию коррупции».

Одним из условий повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и в целом всей прокурорской деятельности в данной сфере, является улучшение качества действующей нормативной базы противодействия коррупции в Республике Казахстан.

Основой для определения приоритетов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции служат результаты иных направлений прокурорской деятельности, в первую очередь и главным образом, результаты координационной деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью. Именно при осуществлении данной координации все правоохранительные органы оказываются одновременно вовлеченными во взаимодействие, в процессе которого наиболее четко проявляются факторы, поводы и основания для применения механизмов прокурорского надзора с целью выявления и устранения коррупционных правонарушений, которые невозможно выявить и устранить без прокурорско-надзорного вмешательства.

2.5. Прокурорский надзор за деятельностью органов военной полиции

Органы военной полиции предназначены обеспечивать правопорядок в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

Органы военной полиции Вооруженных Сил являются воинским подразделением, входящим в состав специальных войск Вооруженных Сил.

Органы военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан являются воинским формированием в составе Комитета национальной безопасности.

Органы военной полиции Национальной гвардии Республики Казахстан являются структурным подразделением Национальной гвардии.

Правовую основу деятельности органов военной полиции составляют Конституция Республики Казахстан, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, то применяются правила международного договора.

Деятельность органов военной полиции осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) обязательности защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств;
- 3) единоначалия и субординации;
- 4) независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Высший надзор за соблюдением законности в деятельности органов военной полиции осуществляют Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему военные прокуроры.

Основная литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 03.10.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 05.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
4. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года (с изменениями и дополнениями на 12.09.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
5. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154 «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями на 21.11.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями на 09.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.
7. Закон Республики Казахстан от 14 марта 2023 года № 205 «Об органах военной полиции» (с изменениями и дополнениями на 09.09.2024) // [14.03.2023//https://adilet.zan.kz/rus/docs/](https://adilet.zan.kz/rus/docs/)
8. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 3 января 2018 года № 2. Об утверждении Инструкции о ведении уголовного

судопроизводства в электронном формате (с изменениями и дополнениями на 30.09.2022) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.

9. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года Об органах внутренних дел Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями на 17.07.2024) // <https://adilet.zan.kz/>

10. Приказ Генерального прокурора РК №32 от 17.01.2023 г. «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753/history>

11. Закон Республики Казахстан "О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 30.03.99г. (с изменениями и дополнениями на 19.04.2023) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353_/history

12. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30.03.2015г." Об утверждении Инструкции по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.10.2016 г.)

13. Майтанов А.М. Қазақстан Республикасындағы прокурорлық қадағалауҚарағанды 2010 ж.

14. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. Учебник для вузов. Алматы, 2004.

15. Акпарова Р.Н. Прокурорский надзор. Учебное пособие. Астана, 2008.

16. Туякбай Ж.А. Правовые основы государственной политики Республики Казахстан в сфере уголовной юстиции. Алматы: Жазушы, 2004.

Дополнительная литература:

1. Ахпанов А.Н. Пределы правоограничений личности в уголовном судопроизводстве. Учебное пособие. Караганда: КВШ МВД РК, 1995.

2. Балтабаев К.Т. Сущность, задачи и формы ведомственного контроля за применением мер пресечения // Материалы международной научно-практической конференции «Правовое государство и Республика Казахстан: проблемы и перспективы». Астана, 2002. С.189-191.

3. Мукашев М.Б. Прокурор в досудебных стадиях уголовного процесса. Учебно-методическое пособие. Алматы: Туран, 2001.

4. Бориго С.В., Дергай Б.И., Митрохин Н.П. Обеспечение законности при производстве дознания: Учебное пособие. Минск, 1990.

5. Марцифин П.Г. Общие условия производства предварительного расследования: Учебно-практическое пособие. Омск, 1996.

6. Мирманов А.Е. Уголовно-процессуальные функции прокурора в досудебном производстве // Правовое государство в Республике Казахстан: проблемы и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. Астана, 2002

ГЛАВА 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА.

3.1. Сущность и задачи прокурорского надзора в стадии исполнения приговоров

Исполнение приговоров - это завершающая стадия уголовного процесса, в которой происходит реализация вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе самого его исполнения. Когда вступивший в законную силу приговор будет обращен к исполнению и исполнен, судопроизводство по делу считается оконченным. В стадии исполнения приговора претворяется в жизнь решение, вынесенное судом по уголовному делу. Именно в этой стадии осуществляется одна из главных задач уголовного судопроизводства - исправлять осужденного, а также предупреждать совершение преступлений как им самим, так и со стороны других неустойчивых лиц. В борьбе с преступностью важно, чтобы приговор был своевременным и правильно обращен к исполнению и исполнен, ибо только при этом условии будет обеспечена реальность неотвратимости наказания за совершенное преступление. Своевременное и надлежащее исполнение приговора является одним из непременных условий эффективности уголовного наказания. И наоборот, несвоевременное и ненадлежащее исполнение приговора не только снижает эффективность судебного приговора, но и отрицательно сказывается на предупреждении правонарушений.

В судебной практике есть еще факты, когда приговоры судов несвоевременно обращаются к исполнению, в отдельных случаях суды не направляют в установленный срок в органы юстиции сообщений о вступлении приговора в законную силу, что на длительное время затягивает фактическое приведение приговора в исполнение, некоторые приговоры вовсе не исполняются и утрачивают свою законную силу по причине истечения срока давности уголовного преследования. Есть факты, когда осужденные к лишению свободы, но находящиеся длительное время на свободе, совершают новые, подчас более опасные преступления.

Вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РК. Это закрепленное в законе положение способствует успешному обращению к исполнению вступившего в законную силу приговора и устранению препятствий, которые могут встретиться при реализации предписаний суда, содержащихся в постановленном им приговоре. Однако само по себе это положение, закрепленное в законе, без вмешательства государственных органов, способствующих его фактическому исполнению, не может гарантировать успешное и своевременное исполнение приговоров.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в стадии исполнения приговоров является одним из тех процессуальных средств, которые обеспечивают реальное проведение этого закона в жизнь. Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы вступившие в силу приговоры приводились в исполнение, а не оставались лишь провозглашенными, и само исполнение производилось в полном соответствии с требованиями уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В соответствии с требованиями Закона о прокуратуре Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор в стадии исполнения приговоров с тем, чтобы: вступившие в законную силу приговоры своевременно и правильно обращались к исполнению; обращенные к исполнению приговоры приводились в исполнение в строгом соответствии с законом; содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как по основаниям и в порядке, установленном законом; соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления и перевоспитания осужденных; обеспечивалось соблюдение установленных законом прав и обязанностей осужденных; исполнялось законодательство об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания и досрочного освобождения осужденных по болезни.

В понятие исполнения приговоров включается как деятельность суда, исправительных учреждений (ИУ), общественных организаций, призванных способствовать исправлению и перевоспитанию осужденных, так и надзор органов прокуратуры за законностью деятельности этих государственных органов и общественных организаций. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров является деятельностью строго процессуальной и представляет собой самостоятельную отрасль прокурорского надзора. Эта отрасль надзора существенно отличается от других отраслей, как по методам его осуществления, так и по полномочиям прокурора. Прокурор не только проверяет законность правовых актов, издаваемых администрацией ИУ, но и осуществляет надзор за исполнением законов в процессе всей деятельности администрации ИУ. В деятельности администрации ИУ нет ни одного участка, который бы оставался вне сферы прокурорского надзора. Органами прокуратуры последовательно осуществляются мероприятия по неуклонному повышению эффективности надзора за исполнением законов в ИУ.

Существенно активизировался надзор после образования в 1985-1986 гг. специализированных прокуратур по надзору за соблюдением законов в ИУ. Прокуроры стали чаще проверять законность деятельности администрации ИУ, глубже вникать в проблемы исправления осужденных, проявлять инициативу и настойчивость в установлении и устранении нарушений законности. Вместе с тем состояние прокурорского надзора в данном направлении продолжает оставаться не всегда удовлетворительным, отвечающим современным требованиям. Обобщением, проведенным

Генеральной прокуратурой РК установлено заметное ухудшение состояния законности в ИУ. За последнее время возросло количество преступлений, совершаемых в исправительных колониях и тюрьмах. Ежегодно в местах лишения свободы совершается большое число убийств. Совершаются нападения на лиц из состава администрации ИУ. Нарушая порядок отбывания наказания, некоторые осужденные, в особенности из числа неоднократно судимых, совершают опасные преступления, нередко с применением холодного и огнестрельного оружия. С каждым годом возрастает количество массовых беспорядков, нарушений режима содержания осужденных.

Серьезную угрозу установленному режиму вызывает проникновение в ИУ спиртных напитков, наркотиков, денег в крупных суммах, в том числе иностранной валюты, холодного и огнестрельного оружия. Весьма характерно то обстоятельство, что значительная часть запрещенных предметов изымается не в процессе их доставки, а уже на территории ИУ, что свидетельствует о слабой работе оперативно-розыскных служб и о сращивании этого контингента с осужденными. Массовые беспорядки, проявления коллективного и индивидуального неповиновения, объявление отказов от приема пищи, побег из мест лишения свободы вызваны, главным образом, неудовлетворительными материально-бытовыми условиями, отсутствием должных условий содержания. Допускаются незаконные ограничения прав и законных интересов осужденных. Не искоренены еще факты неправомερных действий в отношении осужденных со стороны администрации и военнослужащих внутренних войск, что вызывает справедливое возмущение и неповиновение осужденных, доходящие в ряде случаев до массовых беспорядков.

В существенной степени обстановку в ИУ осложняет то обстоятельство, что с годами увеличивается число осужденных, не занятых общественно полезным трудом. В условиях спада промышленного производства, исключения предприятий ИУ из сферы государственного управления, разрыва хозяйственных связей между предприятиями ИУ и объединениями отраслевых министерств резко обострилась проблема занятости осужденных. Как показали социологические исследования, проведенные учеными-юристами, в целом труд осужденных малоэффективен, вследствие этого зарплата осужденных весьма низкая. Десятки тысяч осужденных имеют настолько низкие заработки, что неспособны возмещать не только материальный ущерб, причиненный совершенными преступлениями, но и расходы по их содержанию в ИУ, не говоря уже о взыскании алиментов на детей. При организации труда нет творческого подхода, осужденные редко используются по имеющейся у них специальности.

В целях успешного устранения нарушений закона как территориальным прокурорам, так и прокурорам специализированных прокуратур систематически проверяют соблюдение законов в ИУ;

осуществляют постоянный контроль за безотлагательным устранением администрацией учреждений нарушений закона; шире используют право вынесения обязательных к исполнению представлений, постановлений и предложений относительно соблюдения правил отбывания наказания и соблюдения режима. От прокуроров требуется, чтобы они проводили мероприятия по профилактике преступных проявлений в исправительных и воспитательных учреждениях и добивались их полного искоренения. Каждый случай совершения преступления в местах лишения свободы должен рассматриваться как чрезвычайное происшествие. При этом расследуется не только совершенное преступление с привлечением виновного к уголовной ответственности, но и рассматривается вопрос об ответственности должностных лиц, по вине которых совершение преступления стало возможным.

3.2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах предварительного заключения.

Осуществляя надзор за исполнением законов в местах лишения свободы, а также при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции имеет право:

- 1) в целях проверки исполнения законов посещать систематически и в любое время места лишения свободы и иные учреждения по применению мер принудительного характера, назначаемых судом;
- 2) знакомиться с документами, на основании которых лица отбывают наказание в виде лишения свободы и иных мер наказания или подвергнуты мерам принудительного характера;
- 3) немедленно освобождать лицо, которое незаконно содержится в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуто применению мер принудительного характера;
- 4) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора;
- 5) производить опрос осужденных и лиц, подвергнутых применению мер принудительного характера;
- 6) проверять соответствие приказов, распоряжений и постановлений администрации ИУ законам, регулирующим порядок и условия исполнения наказания; приостанавливать исполнение таких актов и опротестовывать их в случае противоречия закону;
- 7) давать заключение в суде о законности и обоснованности представления осужденного к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- 8) участвовать в судебном заседании при рассмотрении вопросов, связанных с устранением сомнений и неясностей, возникающих при исполнении приговоров.

Необходимо отметить, что ни в какой иной отрасли надзора за исполне-

нием законов прокурор не обладает такими властно-распорядительными полномочиями, как в сфере надзора за исполнением приговоров. В соответствии со ст. 43 Закона о прокуратуре постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Закон о прокуратуре ввел в правовой обиход новое, неизвестное ранее средство прокурорского реагирования на допущенное нарушение закона как требование прокурора об устранении этого нарушения. Требование прокурора может быть выражено как в устной, так и в письменной форме. Правовая сила этого правового акта на практике приравнивается к протесту или представлению прокурора. Невыполнение администрацией ИУ требований прокурора об устранении нарушений закона влечет за собою те же последствия, что и невыполнение предложений, содержащихся в его протесте или представлении.

Надзор за законностью обращения к исполнению приговоров

Обращение приговора к исполнению возложено на суд, постановивший приговор. Распоряжение об исполнении приговора направляется судьей или председателем суда тому органу, на который возложена обязанность приведения приговора в исполнение. Прокурор следит за тем, чтобы установленный порядок обращения приговоров к исполнению строго соблюдался.

Обращая приговор к исполнению, судья направляет распоряжение:

1) администрации следственного изолятора, если осужденный приговорен к лишению свободы и к моменту постановления приговора содержится под стражей;

2) начальнику местного (районного, городского) органа юстиции, когда осужденный к лишению свободы к моменту обращения приговора к исполнению находится на свободе;

3) уголовно-исполнительной инспекции районного (межрайонного) или городского отдела управления органов юстиции при осуждении виновного к исправительным работам;

4) судебному приставу-исполнителю - в случае необходимости взыскания штрафа, осуществления конфискации имущества, взыскания причиненного материального ущерба и возмещения гражданского иска;

5) администрации предприятия, учреждения или организации в случаях назначения судом такой меры наказания, как увольнение от должности;

6) органам управления различных ведомств, если осужденный лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

7) военному командованию, если осужденный подлежит направлению в дисциплинарную воинскую часть.

Необходимо подчеркнуть, что надзор прокурора в сфере обращения приговора к исполнению распространяется на весьма широкий круг органов и должностных лиц, причастных к исполнению судебных приговоров. К их числу следует отнести суды, судебных приставов, органы юстиции, в том числе инспекции и отделы исправительных работ, исправительные учреждения, наблюдательные комиссии при местных органах самоуправления, финансовые, медицинские учреждения и т. д. Прокурор следит за тем, чтобы действия этих должностных лиц, государственных органов и общественных организаций строго соответствовали закону, чтобы предписания суда, содержащиеся в приговоре, своевременно и точно исполнялись. Осуществляя надзор в стадии исполнения приговора, прокурор использует различные формы своей деятельности и применяет присущие этой деятельности средства реагирования на обнаруженные нарушения закона. В необходимых случаях он приносит протест на незаконные акты судебного пристава или вносит представления в органы суда, местные учреждения юстиции или внутренних дел с предложением устранить допущенное нарушение закона.

На прокурора возлагается обязанность осуществлять надзор за соблюдением установленной законом своевременности обращения приговора к исполнению, чтобы обвинительный приговор приводился в исполнение по истечении установленного законом срока на его обжалование или по оставлении его в силе вышестоящим судом. Вступивший в законную силу приговор обращается к исполнению судом, постановившим приговор, не позднее трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции. Оправдательный приговор и приговор, освобождающий осужденного от отбывания наказания, обращается к исполнению немедленно по его провозглашению. В случае нахождения подсудимого под стражей суд освобождает его из-под стражи в зале судебного заседания.

В тех случаях, когда кассационная инстанция принимает решение об освобождении осужденного из-под стражи в связи с прекращением дела или заменой лишения свободы иным наказанием, не связанным с лишением свободы, копия определения в течение суток направляется непосредственно администрации места лишения свободы, минуя суд первой инстанции. Если апелляционная инстанция выносит определение об отсрочке исполнения обжалованного или опротестованного приговора, то копия определения направляется также администрации места лишения свободы. Определение кассационной инстанции подлежит немедленному исполнению. Прокурор следит также и за тем, чтобы суды в целях повышения воспитательного и предупредительного воздействия направляли копии приговоров по месту работы, учебы или месту жительства осужденного.

Говоря о прокурорском надзоре за законностью обращения приговоров

к исполнению, следует подчеркнуть, что прокуроры уделяют большее внимание надзору за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы, и не всегда осуществляют должный надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с иными видами как основного, так и дополнительного наказания, а также за исполнением законов по различного рода имущественным взысканиям.

Прокурор должен следить за соблюдением установленного законом правила: если приговор приводится в исполнение вне района деятельности суда (судьи, мирового судьи), постановившего приговор, то эти вопросы разрешаются мировым судьей по делам, отнесенным к его подсудности, и судьей одноименного суда, по остальным делам при отсутствии в районе исполнения приговора одноименного суда или мирового судьи - судьей вышестоящего суда. В этом случае копия постановления направляется суду (судье, мировому судье), постановившему приговор.

Наибольшую сложность в осуществлении этого надзора составляют приговоры, по которым осужденные приговорены к мерам наказания в виде лишения свободы. При назначении наказания, связанного с лишением свободы, суд определяет вид исправительного учреждения (исправительная колония, колония-поселение, тюрьма, воспитательная колония для несовершеннолетних), а если речь идет о лишении свободы, то и вид исправительной колонии (общего, строгого и особого режима). Прокурор следит за тем, чтобы судом строго исполнялось требование закона в части направления осужденных к лишению свободы в одно из указанных в законе ИУ, колонию-поселение или тюрьму.

Лица, осужденные к лишению свободы, направляются для отбывания наказания не позднее 10-дневного срока со дня обращения приговора к исполнению, либо со дня вступления приговора в законную силу. В отдельных случаях осужденный может быть оставлен в следственном изоляторе, если это вызывается необходимостью производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом.

Осуществляя надзор за своевременностью и правильностью обращения к исполнению приговоров, связанных с лишением свободы, прокурор обязан систематически знакомиться с данными учета и регистрации уголовных дел в суде, в которых отражается движение уголовного дела. Необходимо также проводить целевые проверки исполнения законов об обращении приговора к исполнению за определенный период или по определенной категории уголовных дел. Проверяя законность содержания заключенных в следственных изоляторах, прокурор убеждается в своевременном и законном обращении к исполнению приговоров, по которым виновные осуждены к лишению свободы. Установив нарушение закона, определяющего порядок обращения приговоров к исполнению, прокурор вносит представление председателю суда по месту обращения приговора к исполнению или председателю вышестоящего суда, либо местному органу юстиции. Если обнаружено существенное нарушение закона, например, приговор вовсе

остался не обращенным к исполнению, то прокурор начинает вопрос о дисциплинарной ответственности судей или должностных лиц исправительных учреждений.

Приведение в исполнение приговоров в отношении лиц, осужденных к исправительным работам, осуществляют городские, районные и межрайонные уголовно-исполнительные инспекции органов Минюста. Уголовно-исполнительные инспекции несут ответственность за своевременность и правильность приведения в исполнение приговоров, связанных с исправительными работами. Прокурор выясняет также, нет ли препятствий к обращению приговора к исполнению. Если, например, лицо, осужденное к исправительным работам, к моменту вступления приговора в законную силу заболело, то прокурор предлагает инспекции направить осужденного на врачебную экспертную комиссию для определения его трудоспособности.

Когда речь идет об обращении к исполнению приговора, связанного со штрафом, прокурор следит, чтобы взыскание штрафа не было обращено на имущество осужденного прежде, чем ему будет предоставлена возможность погасить штраф добровольно. Только после истечения установленного судом срока судебный пристав-исполнитель обязан произвести у осужденного опись имущества. В случае невозможности взыскания штрафа суд вправе постановить о замене штрафа исправительными работами. Особое внимание прокуроров должны привлекать составляемые приставами-исполнителями акты о несостоятельности должников, что во всех случаях препятствует взысканию штрафа. Незаконность таких актов подчас обнаруживается при повторных проверках имущественного положения осужденного, когда имущество укрывается осужденным или его близкими.

При осуществлении надзора за законностью обращения к исполнению приговора в части конфискации имущества прокурор устанавливает, чтобы в приговоре было указано, какое имущество (определенная часть или конкретные приметы) подлежит конфискации. Путем ознакомления с документами судебного пристава-исполнителя, а также местных финансовых органов прокурор определяет соответствие закону порядка реализации описанного имущества. При этом должны быть строго соблюдены интересы государства, чтобы подлежащие конфискации имущество и ценности были обращены в доход государства. В то же время прокурор должен обеспечить права и законные интересы осужденного и иных лиц в части сохранения имущества, не подлежащего конфискации, оставшегося во владении этих лиц. В опись имущества не должны быть включены вещи и предметы, не подлежащие конфискации.

Проверяя обращение приговора к исполнению в части имущественных взысканий, прокуроры выявляют подчас, что следователи не всегда производят опись имущества или делают это несвоевременно; подчас в протокол описи имущества включаются вещи и предметы, не подлежащие конфискации, что влечет за собою последующее исключение судом

описанных вещей и предметов из описи; описанные вещи и предметы не во всех случаях изымаются и передаются лицам под ответственное хранение; к обвинительным заключениям не всегда приобщаются справки о размере причиненного и возмещенного материального ущерба. Установив эти нарушения, прокурор принимает соответствующие меры по их предупреждению.

Заключение прокурора в стадии исполнения приговора, так же, как его заключение в предшествующих стадиях уголовного судопроизводства, должно быть обоснованным, объективным и основанным на законе и опираться на точно установленные факты. В случае вынесения судьей незаконного или необоснованного постановления прокурор, приносит частный протест на предмет отмены такого постановления.

Приговор суда должен быть не только законным и обоснованным, но и не вызывающим сомнений при его исполнении, составленным в ясных и понятных выражениях. В порядке обращения приговора к исполнению и в ходе самого исполнения могут возникать различного рода сомнения и неясности, которые затрудняют или препятствуют обращению приговора к исполнению и самому его исполнению. Эти вопросы решаются судьей в судебном заседании с обязательным участием прокурора. Разрешая сомнения и неясности в порядке, установленном законом, судья в своем постановлении не вправе корректировать приговор. Нарушением закона считается, когда в приговор вносятся исправления, касающиеся назначения наказания по совокупности преступлений, определения испытательного срока при условном осуждении, изменения меры пресечения до вступления приговора в законную силу. Иногда затрагиваются вопросы, связанные с юридической оценкой преступления, мерой наказания или с суммой причиненного ущерба. Эти вопросы могут быть разрешены только в кассационном или надзорном порядке. Все уточнения и изменения, вносимые судом в порядке исполнения приговора, не должны касаться его существа.

Надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы

Надзор за исполнением законов в местах лишения свободы представляет собой наиболее трудный участок в деятельности прокуроров. Это определяется прежде всего сложностью контингента отбывающих наказание, в особенности в тюрьмах и исправительных колониях строгого и особого режимов. В местах лишения свободы отбывает наказание одновременно около миллиона осужденных. Осуществляя надзор за исполнением законов в исправительной или в воспитательной колониях для несовершеннолетних, прокурор прежде всего проверяет законность и обоснованность водворения осужденного в колонию определенного режима, избранного судом или судьей при постановлении приговора. Прокурор делает это путем ознакомления с судебным приговором.

В исправительные колонии направляются осужденные, содержащиеся в наиболее переполненных следственных изоляторах. Из установившейся

практики должны быть исключены случаи, когда в ИУ направляются лица, находящиеся под следствием, причем перевод этих лиц из следственных изоляторов не согласовывается со следователем; в ряде случаев переведенные в ИУ осужденные размещаются совместно с осужденными, приговоры в отношении которых находятся в стадии исполнения; некоторые осужденные размещаются в колониях особого режима, что категорически запрещено; в отдельных случаях перевод осужденных в ИУ производится без согласия на это самого осужденного, приговор в отношении которого находится в стадии кассационного рассмотрения. Согласие осужденного - неперемutable условие выполнения этого процессуального действия.

Весьма целесообразно, чтобы осужденные в ожидании кассационной проверки приговора направлялись в ИУ того режима, который был определен судом в приговоре: общего режима - в колонию общего режима, усиленного - в колонию усиленного режима и т. д. Это не вызовет необходимости дальнейшего этапирования осужденного в другую колонию, он может отбывать наказание в той колонии, в которую направлен в ожидании вступления приговора в законную силу. Следует иметь в виду, что срок кассационного производства по крупным, групповым и много эпизодным делам занимает в ряде случаев значительное время - от двух до шести месяцев.

Прокурор проверяет, чтобы эта категория осужденных не имела контактов с лицами, отбывающими наказание: может случиться так, что в кассационном порядке дело будет прекращено производством, изменена юридическая оценка преступления или снижена мера наказания с освобождением осужденного из-под стражи.

В предмет прокурорского надзора включается соблюдение режима, установленного в ИУ. В местах лишения свободы должны быть созданы такие условия, чтобы они могли обеспечить: обязательную охрану и изоляцию всех осужденных, в особенности в колониях особого режима камерного типа; постоянный надзор и контроль за осужденными как в рабочей, так и в жилой зонах; раздельное содержание осужденных как по полу, так и по характеру совершенных преступлений; приобщение осужденных к труду, а несовершеннолетних и к получению образования, строгое исполнение ими своих обязанностей; участие осужденных в общественной жизни колонии.

Прокурор обращает особое внимание на то, чтобы перевод осужденных из одной колонии в другую, а также из колонии в тюрьму и наоборот производился в строгом соответствии с законом. В обязанности прокурора входит проверка законности расконвоирования отдельных осужденных, чтобы это не было одним из видов привилегий и поблажек некоторым осужденным. В случае обнаружения лиц, незаконно содержащихся под стражей, прокурор своим постановлением освобождает их. Незаконно содержащимися под стражей являются лица, которые: а) подлежали освобождению по окончании срока наказания, помилованию или амнистии,

но не были по каким-то причинам освобождены; б) должны быть освобождены в связи с пересмотром приговора в порядке надзора со снижением наказания, но продолжают содержаться в колонии; в) были условно-досрочно или по болезни судом освобождены, но по каким-либо причинам были задержаны в колонии.

Когда из судебных документов и личной беседы с осужденным прокурор приходит к выводу о незаконности или необоснованности приговора (недоказанность совершенного преступления, неправильная юридическая оценка преступления, несправедливость наказания и т. д.), он ставит вопрос перед соответствующим прокурором о пересмотре приговора в порядке надзора.

Проверяя в ИУ соблюдение законов о труде, прокурор принимает меры к тому, чтобы все осужденные были заняты общественно полезным трудом, с учетом их состояния здоровья и квалификации. Проверяется также исполнение правил, регулирующих условия труда, продолжительность рабочего дня, порядок оплаты их труда, соблюдение правил охраны труда и техники безопасности. Проверяя соблюдение законов об охране труда и техники безопасности, прокурор знакомится с актами о несчастных случаях с людьми и материалами их служебного расследования. При этом выясняются причины и условия происшедших несчастных случаев, устанавливаются виновные в этом должностные лица, определяется степень тяжести причиненных увечий и т. д. Если несчастный случай повлек за собой смерть осужденного или причинение тяжких увечий, прокурор начинает уголовное дело, поручая его расследование следователю органов прокуратуры.

Прокурор проверяет законность и обоснованность приказов, инструкций, распоряжений и иных правовых актов, издаваемых администрацией ИУ. В случае установления правовых актов, противоречащих закону, он приостанавливает их действие, а затем приносит протест для их отмены или приведения в соответствие с законом.

При установлении нарушений закона сотрудниками администрации ИУ прокурор вправе возбудить уголовное дело, а также поставить вопрос о применении к ним административной, дисциплинарной или материальной ответственности.

Особое внимание прокурор уделяет законности применения к осужденным наручников, смирительной рубашки и оружия. Прокурор проверяет не только наличие оснований для применения этих мер воздействия, но и соблюдение порядка их применения. С этой целью он проверяет обоснованность составляемых актов о применении этих мер, может опросить осужденного, должностных лиц, применивших эти меры дисциплинарного воздействия. Каждый случай применения оружия должен быть предметом специальной прокурорской проверки. Прокурор во всех случаях должен быть уведомлен о применении оружия. Он проверяет обоснованность сообщения об этом. Если при применении оружия кто-либо был убит или тяжело ранен, прокурор обязан выехать в ИУ и на месте проверить законность и

обоснованность применения оружия. В случае незаконного применения оружия прокурор начинает дело об уголовном или дисциплинарном преследовании виновных в этом лиц.

В случае привлечения осужденного к уголовной ответственности за совершение в период отбывания наказания нового преступления прокурор следит за тем, чтобы в отношении этого лица была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей и он содержался в штрафном изоляторе ИУ или в дисциплинарном изоляторе ВК для несовершеннолетних.

Прокурор как территориальной, так и специализированной прокуратуры осуществляет надзор за законностью постоянно, систематически бывает в учреждениях, исполняющих наказание, независимо от поступления сигналов или имеющихся сведений о допущенном нарушении закона. При посещении исправительной колонии прокурор в каждом случае проводит прием осужденных, чтобы выслушать их жалобы, заявления и предложения. Как правило, они касаются лишения или ограничения их прав и законных интересов. Проверка исполнения законов администрацией ИУ может быть проведена не одним, а одновременно несколькими прокурорами с распределением между ними вопросов, составляющих программу проверки (соблюдение режима, дисциплинарная практика, охрана труда и соблюдение правил техники безопасности и т. д.). В ряде случаев для проведения проверки целесообразно пригласить членов наблюдательной комиссии или специалистов - врача, педагога, бухгалтера-ревизора, инспектора по охране труда и т. д. Мнение специалистов впоследствии находит отражение в справке о результатах проверки.

Охраняя права и законные интересы осужденных, прокурор призван своевременно устранять допущенные в отношении них нарушения, закона. Для того, чтобы успешно охранять права и законные интересы осужденных, прокурору надо хорошо знать правовой статус осужденного. Отбывающие наказание несут обязанности и пользуются правами, установленными для граждан РК, с ограничениями, предусмотренными законодательством, а также судебным приговором и условиями режима. Закон охраняет жизнь, здоровье осужденных, их гражданские, трудовые, семейные права. В то же время их правовое положение допускает определенные ограничения в передвижении. В отношении них может быть произведен обыск, досмотр, применено оружие и т. д. В целях устранения и предупреждения нарушений законов прокуроры как территориальных, так и специализированных прокуратур помимо производства комплексных проверок обязаны систематически посещать учреждения, исполняющие наказание, для проверки законности водворения осужденных в штрафные помещения и применения иных мер взыскания.

Обеспечение прав и охраняемых законом интересов осужденных в первую очередь требует от прокуроров принятия мер по предупреждению и выявлению нарушений законности и произвола по отношению к осужденным со стороны работников и военнослужащих исправительных колоний и

тюрем. Уголовные дела о допущенных злоупотреблениях расследуются следователями прокуратуры, а рассматриваются судами с обязательным участием прокуроров. Как правило, уголовные дела рассматриваются с выездом в ИУ. Прокуроры проверяют соблюдение законов о порядке рассмотрения администрацией ИУ жалоб, заявлений и предложений осужденных. В случае нарушения установленного порядка прокурор предлагает его устранить и о принятых мерах сообщить осужденному.

Прокурор следит за исполнением требований закона о праве осужденных к лишению свободы обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам и об обязанности администрации направлять жалобы и заявления по принадлежности в установленном порядке.

Если осужденный обратился к прокурору с жалобой или заявлением, администрация учреждения; исполняющего наказание, обязана не позднее чем в суточный срок препроводить их прокурору. Такие жалобы цензуре не подлежат. Получив жалобу или заявление, прокурор обязан рассмотреть их в установленный законом срок, принять необходимые меры и сообщить осужденному о принятом решении в устной или письменной форме.

Надзор за законностью исполнения приговоров; связанных с исправительными работами

Действующее уголовное законодательство предусматривает наказание в виде применения исправительных работ. Осуществляя надзор за законностью исполнения приговора в отношении лиц, которым назначены к отбыванию исправительные работы, прокурор следит за тем, чтобы районные (межрайонные) и городские уголовно-исполнительные инспекции вели строгий персональный учет всех осужденных, отбывающих наказание в пределах района (районов) или города, оказывали содействие в трудоустройстве лицам, осужденным к исправительным работам, следили за соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями порядка и условий отбывания наказания и правильностью удержания и перечисления удержанных сумм в доход государства из заработной платы осужденных.

В необходимых случаях инспекции должны оказывать осужденным помощь в трудоустройстве. Если осужденные злостно уклоняются от исполнения приговора, то прокурор дает указание уголовно-исполнительной инспекции и одновременно территориальному отделу милиции о розыске осужденного и направлении материала в суд для замены не отбытого срока исправительных работ лишением свободы из расчета один день лишения свободы за три дня исправительных работ. Прокурор следит за тем, чтобы исправительные работы отбывались по месту их работы в районе жительства осужденных с учетом их трудоспособности. Прокурор своим вмешательством должен предупредить обращение к исполнению приговора, связанного с исправительными работами, когда это наказание назначено нетрудоспособным лицам, несовершеннолетним, не достигшим 16-летнего возраста, а также неработающим женщинам, имеющим на иждивении

малолетних детей или находящихся в состоянии беременности. Обнаружив эти нарушения, прокурор приносит протест на незаконный приговор, с тем, чтобы исправительные работы были заменены иным, более мягким наказанием с учетом тяжести преступления и личности осужденного.

В обязанности прокуроров входит также надзор за законностью отбывания исправительных работ по месту работы. Отбывание этой меры наказания не должно быть связано с выполнением, осужденным служебных или профессиональных обязанностей, когда оставление виновных на прежней работе может привести к снижению воспитательного и предупредительного воздействия назначенного наказания.

В целях устранения нарушений закона прокуроры систематически проверяют законность деятельности уголовно-исполнительных инспекций, а также администрации предприятий, учреждений и организаций по трудовому использованию осужденных к исправительным работам. При этом прокурор выясняет, трудоустроены ли осужденные к исправительным работам и правильно ли они организованы. В необходимых случаях прокурор вносит представление соответствующим должностным лицам уголовно-исполнительной инспекции или администрации предприятий об устранении установленных нарушений закона. Осуществляя надзор за своевременностью исполнения приговора, связанного с исправительными работами, прокурор учитывает, что началом срока отбывания исправительных работ считается день получения предприятием копии приговора. С этого же дня производятся удержания из заработной платы осужденного. Лица, уволенные с места прежней работы, состоят в уголовно-исполнительной инспекции на учете. По истечении 15-дневного срока инспекция принимает меры к их трудоустройству.

Одним из существенных недостатков исполнения приговоров, связанных с исправительными работами, является то, что исполнение этого наказания нередко сводится лишь к удержанию определенной судом части из заработной платы осужденного. Главное же средство исправления осужденного - контроль за его поведением, вовлечение в общественную жизнь, влияние коллектива и общественности - остается без применения. Прокурор обязан организовать надзор таким образом, чтобы в содержание этого вида наказания вкладывался элемент общественного труда, работы в коллективе. Это наказание будет эффективным средством исправления осужденных только тогда, когда оно будет связано с мерами общественного воздействия со стороны коллектива, в котором они отбывают наказание.

Прокурор следит за тем, чтобы при направлении копии приговора в отношении лица, осужденного к исправительным работам по месту работы, суды обращали внимание коллектива трудящихся на его обязанность осуществлять контроль за поведением осужденных и проводить с ними воспитательную работу. При условии добросовестной работы и примерного поведения в период отбывания исправительных работ суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может условно-досрочно освободить

осужденного от отбывания наказания.

Надзор за законностью досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания

Действующее законодательство предусматривает широкие возможности досрочного освобождения от отбывания наказания лиц, осужденных за совершение преступлений, делая эти меры поощрения одним из важнейших стимулов исправления осужденных. Существенное расширение контингента осужденных, к которым может быть применено досрочное освобождение от отбывания наказания, значительно повышает ответственность администрации исправительных учреждений, органов суда, прокуратуры общественных организаций за принятие законного и обоснованного решения о досрочном освобождении осужденного, так же как и за необоснованный отказ в досрочном освобождении.

При наличии установленных законом условий к осужденным могут быть применены условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и закон о досрочном освобождении может быть применен также к лицам, заболевшим в период отбывания наказания психической или иной тяжелой болезнью.

Правильность применения законов о досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания зависит в существенной мере от действенности прокурорского надзора. Ошибки в применении закона о досрочном освобождении осужденного дискредитируют в глазах широкой общественности исправительную политику нашего государства, формируют ошибочные представления о безнаказанности преступников, тем более, если досрочно освобожденный впоследствии совершает тяжкое преступление или уклоняется от труда и ведет паразитический образ жизни.

Рассмотрим некоторые особенности прокурорского надзора по каждому из указанных выше видов досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания.

Осуществляя надзор за законностью применения закона об условно-досрочном освобождении, прокурор проверяет как соблюдение установленного порядка представления осужденных к этой мере поощрения, так и соответствие закону судебных решений. Однако некоторые прокуроры формально выполняют свои обязанности, явно недооценивая процессуальное значение условно-досрочного освобождения как важного стимула к исправлению осужденных.

Задача прокурора состоит в том, чтобы не допустить, с одной стороны, досрочного освобождения из мест лишения свободы осужденных, не вставших на путь исправления, а с другой стороны, исключить из практики случаи отказа в применении этой меры поощрения к тем, кто этого заслуживает.

Прокурор в целях предупреждения или устранения нарушения закона при применении закона об условно-досрочном освобождении осужденных применяет следующие меры:

1. Еще до судебного заседания прокурор тщательно изучает материалы, содержащие представление администрации исправительного учреждения, согласованное с наблюдательной комиссией об условно-досрочном освобождении осужденного. Иногда администрация ИУ представляет к условно-досрочному освобождению осужденных, к которым в силу закона условно-досрочное освобождение вообще применено быть не может. В таких случаях прокуроры предупреждают направление в суд таких материалов, а если этого сделать не удалось, дают в судебном заседании заключение об отказе в применении условно-досрочного освобождения.

2. Если нельзя сделать вывод о законности и обоснованности представления о досрочном освобождении по направленным в суд материалам, прокурор знакомится с личным делом осужденного или с данными картотеки о поощрениях и взысканиях. Это делается потому, что в отдельных случаях администрация ИУ, чтобы представить в суд более "убедительный" материал, срочно снимает с осужденных взыскания, изымает из личных дел документы о наложенных взысканиях, приказы, докладные записки о нарушениях, объяснения осужденного, составляет на осужденных необъективные характеристики, умалчивая в них о допущенных осужденным нарушениях установленного режима. По этой причине ежегодно суды (судьи) по заключениям прокурора отказывают в применении закона об условно-досрочном освобождении в отношении большого числа осужденных.

3. Одной из действенных форм надзора за законностью условно-досрочного освобождения является участие прокуроров в работе наблюдательной комиссии. Они оказывают комиссиям большую правовую помощь в принятии законных и обоснованных решений. Однако не все наблюдательные комиссии тщательно знакомятся с материалами, представленными на их рассмотрение. Есть факты, когда участие наблюдательной комиссии сводится к формальности: заседания не проводятся, материалы об условно-досрочном освобождении не рассматриваются, участие и контроль комиссии сводится к тому, что председатель подписывает представленные в комиссию администрацией ИУ документы. Прокурор должен реагировать на такие нарушения закона путем принесения протеста или внесения представления. Если наблюдательная комиссия приняла незаконное или необоснованное решение, то прокурор приносит протест на это решение, требуя его отмены. Протест вносится или в комиссию, принявшую незаконное и необоснованное решение, или в орган местного самоуправления.

4. Прокурор определяет наличие критериев исправления осужденного, при которых может быть применено условно-досрочное освобождение. Условно-досрочное освобождение применяется к осужденному лишь в том случае, если он доказал свое исправление честным отношением к труду и примерным поведением. Между тем важно четко представлять, какие факторы определяют честное отношение к труду и примерное поведение

осужденного и как это должно быть отражено в процессуальных документах. Честное отношение к труду -это постоянное выполнение осужденным установленных норм выработки, с хорошим качеством работы, строгое соблюдение трудовой дисциплины, а также овладение более сложной специальностью или получение более высокого разряда. Примерное поведение выражается в безусловном и образцовом выполнении осужденным требований установленного режима, повышении своего общеобразовательного уровня, участии в самодеятельных организациях. Вывод об исправлении осужденных делается на основании данных об их поведении за весь период отбывания наказания, а не за время, непосредственно предшествующее внесению представления об их условно-досрочном освобождении.

3.3. Надзор прокурора в местах лишения свободы.

Участие прокурора в рассмотрении судом материалов об условно-досрочном освобождении осужденных является одним из условий, обеспечивающих вынесение судьей законных и обоснованных постановлений. В обязанности прокурора входит осуществление надзора за соблюдением требований закона о том, что судья только в судебном заседании, по рассмотрении представленных материалов, объяснений осужденного, представителей администрации ИУ, выслушав заключение прокурора, в условиях гласности и устности судебного рассмотрения выносит постановление об отказе в применении закона об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания. Из практики судов должны быть исключены такие нарушения, когда отдельные судьи, не вынося материал на судебное рассмотрение, отказывают в применении условно-досрочного освобождения. Такие постановления судей, как противоречащие закону, подлежат опротестованию и отмене.

Прокурор следит за тем, чтобы судебные заседания проводились при строгом соблюдении процессуальных норм и, как правило, непосредственно в местах лишения свободы в присутствии других осужденных. Он обращает внимание суда также на необходимость участия в заседании должностного лица из администрации как представителя органа, ведающего исполнением приговора. При рассмотрении материалов о досрочном освобождении несовершеннолетних целесообразно вызывать также мастеров, бригадиров производственного обучения, классных руководителей, представителей общественных организаций. Суд обязан во всех случаях известить о месте и времени рассмотрения представления об условно-досрочном освобождении состав наблюдательной комиссии или комиссии по делам несовершеннолетних.

Прокурор обязан решительно выступать против упрощенчества при рассмотрении судами материалов об условно-досрочном освобождении.

Отдельные суды в одном заседании рассматривают по двадцать - тридцать, а то и более материалов, что лишает их возможности тщательно разобраться в обоснованности представлений о досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания 6. Давая заключение в судебном заседании, прокурор в каждом случае выясняет: соблюдено ли требование закона об истечении установленного срока, необходимого для представления осужденного к условно-досрочному освобождению; есть ли подтверждение примерного поведения и честного отношения к труду.

7. Прокурор при обсуждении вопроса о применении условно-досрочного освобождения учитывает имеющиеся в представленных материалах сведения об избранном осужденным месте жительства, возможности его трудоустройства. Если таких сведений в материалах не оказалось или они недостаточны, то прокурор вправе заявить ходатайство об отложении рассмотрения материалов, либо о возвращении их органу, исполняющему наказание. В своем заключении прокурор, высказывает свое мнение об организации воспитательной работы с лицом, освобожденным условно-досрочно.

8. Прокурор обязан проверить законность и обоснованность каждого постановления судьи об условно-досрочном освобождении. Если он признает, что постановление не соответствует или противоречит закону, то приносит протест для его отмены. Принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение такого постановления.

Осуществляя надзор за законностью выносимых судьей постановлений, прокурор следит за тем, чтобы судьи в отношении условно освобождаемых осужденных правильно устанавливали испытательный срок, исходя из того, что испытательным сроком во всех случаях служит неотбытая часть наказания. Этот срок нельзя ни сократить, ни увеличить.

Материал о досрочном освобождении по болезни представляется начальником органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебной комиссии. В отдельных случаях прокуроры и судьи предлагают проводить судебно-медицинскую экспертизу. Такие требования не основаны на законе. Судебно-медицинская экспертиза может быть назначена и проведена лишь в тех случаях, когда у судьи и прокурора возникают сомнения в обоснованности заключения врачебной комиссии. Рассмотрение материалов о досрочном освобождении по болезни производится судьей с обязательным участием прокурора. При решении судом вопроса об освобождении от дальнейшего отбывания наказания лиц, заболевших тяжелой болезнью, прокурор, давая заключение, должен учитывать тяжесть совершенного преступления и данные о личности осужденного. На практике может оказаться, что осужденный заболел тяжелой болезнью (рак и т.п.), но судом в его действиях установлен особо опасный рецидив, а потому осужденный представляет повышенную социальную опасность. По освобождению он может совершить, а некоторые и совершают, опасные преступления. В этих случаях прокуроры должны давать

заклучение об отказе в досрочном освобождении. Если судья вопреки заклучению прокурора примет решение об освобождении осужденного по болезни, прокурор приносит частный протест для отмены этого постановления. При этом принесение протеста прокурором приостанавливает исполнение постановления судьи.

Однако при решении вопроса об освобождении от отбывания наказания осужденного, заболевшего психическим расстройством, лишаящим его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, указанные выше условия (тяжесть преступления и данные о личности осужденного) в расчет не принимаются: освобождение от отбывания наказания осуществляется во всех случаях. При этом судья вправе применить принудительные меры медицинского характера или передать осужденного на попечение органов здравоохранения.

Основная литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 03.10.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 05.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
4. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года (с изменениями и дополнениями на 12.09.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
5. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями на 09.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.
6. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2024 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723
7. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353 «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (с изменениями и дополнениями 19.04.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/>
8. Европейская конвенция по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. №126 от 26.11.87г. // <https://www.un.org/ru/documents/>
9. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан.

Учебник для вузов. Алматы, 2004.

10. Акпарова Р.Н. Прокурорский надзор. Учебное пособие. Астана, 2008.

Дополнительная литература:

1. Ахпанов А.Н. Пределы правоограничения личности в уголовном судопроизводстве. Учебное пособие. Караганда: КВШ МВД РК, 1995.

2. Балтабаев К.Т. Учебно-методический комплекс для дистанционного обучения по дисциплине «Прокурорский надзор в Республике Казахстан» Караганда: Изд. Кар. эконом. ун-та Казпотребсоюза, 2005.

3. Балтабаев К.Т. К вопросу о совершенствовании форм и методов прокурорского надзора в судебных стадиях уголовного процесса // Проблемы социально-экономических процессов и законодательства РК. Сборник научных трудов. Выпуск 3. Караганда: Изд. КарГУ, 2003.

4. Басков В. И., Коробейников Б. В. Курс прокурорского надзора. - М.: Зерцало, 2000.

5. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов ООН. М.: Юрид. лит., 1990.

6. Международный пакт от 16.12.66 г. "О гражданских и политических правах".

7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.79 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека. М.: Международные отношения, 1989. С. 499-503.

8. Руководящие принципы касающиеся судебного преследования. Принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1992 году.

ГЛАВА 4. «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОВД ПО РАССЛЕДОВАНИЮ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ОБ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ».

4.1. Роль прокурора в борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи – самостоятельное, специфическое направление надзорной деятельности прокуратуры, но, безусловно, это часть надзора за исполнением законов о защите прав личности, за исполнением законов в уголовном, гражданском судопроизводстве, за соблюдением законов в местах ограничения свободы и др.

Государственная и социальная важность данного направления, а также широкий спектр вопросов прокурорского надзора обуславливают охват практически всех работников городской (районной) прокуратуры, однако, согласно принципам специализации и плановости, целесообразно сосредоточить в данной сфере ряд конкретных сотрудников.

Распределять обязанности по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних между прокурором и помощником (помощниками) в городской (районной) прокуратуре следует на основе постоянного и тщательного анализа: общего состояния законности на территории города (района); количества учреждений, ведущих работу с молодежью; числа лиц этого контингента, проживающих, работающих или учащихся на территории; возможных прогнозных оценок изменений демографической ситуации с контингентом несовершеннолетних; учета общих объемов работы прокуратуры по иным отраслям надзора.

Общее руководство надзором за исполнением законов о несовершеннолетних целесообразно сохранять за прокурором города (района) лично.

Сотрудники прокуратуры, непосредственно организующие и ведущие повседневную работу на названном участке, должны обладать необходимой профессиональной подготовкой, знать законодательство о несовершеннолетних, быть ориентированными в криминологической (криминогенной) ситуации, складывающейся в городе (районе) в целом и на отдельных объектах, владеть общими методиками выявления нарушений законов при проведении плановых надзорных проверок.

Знание законодательства обеспечивается не только его постоянным изучением, но и активным участием в систематизации поступающего в прокуратуру законодательного материала по данному направлению надзора.

Оценка положения, складывающегося в городе (районе) с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних, с исполнением законов о несовершеннолетних, обеспечивается также накоплением фактической информации, ее регистрацией и обобщением, оценкой

общественной значимости, достоверности, полноты, связи между отдельными событиями и фактами и т.п. Особо важная задача – анализ причин преступности несовершеннолетних.

На основе анализа фактического положения дел в городе (районе) определяются очередность, направленность, время (последовательность) проведения надзорных проверок и иных мероприятий.

Следует помнить, что несовершеннолетние – это недостаточно защищенный по своим социальным позициям слой граждан нашей страны, нуждающихся в особом внимании, защите со стороны государственных органов. Прокуратура стремится не просто к формальному реагированию на повседневно возникающие вопросы ("текучка"), а к стратегическому и комплексному (системному) взгляду на проблему.

Надзорные проверки нужно проводить инициативно; при обнаружении нарушений законов следует не только добиваться их устранения, но и выяснять причины возникновения, ставить вопрос об устранении причин, об ответственности лиц, по вине которых нарушения стали возможны (ведомственные, контролирующие, ревизионные, инспекторские службы, должностные лица разных рангов, в подчинении которых службы находятся).

В профилактической работе следует сделать повседневной практикой активное подключение многочисленных и подчас достаточно разветвленных организационных ведомственных структур районного и областного масштаба, а также комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательных школ, иных органов специализированных образований, что позволяет прокуратуре осуществлять координацию профилактики нарушений законов на территории города (района).

Мероприятия по проблемам несовершеннолетних иногда планируются случайно, без учета фактического состояния законности и преступности в городе (районе) в целом, в отдельных микрорайонах, населенных пунктах, на предприятиях, в организациях, отраслях хозяйства, без направленности на решение конкретных проблем, без должной координации деятельности других правоохранительных органов. Как недостатки практики планирования прокурорского надзора за соблюдением законов о несовершеннолетних можно отметить: механическое копирование плановых мероприятий прошлых лет; перегруженность планов проверками без учета реальных возможностей по качественному и своевременному выполнению плановых заданий; перегруженность второстепенными мероприятиями; отсутствие в планах резерва для решения задач оперативного характера; стремление подменить ведомственные контролирующие органы.

Мероприятия, предлагаемые для перспективных целевых и комплексных планов, следует формулировать таким образом, чтобы затем без существенной корректировки можно было их перенести в текущие (квартальные) планы, детализируя при этом лишь круг вопросов, подлежащих изучению и обобщению, период, за который они должны изучаться, формы реализации, ответственных лиц.

Целесообразно совместно с иными государственными органами планировать мероприятия по комплексному изучению положения дел на местах с исполнением законодательства об образовании, о подростках.

Перспективное планирование прокурорской деятельности (комплексное, целевое, межведомственное) в отношении несовершеннолетних особенно необходимо и должно опережать разработку текущих планов, служить для них основой.

К перспективным планам относятся разрабатываемые под руководством или с участием прокуратур **межведомственные мероприятия**, включающие специальные меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в учебных заведениях, трудовых коллективах и по месту жительства. Охватываются узловые вопросы деятельности по прокурорскому надзору: так легче рассчитывать и реализовывать возможности, силы и средства на выполнение трудоемких плановых мероприятий. В планах прокуратуры должны учитываться мероприятия, запланированные вышестоящей прокуратурой, поэтому знакомство с ними предшествует собственной разработке планов.

Подготовка межведомственных целевых и комплексных мероприятий по проблемам охраны прав и интересов несовершеннолетних требует определенной процедуры, в том числе своевременного обмена предложениями к проектам плановых документов между прокуратурой, органами внутренних дел, другими органами и организациями, ведущими работу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.

Предложения к текущим планам должны составляться так, чтобы предусматривался резерв времени и сил для проведения, как правило, обязательно возникающих срочных внеплановых мероприятий по заданию вышестоящих прокуратур, по не предвиденным заранее изменениям в состоянии законности на отдельных объектах в связи с изданием новых нормативных актов.

В планы работы городской (районной) прокуратуры, как правило, включаются мероприятия:

Аналитические – по анализу состояния исполнения законов о несовершеннолетних, состояния безнадзорности, правонарушений, их причин, а также эффективности проводившихся ранее мероприятий (подготовка обобщений по отдельным категориям дел, справок и информации по результатам проведенных анализов, докладов о состоянии преступности и законности и др.).

Надзорные – по проверке исполнения законов в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и инспекций по делам несовершеннолетних (ИДН), законодательства об образовании и о труде, семейного законодательства, о защите прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, о содержании несовершеннолетних в воспитательных колониях, центрах временной изоляции

несовершеннолетних правонарушителей, специальных образовательных учреждениях и др.

Профилактические – направленные на предупреждение правонарушений, выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений, на исправление и перевоспитание несовершеннолетних правонарушителей, на возрождение системы правового воспитания.

Организационные – направленные на обеспечение аналитической деятельности, повышение эффективности координации и взаимодействия по проблемам борьбы с преступностью несовершеннолетних, включая мероприятия по повышению квалификации кадров, проведению семинаров, конференций, стажировок, внедрению в деятельность прокуратуры рекомендаций по научной организации труда, по обмену положительным опытом с другими прокуратурами.

Все эти мероприятия охватить в одном квартальном или даже полугодовом плане прокуратуры, естественно, не удастся, но в годовом плане каждое из названных направлений должно быть отмечено.

Опыт прокуратур по планированию их деятельности свидетельствует, что это требование может быть соблюдено при комплексном планировании, включающем вопросы надзора за исполнением законов о несовершеннолетних при проверке по другим направлениям, например, о предупреждении рецидивной преступности, борьбе с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, тунеядством и т.д.

"Проблемное" планирование позволяет получить достаточно системную картину, результативно проверить состояние законности в городе (районе) и в то же время не перегружать планы работы прокуратуры, рационально распределять плановые мероприятия по отраслям прокурорского надзора, во взаимосвязи обсуждать и решать вопросы устранения этих нарушений. При наличии конкретных сигналов и иных сведений о нарушениях законов, допускаемых в отношении несовершеннолетних в деятельности какого-либо государственного органа, предприятия и учреждения, необходимо предусматривать в квартальных и месячных планах работы прокуратуры целевые проверки, в том числе на отдельном объекте.

Борьба за сокращение преступлений несовершеннолетних, за укрепление законности и правопорядка в городе (районе) предполагает совместную и согласованную деятельность правоохранительных органов, на которые возложена эта задача.

Координационными функциями по борьбе с правонарушениями и преступлениями несовершеннолетних наделены прокуратура и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этой связи возникает необходимость в разграничении их координационных функций: по кругу координируемых органов и по содержанию координационной деятельности.

На прокуратуру возлагается координация деятельности правоохранительных органов; на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – всех воспитательных, профилактических органов и общественных организаций.

Целью координационной деятельности прокуратуры является борьба с преступлениями (в том числе преступлениями несовершеннолетних и в отношении них). Целью координационной деятельности комиссий является организация борьбы с беспризорностью, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Таким образом, предупреждение правонарушений и преступлений несовершеннолетних входит в задачу координационной деятельности как городской (районной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, так и прокуратуры, что требует выстраивания четких процедурных взаимоотношений (в необходимых случаях разумно формализованных).

Прокуратура не входит в число координируемых КДН учреждений и организаций. Координируемые органы направляют в комиссии свои ведомственные планы и выступают соисполнителями мероприятий, предусмотренных комплексным планом предупреждения преступности несовершеннолетних.

Участие прокуратуры в составлении комплексного плана по предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетних строится на иной основе. Прокурор направляет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав свои предложения о включении в комплексный план тех или иных профилактических мероприятий. Эти предложения основываются не только на анализе информации о состоянии преступности несовершеннолетних в городе (районе), но и на использовании данных, полученных прокуратурой в процессе осуществления координационных мер совместно с другими правоохранительными органами.

Таким путем устанавливается взаимосвязь и необходимая согласованность между комплексным планом комиссии и планом мероприятий правоохранительных органов по профилактике преступлений несовершеннолетних.

Планы совместных профилактических мероприятий правоохранительных органов автономны относительно комплексного плана предупреждения преступности несовершеннолетних, но они связаны общими целями и задачами.

Правоохранительные органы, осуществляя профилактические мероприятия, используют специфические средства и методы в рамках своей компетенции, отсюда иной характер их совместных мероприятий.

Профилактические мероприятия правоохранительных органов и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав дополняют друг друга, усиливают их действенность, способствуют ускорению реализации общих и специальных мер, реализации задач ранней профилактики. Эти меры направлены на улучшение условий обучения и воспитания детей и

подростков, их бытовое устройство, улучшение здоровья, охрану прав и предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и т.п.

Таким образом, участие прокуратуры в проведении единой линии в профилактике преступности несовершеннолетних повышает координирующую роль и активность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в решении поставленных перед ней задач.

Реализация ряда профилактических мероприятий требует взаимодействия между правоохранительными органами, учреждениями и организациями, координируемыми комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. К ним относятся:

- 1) учебно-методическая работа (семинары, лекции, проведение обследований);
- 2) выявление контингента несовершеннолетних, нуждающихся в профилактическом воздействии;
- 3) выявление причин и условий, способствующих совершению подростками преступлений;
- 4) правовоспитательные мероприятия;
- 5) контроль за состоянием профилактической деятельности.

Учебно-методическая работа – это изучение действующего и нового нормативного материала, ознакомление с основными методами воспитательно-профилактической деятельности, внедрение научных рекомендаций, распространение положительного опыта и т.п. Проводится она главным образом по плану координационных мероприятий правоохранительных органов.

Необходимость в координируемых действиях возникает и при проведении правоохранительными органами обобщения уголовных дел в целях углубленного изучения конкретных причин и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних. Здесь прокуратура использует свои координационные полномочия при решении организационных вопросов (составление единой программы, единых методических документов для изучения уголовных дел) путем распределения обязанностей с учетом компетенции участников. Сведение воедино результатов изучения и обобщений, анализ и реализация выводов и предложений также осуществляются прокуратурой.

Направление информации о результатах обобщения и анализа – одна из важных форм взаимодействия правоохранительных органов с другими государственными, общественными, иными организациями. В них ставятся вопросы устранения причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних, предлагаются пути их решения.

Прокуратура в необходимых случаях взаимодействует с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при осуществлении ею контроля за условиями содержания и воспитания детей и подростков в

специализированных учреждениях. Прокурор участвует в проверках, проводимых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (оценивая состояние законности в деятельности этих учреждений). Это дает возможность при совместном обобщении материалов надзорной и контрольной проверок всесторонне изучить положение дел на объекте, выявить весь комплекс недостатков, определить формы совместной реализации результатов проверки. Результаты могут быть обсуждены на координационном совещании правоохранительных органов при участии представителя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Совместная информация направляется администрации города (района).

Согласованная деятельность необходима и при проведении правовоспитательной работы среди несовершеннолетних, родителей и педагогов. Ведущая роль в ней отводится работникам правоохранительных органов, имеющим юридическое образование.

Практика осуществления прокуратурой координационной функции пошла по пути расширения круга координируемых органов. На координационные совещания, организуемые прокурором, приглашаются представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по некоторым вопросам – представители органов образования, органов, ответственных за организацию летнего отдыха детей, и др. По характеру полномочий комиссия наделена широкими правоохранительными функциями и может быть по этому критерию отнесена к числу правоохранительных органов.

На координационных совещаниях, проводимых прокурором, обсуждаются итоги работы по предупреждению преступности несовершеннолетних за определенный период, рассматриваются и утверждаются планы совместных мероприятий, заслушиваются отчеты руководителей правоохранительных органов о выполнении совместных профилактических мероприятий; обсуждается положительный опыт взаимодействия в профилактической работе и внедрение его в практику; контролируются ранее принятые постановления координационных совещаний.

Рекомендации (решения) координационного совещания в прокуратуре доводятся до сведения правоохранительных органов, в необходимых случаях могут направляться в иные органы.

4.2. Прокурорский надзор за предварительным следствием по делам о преступлениях несовершеннолетних.

В соответствии с УПК РК судопроизводство по делам несовершеннолетних определяется общими правилами уголовно-процессуального закона, и кроме того, правилами, установленными разделом VII УПК РСФСР. Порядок производства по делам несовершеннолетних

учитывает возрастные особенности этих лиц и их правовое положение. Предусмотрен ряд дополнительных гарантий установления истины, охраны законных интересов несовершеннолетних, предупредительного воздействия судопроизводства. Статьи Главы 52 УПК РК не заменяют, а дополняют общие правила судопроизводства.

Порядок производства по делам несовершеннолетних применяется и в случаях, когда лицо, совершившее преступление до достижения восемнадцати лет, к моменту соответствующего процессуального действия достигло этого возраста или когда лицо обвиняется в преступлениях, часть из которых совершена им в возрасте до 18 лет, а часть — после достижения совершеннолетия.

При рассмотрении дел данной категории следует учитывать, что участие защитника обязательно с момента задержания, ареста, предъявления обвинения и в судебном разбирательстве, независимо от того, достиг ли обвиняемый, совершивший преступление в возрасте до 18 лет, к этому времени совершеннолетия. Но с момента совершеннолетия не применяются отдача несовершеннолетнего под присмотр, участие законного представителя, удаление несовершеннолетнего подсудимого из зала судебного заседания и др., поскольку на лиц, достигших 18 лет и обладающих полной гражданской дееспособностью, предусмотренные в этих случаях меры и гарантии не распространяются. В частности, прекращается функция законного представителя.

При производстве предварительного следствия и судебного разбирательства по делам несовершеннолетних необходимо обращать особое внимание на выявление следующих обстоятельств:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия жизни и воспитания;
- причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним;
- наличие взрослых подстрекателей и иных соучастников.

При наличии данных об умственной отсталости несовершеннолетнего, не связанной с душевным заболеванием, должно быть выявлено также, мог ли он полностью осознавать значение своих действий. Для установления этих обстоятельств должны быть допрошены родители несовершеннолетнего, его учителя и воспитатели и другие лица, могущие дать нужные сведения, а равно должны быть истребованы необходимые документы и проведены иные следственные и судебные действия.

Задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью совершенного преступления, при наличии оснований, указанных в главе 52 УПК РК. К несовершеннолетнему, кроме мер пресечения, предусмотренных ст. 140 УПК РК, может применяться отдача под присмотр родителей, опекунов, попечителей, а к несовершеннолетним, воспитывающимся в закрытых детских уч-

реждениях,— отдача под надзор администрации этих учреждений. Отдача под присмотр родителей, опекунов, попечителей, администрации закрытых детских учреждений состоит в принятии на себя кем-либо из указанных лиц письменного обязательства обеспечивать явку несовершеннолетнего к следователю и в суд, а также его надлежащее поведение.

Прокурору необходимо обеспечить надзор за законностью требований УПК РК, в частности, касающихся допроса несовершеннолетнего. Следует обратить внимание на положения закона, а именно: на ограничения, связанные со временем допроса; на обязательность участия педагога или психолога при допросе несовершеннолетнего, страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии; на ряд других положений.

УПК РК существенно расширяет права законных представителей и защитников несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, что также является гарантией соблюдения их прав и свобод.

Прокурорский надзор по этой категории дел должен гарантировать защиту каждого несовершеннолетнего от необоснованного уголовного преследования.

В допросе несовершеннолетнего обвиняемого, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, по усмотрению следователя или прокурора либо по ходатайству защитника может участвовать педагог. Участие педагога возможно и при допросе несовершеннолетнего старше шестнадцати лет, если он признан умственно отсталым.

При объявлении несовершеннолетнему об окончании предварительного следствия и предъявлении ему для ознакомления материалов дела должен быть допущен представитель обвиняемого, если он ходатайствует об этом.

В судебное заседание должны быть вызваны родители или иные законные представители несовершеннолетнего подсудимого.

Кроме вышеназванных особенностей осуществления уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних прокурору необходимо иметь в виду, что:

1) в отношении несовершеннолетних обязательно производство предварительного следствия по всем без исключения делам, в том числе по делам частного обвинения и протокольной формы досудебной подготовки материалов. Если прокурор обнаружил, что в отношении несовершеннолетнего производится дознание, он дает указание о передаче уголовного дела или материала следователю или начинает дело сам и направляет его по подследственности;

2) прокурор следит за тем, чтобы в случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему были применены правила отказа в возбуждении

уголовного дела или прекращение уголовного дела в силу малозначительности;

3) если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор в соответствии с УПК обязан принести протест об отмене или изменении приговора;

4) осуществляя надзор в апелляционной инстанции, прокурор обязан принять участие в рассмотрении дела судом второй инстанции. Исходя из ревизионного начала кассационного производства, прокурор проверяет уголовное дело в полном объеме, а не только в отношении осужденных, приговор о которых обжалован или опротестован. Если по делу установлены существенные нарушения уголовно-процессуального закона, прокурор дает заключение об отмене приговора и в отношении тех осужденных, которых это касается. Прокурору надлежит использовать полномочия апелляционной инстанции по прекращению дела производством, применению закона о более мягком наказании и другие, чтобы при наличии к этому оснований предлагать суду принять соответствующее решение.

Основная литература

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 03.10.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 05.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.

4. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года (с изменениями и дополнениями на 12.09.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.

5. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями на 09.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.

6. Нормативное постановление № 6 Верховного суда Республики Казахстан от 11.04.2002г. «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность» (с изменениями и дополнениями на 11.12.2020) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000006S_/history

7. Минимальные стандартные правила ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.85г. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000006S_/history

8. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. Учебник для вузов. Алматы, 2004.

9. Акпарова Р.Н. Прокурорский надзор. Учебное пособие. Астана, 2008.

Дополнительная литература:

1. Ахпанов А.Н. Пределы правоограничения личности в уголовном судопроизводстве. Учебное пособие. Караганда: КВШ МВД РК, 1995.

2. Галимов О. Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве. — СПб.: Питер, 2001. — 224 с.

3. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. М.: Дело. 2000. С.11.

4. Снегирева Н.И. Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних участников уголовного процесса на стадии предварительного расследования. Автореф. канд. юр. наук. Воронеж, 2001-С. 13-14.

5. Ювенология, (под общей редакцией Н.О. Дулатбекова), - Алматы: «Жеті Жарғы», 2008 - С. 279.

6. Международный пакт от 16.12.66 г. "О гражданских и политических правах".

7. Бахтыбаев И.Ж. Конституционный надзор прокуратуры Республики Казахстан. Алматы: Жеті Жарғы, 2000.

8. Туякбай Ж.А. Правовые основы государственной политики Республики Казахстан в сфере уголовной юстиции. Алматы: Жазушы, 2004.

ГЛАВА 5. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ.

5.1. Приоритетные направления в организации прокурорского надзора за законностью судебных актов и представительству интересов государства по уголовным делам в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в Законе о прокуратуре РК. Он включает в себя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, службами и иными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами и должностными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Одна из главнейших задач прокуратуры как правозащитного органа – это защита общественных и личных интересов. В связи с этим прокуроры обязаны в первую очередь предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране.

Правовой гарантией независимости прокурора при осуществлении своих полномочий является и то, что он не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе, как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся, до их завершения.

Участие в рассмотрении дела судом, внесение представлений на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов является одной из функций органов прокуратуры, установленных законом и не рассматривается законодателем как осуществление надзора.

Участвуя в судебном рассмотрении уголовных дел, прокурор реализует следующие задачи:

- обеспечение верховенства закона при осуществлении уголовного судопроизводства;
- вынесение законного и обоснованного приговора, постановления, определения по каждому уголовному делу;

- гарантирование прав и законных интересов участников судебного разбирательства;

- своевременное исполнение приговоров, определений, постановлений, выносимых судом, в соответствии с требованиями закона.

Согласно положениям Закона о прокуратуре прокурор имеет право:

- участвовать в рассмотрении уголовных дел судами;
- выступать в качестве государственного обвинителя в суде;
- подать гражданский иск в защиту материальных интересов физических или юридических лиц в уголовном судопроизводстве;

- вступить в дело в любой стадии судопроизводства, если это требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства;

- внести представление в вышестоящий суд на не вступившее или вступившее в законную силу определение, постановление, приговор;

- Генеральный прокурор имеет право участвовать в заседаниях Верховного суда;

- Генеральный прокурор имеет право обратиться с представлением в Пленум Верховного суда о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным делам.

Формы участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел:

- поддержание государственного обвинения и участие в качестве государственного обвинителя в разбирательстве дела судом первой и апелляционной инстанции;

- принесение представлений на приговоры, определения и постановления судов (судей), не вступившие или вступившие в законную силу;

- участие в рассмотрении уголовных дел в стадиях кассационного, надзорного производства, а также при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

- участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора;

- дача заключений по возникающим в суде вопросам.

Участие прокурора в стадии назначения судебного заседания.

На этом этапе судья акцентирует внимание на выяснении вопроса, нет ли препятствий для рассмотрения судом уголовного дела.

Прокурор может обратиться с ходатайством о проведении предварительного слушания.

В случае назначения предварительного слушания прокурор должен принять в нем участие, хотя закон и допускает его проведение в отсутствие своевременно извещенных участников.

Если в предварительном слушании решается вопрос об исключении доказательства по ходатайству стороны защиты, то бремя опровержения доводов, представленных стороной защиты в обоснование ходатайства об исключении доказательства, возлагается на прокурора.

Прокурор может отказаться от обвинения на предварительном слушании ввиду того, что доказательства по делу не подтверждают предъявленное обвинение. Этот вопрос он должен согласовать с прокурором, который утверждал обвинительный акт, что обеспечивает обоснованность правовой позиции прокурора, участвующего в рассмотрении судом уголовного дела.

Прокурор может изменить обвинение в сторону его смягчения путем исключения из юридической квалификации деяния признаков преступления, отягчающих наказание, а также переквалификации деяния в соответствии со статьей уголовного закона, предусматривающей более мягкое наказание. На решение судьи, принятое в стадии назначения судебного заседания, прокурор вправе принести представление в кассационном порядке.

Полномочия прокурора в стадии апелляционного производства.

В апелляционном порядке рассматриваются представления прокурора (государственного обвинителя) на не вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные судьями. Представление приносится через судью, постановившего приговор или вынесшего иное обжалуемое судебное решение.

Представление государственного обвинителя на решение судьи может быть подано в апелляционном порядке в течение 10 суток со дня провозглашения приговора.

Подача представления государственным обвинителем приостанавливает приведение приговора в исполнение, за исключением случаев вынесения:

- оправдательного приговора;
- обвинительного приговора без назначения наказания;
- обвинительного приговора с назначением наказания и с освобождением от его отбывания;
- обвинительного приговора с назначением наказания, не связанного с лишением свободы, или наказания в виде лишения свободы условно.

До начала заседания суда апелляционной инстанции государственный обвинитель вправе отозвать поданное им представление, изменить его либо дополнить новыми доводами.

Производство в суде апелляционной инстанции ведется по правилам производства в суде первой инстанции. Поэтому требования к участию прокурора в рассмотрении дел в этой инстанции такие же, как к участию в суде первой инстанции: прокурор обосновывает принесенное представление, принимает участие в допросе свидетелей, потерпевших, исследовании доказательств и т.п.

Особенность участия прокурора в апелляционной инстанции заключается в том, что предмет и пределы судебного разбирательства ограничены той частью приговора судьи и в отношении тех осужденных, которые указаны в представлении.

Если дело рассматривается в связи с принесенным представлением, то первым в судебных прениях выступает прокурор.

Вынесенные судом апелляционной инстанции приговоры и постановления могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке в соответствии с общими правилами, установленными УПК, в том числе и прокурором.

Полномочия прокурора в стадии кассационного производства.

После вынесения судом приговора по рассматриваемому делу прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции может принести в вышестоящий суд кассационное представление на незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда, не вступившее в законную силу.

Прокурор или его заместитель может внести представление на любой приговор, определение или постановление суда независимо от участия в рассмотрении судом уголовного дела. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела могут принести представление только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

В кассационном порядке вносятся представления на приговоры любого суда, включая приговоры судебных коллегий по уголовным делам и военным делам Верховного суда. На последние представления могут быть поданы в кассационную коллегия Верховного суда. Прокурор, принесший представление, может отозвать его до начала рассмотрения его в вышестоящем суде. В этом случае, если нет других оснований к рассмотрению дела, производство по делу прекращается, представление возвращается прокурору, а дело возвращается в суд первой инстанции для исполнения решения. Прокурор также может подать дополнительное представление, дополняющее основное, содержащее доводы, аргументы, дополнительно подтверждающие требования прокурора. Однако оно не может подменять основное, либо приноситься по иным основаниям, либо ухудшать положение осужденного (оправданного). Представление на приговор может быть принесено в течение 10 суток со дня провозглашения приговора и приносится в суд, рассматривающий уголовное дело.

Основания принесения представления: несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела; нарушение уголовно-процессуального законодательства; неправильное применение уголовного закона; несправедливость приговора.

Участие прокурора в судебном заседании кассационной инстанции является обязательным.

После открытия судебного заседания и доклада дела одним из членов суда прокурор обосновывает принесенное представление и излагает свое мнение относительно приговора. Если дело в кассационной инстанции рассматривается в связи с подачей кассационной жалобы, то прокурор после выступления участвующих в рассмотрении дела лиц дает заключение по делу.

В процессе участия в кассационном рассмотрении дела прокурор

имеет право знакомиться с дополнительными материалами, представленными суду, заявлять ходатайства.

Представление и последующий пересмотр приговора, определения или постановления суда в связи с необходимостью применения закона о более тяжком преступлении, за мягкостью наказания или по иным основаниям, ухудшающим положение осужденного, а также оправдательного приговора либо определения или постановления суда о прекращении дела не допускается.

Прокуратура принимает участие и в стадии возобновления дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Новые или вновь открывшиеся обстоятельства — обстоятельства, которые не были известны при расследовании и рассмотрении дела и потому не могли быть учтены судом.

Заявления граждан, сообщения организаций, учреждений, предприятий и должностных лиц о таких обстоятельствах направляются прокурору.

Если расследованием вновь открывшихся обстоятельств установлены основания для возобновления дела, прокурор направляет дело с материалами расследования и со своим заключением в соответствующий суд (непосредственно или через вышестоящего прокурора), а при отсутствии таких оснований — прекращает, возбужденное им производство.

Вывод:

На этом этапе судья акцентирует внимание на выяснении вопроса, нет ли препятствий для рассмотрения судом уголовного дела.

Прокурор может обратиться с ходатайством о проведении предварительного слушания.

В случае назначения предварительного слушания прокурор должен принять в нем участие, хотя закон и допускает его проведение в отсутствие своевременно извещенных участников.

Если в предварительном слушании решается вопрос об исключении доказательства по ходатайству стороны защиты, то бремя опровержения доводов, представленных стороной защиты в обоснование ходатайства об исключении доказательства, возлагается на прокурора. Прокурор может отказаться от обвинения на предварительном слушании ввиду того, что доказательства по делу не подтверждают предъявленное обвинение. Этот вопрос он должен согласовать с прокурором, который утверждал обвинительный акт, что обеспечивает обоснованность правовой позиции прокурора, участвующего в рассмотрении судом уголовного дела.

5.2. Роль прокурора в суде 1 инстанции. Надзор за законностью рассмотрения обращений участников уголовного процесса и представлений прокуроров.

Установление в законе положения о признании виновным и 6 применении уголовного наказания только судом, обуславливает выделение судебного разбирательства в качестве центральной стадии уголовного судопроизводства, а участие прокурора в судебном разбирательстве - одним из важнейших участков его деятельности.

Уголовные дела по первой инстанции могут быть рассмотрены судьей, районным судом, судом субъекта РК и Верховным судом.

Поддержание государственного обвинения в суде первой инстанции - часть возложенной на прокуратуру функции уголовного преследования как деятельности, направленной на изобличение лица, совершившего преступление, привлечение его к ответственности, направление дела в суд и обоснование обвинения перед судом.

Участие государственного обвинителя в уголовном судопроизводстве - необходимое условие реализации конституционного принципа состязательности судебного разбирательства — создает наилучшие возможности полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, усиливает гарантии прав и законных интересов участников разбирательства. Освобождение суда от обвинительных функций связано с возложением ответственности за доказывание обвинения на прокурора.

Прокурор, поддерживая обвинение, руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела.

Реагировать на нарушения закона прокурор может путем заявления соответствующих ходатайств, а также высказывая свое мнение по возникшим в ходе судебного разбирательства вопросам. В соответствии с УПК прокурор как участник процесса вправе высказывать возражения против действий председательствующего, которые подлежат занесению в протокол судебного заседания. Прокурор вправе внести представление на незаконный или необоснованный приговор.

С другой стороны, прокурор обязан беспрекословно подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении порядка в судебном заседании.

УПК устанавливает обязательное участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве дел публичного и частно-публичного обвинения, что обуславливает участие государственного обвинителя по каждому уголовному делу.

Государственный обвинитель:

- руководствуется принципом верховенства закона;
- обеспечивает соблюдение прав и законных интересов лиц, вовлеченных (привлеченных) в сферу судопроизводства;
- способствует всестороннему исследованию обстоятельств дела, объективному его разрешению;
- поддерживает, обвинение лишь в меру его доказанности;

- следует требованиям закона об отказе от обвинения при отсутствии достаточных доказательств вины подсудимого;
- приносит представление на незаконные или необоснованные решения суда (судьи);
- основывает свою позицию на результатах исследования доказательств в судебном заседании;
- проводит проверку жалоб на судебные акты, вступившие в законную силу, с истребованием уголовных дел и составлением мотивированных заключений.

При рассмотрении дела судом первой инстанции прокурор представляет доказательства и принимает участие в их исследовании (в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, в исследовании заключений экспертов и вещественных доказательств), излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания. При этом необходимо соблюдать требование непосредственности судебного разбирательства, отступление от этого условия допускается в исключительных случаях.

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовного Дела завершается обоснованием отказа от обвинения или выступлением в судебных прениях с обвинительной речью. УПК предусмотрен особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявлением ему обвинением.

Обвиняемый вправе при наличии согласия государственного или частного обвинителя и потерпевшего заявить о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайствовать о постановлении приговора без проведения судебного следствия по уголовным делам о преступлениях, наказание за которые, предусмотренное УК, не превышает десяти лет лишения свободы. Если государственный обвинитель возражает против заявленного обвиняемым ходатайства, то уголовное дело рассматривается в общем порядке.

Вывод: После вынесения судом приговора по рассматриваемому делу прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции может принести в вышестоящий суд кассационное представление на незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда, не вступившее в законную силу.

Прокурор или его заместитель может внести представление на любой приговор, определение или постановление суда независимо от участия в рассмотрении судом уголовного дела. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела могут принести представление только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

Надзор за законностью рассмотрения обращений участников уголовного процесса

Обращения, которые по содержанию соответствуют жалобам, рассматриваемым в порядке статьи 105 УПК, разрешаются в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства. В части, неурегулированной УПК, применяются положения Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и Инструкции по организации работы с обращениями в органах, ведомствах и учреждениях прокуратуры Республики Казахстан, утвержденной приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан.

1. Правом обжалования действий и решений дознавателя, органа дознания, следователя, прокурора, в соответствии с частью 1 статьи 100 УПК, обладают участники уголовного процесса, а также физические и юридические лица, интересы которых затрагивают проводимые процессуальные действия.

По обращениям лиц, которые не наделены правом обжаловать действия (бездействие) решения лиц, осуществляющих досудебное расследование в порядке статьи 105 УПК, направляются разъяснения, согласно приложению 5 Инструкции.

2. Решения по жалобе, поступившей в порядке статьи 105 УПК, составляются в виде постановлений прокурора в 3-х экземплярах, согласно приложениям 2, 3 Инструкции. Один экземпляр и жалоба приобщаются к уголовному делу, второй экземпляр вместе с копией жалобы – к надзорному производству, третий экземпляр направляется заявителю сопроводительным письмом.

При этом не может быть изменено ранее вынесенное решение, если это повлечет ухудшение положения лица, подавшего жалобу, или лица, в интересах которого она была подана.

3. При поступлении жалобы в порядке статьи 105 УПК в вышестоящую прокуратуру об этом незамедлительно уведомляется прокурор, решение которого обжалуется, для принятия последним мер по оперативному направлению соответствующих материалов в вышестоящую прокуратуру.

4. Жалоба, поступившая прокурору в порядке части 2 статьи 105 УПК, о нарушениях конституционных прав и свобод граждан, не относящаяся к его поднадзорности и компетенции, в течение 24-х часов с момента поступления направляется для рассмотрения соответствующему прокурору с одновременным сообщением об этом заявителю.

По жалобам, указанным в части 2 статьи 105 УПК, содержащие признаки уголовного правонарушения, прокурор принимает меры к началу досудебного расследования либо проводит первые неотложные следственные действия.

5. Прокурор обязан рассмотреть жалобу и уведомить о принятом решении лицо, подавшее жалобу, в течение 7 суток с момента ее получения. Жалобы на нарушения закона при задержании, обыске, выемке, наложении ареста на имущество, признании подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранении от должности, а также применения пыток,

насилия, угроз либо нарушении права на защиту подлежат рассмотрению в течение 3-х суток с момента их получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до 15 суток с извещением об этом лица, подавшего жалобу.

6. Прокуроры в ходе надзорной деятельности принимают меры по недопущению практики обжалования в порядке статей 105, 106 УПК решений прокурора следователями и дознавателями.

7. *На судебных заседаниях при рассмотрении жалоб в порядке статей 106, 107 УПК участвуют сотрудники прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью досудебной стадии уголовного процесса.*

8. По каждому вступившему в законную силу решению суда об удовлетворении жалобы в порядке статьи 106 УПК на действия (бездействие) и решение органов прокуратуры по вопросам надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса в течение суток направляется спецсообщение в Департамент с приобщением копии указанного решения.

9. В ходе осуществления надзора прокурор принимает исчерпывающие меры по обеспечению своевременности, объективности и полноты рассмотрения обращений, с использованием в полном объеме полномочий, предоставленных законом. Каждый случай ненадлежащего их рассмотрения подлежит разбирательству с решением вопроса об ответственности виновных должностных лиц.

10. При необходимости проведение проверок первичных обращений физических и юридических лиц поручается нижестоящим прокурорам. Расследуемые уголовные дела прокурор запрашивает в порядке надзора, а также в случаях поступления жалобы и наличия иных данных о незаконных и необоснованных действиях органов уголовного преследования.

11. При письменном запросе вышестоящей прокуратуры уголовное дело направляется за подписью горрайпрокурора, прокурора области с отражением в сопроводительном письме своей позиции по принятому процессуальному решению, за обоснованность которой они несут персональную ответственность.

Вывод: Высший надзор за точным и единообразным применением законов в административном судопроизводстве от имени государства осуществляется Генеральным Прокурором Республики Казахстан (далее – Генеральный Прокурор) как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров путем участия и дачи заключения в судебном разбирательстве, проверки законности не вступивших и вступивших в законную силу судебных актов и их опротестования в случае незаконности.

Задачами надзора за законностью судебных актов по административным делам являются обеспечение защиты конституционных и иных охраняемых законом прав, свобод и интересов физических лиц, государства и юридических лиц, своевременное выявление незаконных судебных актов и их опротестование, а также принятие мер прокурорского

реагирования по выявленным в ходе судебного рассмотрения фактам нарушений законности с целью устранения причин и условий, способствующих нарушению административного законодательства и совершению административных правонарушений.

Прокурорский надзор включает в себя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, службами и иными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами и должностными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Эффективность прокурорского надзора за исполнением законов во многом зависит от того, как организована работа. Организация работы по надзору за исполнением законов – составная часть организации работы прокуратуры в целом, под которой понимается совокупность взаимосвязанных и взаимодополняемых мер (мероприятий, элементов) по подбору, расстановке, повышению квалификации прокурорских кадров, постоянному регулированию (направлению) их деятельности, обеспечению их всеми необходимыми средствами, сбору и анализу информации, анализу работы прокуратуры и ее оценке, планированию работы, контролю за выполнением планов, объединению усилий оперативного состава, других органов в целях достижения высоких конечных результатов в плане укрепления законности.

Основная литература:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями на 01.01.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 03.10.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями на 05.09.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
4. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года (с изменениями и дополнениями на 12.09.2023) // <https://adilet.zan.kz/rus/doc>.
5. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О

правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями на 09.09.2024)// <https://adilet.zan.kz/rus/docs>.

6. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 5 января 2023 года № 8. Об утверждении Инструкции по приему, выдаче, ознакомлению, хранению и уничтожению прекращенных уголовных дел подразделениями архивной работы Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями на 04.07.2024) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>

7. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная деятельность в Республике Казахстан. Караганда: Болашак-Баспа, 1998.

8. Прокурорский надзор: Сборник нормативно-правовых актов. Алматы: Юрист, 2005.

9. Прокуратура Республики Казахстан, Альбом-книга, Алматы: Онер, 2002.

10. Акпарова Р.Н., Прокурорский надзор. Учебное пособие. Астана 2008.

11. Журсимбаев С.К., Прокурорский надзор в Республике Казахстан. Учебник для ВУЗов, Алматы 2004 г.

Дополнительная литература:

1. Ахпанов А.Н. Пределы правоограничения личности в уголовном судопроизводстве. Учебное пособие. Караганда: КВШ МВД РК, 1995.

2. Балтабаев К.Т. Учебно-методический комплекс для дистанционного обучения по дисциплине «Прокурорский надзор в Республике Казахстан» Караганда: Изд. Кар. эконом. ун-та Казпотребсоюза, 2005.

3. Балтабаев К.Т. К вопросу о совершенствовании форм и методов прокурорского надзора в судебных стадиях уголовного процесса // Проблемы социально-экономических процессов и законодательства РК. Сборник научных трудов. Выпуск 3. Караганда: Изд. КарГУ, 2003.

4. Басков В. И., Коробейников Б. В. Курс прокурорского надзора. - М.: Зерцало, 2000.

5. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов ООН. М.: Юрид. лит., 1990.

6. Международный пакт от 16.12.66 г. "О гражданских и политических правах".

7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.79 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека. М.: Международные отношения, 1989. С. 499-503.

8. Руководящие принципы касающиеся судебного преследования. Принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1992 году.

**Саханова Н. Т.
Молдыбаева Р.Б.**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебное пособие

Подписано в печать 10.12.2024 г. Формат 60×84¹/₁₆.
Объем 25 усл. печ. л. Гарнитура «TIMES». Тираж 500 экз.
Бумага офсетная. Печать ризографическая.