

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД РК ИМ. Ш. КАБЫЛБАЕВА**

Корнейчук С.В., Сафронов С.М., Маханбетов Н.К.

Учебно-практическое пособие

**Административные и следственно-процессуальные
процедуры ОВД (полиции) по реагированию на
факты гендерного насилия.**

Костанай, 2020

УДК 343.9.022 (075.8)
ББК 67.408м73
К67

Т

Рекомендовано к изданию Ученым советом Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева

Рецензенты:

Гладырь Н.С. – президент кризисного Центра «Подруги»

Смышляев А.С. – начальник кафедры АП и АД, доктор РНД, майор полиции

К 67 Учебно-практическое пособие «Административные и следственно-процессуальные процедуры ОВД (полиции) по реагированию на факты гендерного насилия». Корнейчук С.В., Сафронов С.М., Маханбетов Н.К.
- Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2020. – 62 с. - 1 электрон. опт. диск. – Систем. требования: ПК с процессором Intel Core i3 и более; 512 Мб и более; CD/DVD – ROM дисковод; Microsoft Windows XP и выше; SVGA 800x600.16 bit и более; Internet Explorer; Adobe Acrobat Reader 8.0 и выше.

Настоящая работа посвящена проблеме гендерного насилия. Сегодня гендерное насилие считается международным сообществом одним из самых распространенных и грубейших нарушений прав и свобод человека –женщин, мужчин, пожилых, детей. Практически во всех странах мира различные общественные организации, и органы государственной власти, так или иначе, занимаются этой проблемой, обнаруживая ее латентность и сложность, застарелую укорененность в глубинных пластах массовых представлений о взаимоотношениях людей в обществе.

УДК 343.9.022 (075.8)
ББК 67.408м73

ISBN 978-601-7897-98-7

© Корнейчук С.В., Сафронов С.М., Маханбетов Н.К. 2020.

Введение.....	4
1. Правовые основы работы по фактам гендерного насилия: международное право и национальное законодательство.....	7
2. Алгоритм действий органов внутренних дел (полиции) и документирование процесса расследования гендерного насилия	18
3. Особенности работы с несовершеннолетними жертвами и лицами с ограниченными возможностями.....	37
4. Оказание специальных социальных услуг жертвам гендерного насилия.	42
5. Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики по работе с жертвами гендерного насилия.....	51
Список использованных источников.....	63

Введение

Гендерное насилие – это насильственные действия по отношению к представителям противоположного пола с целью доказательства, подтверждения или демонстрации своего полового превосходства. В основе лежит гендерное неравенство. В современных обществах и культурах гендерное неравенство предполагает превосходство мужчин над женщинами. И если в некоторых обществах декларируется равенство полов, то ни в одном из них не провозглашается доминирование женщины над мужчиной.

По мнению Н.А. Парыгиной «...гендерным насилием может считаться только насильственные действия мужчин по отношению к женщинам. Только мужчина применяет насилие над женщиной на основании того, что он мужчина и его пол дает ему на это право. Женщина, применяя насильственные действия по отношению к мужчине, делает это не вследствие осознания превосходства своего пола, а вследствие признания превосходства над конкретным мужчиной [1, С.15].

В национальной юридической литературе и нормативно-правовых актах не употребляется понятие «гендерного насилия», но мнение, что насилие женщины над мужчиной гендерным насилием не является, следует считать ошибочным, так как оно исходит из понятия «гендерного равенства».

На основании п.2 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» от 8 декабря 2009 года № 223 «гендерное равенство – это правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности и реальный доступ к участию в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни вне зависимости от половой принадлежности» [2].

Любое лишение или ущемление вышеперечисленных прав человека вне зависимости от пола путем применения физического, психологического или экономического воздействия следует признавать гендерным насилием. Гендерное насилие напрямую определяется гендерным неравенством. Не разрывая эти понятия, мы неизбежно приходим к обоснованно расширенному и по существу верному определению гендерного насилия как насильственных действий представителя одного пола по отношению к представителю другого пола.

Гендерное насилие имеет формы физического, сексуального, экономического, а также психологического унижения, которое осуществляется путем эксплуатации, дискриминации, угроз и репрессий. Главная цель человека, прибегающего к насилию на гендерной основе, заключается в получении контроля и власти над жертвой.

Гендерное насилие совершается в разных ситуациях – в семье, на работе, в школе или высшем учебном заведении, на улице, в политической жизни или в государственных учреждениях, например, тюрьмах или учреждениях

здравоохранения. Поэтому виновниками насилия могут быть частные лица, например, интимные партнеры, другие члены семьи, знакомые, работодатели, коллеги по работе или незнакомые люди, а также должностные лица, сотрудники полиции, тюремные охранники или военнослужащие.

Для эффективного решения проблемы гендерного насилия, необходимо изменить мышление и отношение между мужчиной и женщиной как на уровне политики, так и на индивидуальном уровне.

В соответствии со Стратегией "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства" (далее - Стратегия - 2050) страной взят курс на ускоренную модернизацию и индустриализацию, нашедшие отражение в Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира [3].

В период становления Казахстана как демократического государства были сформированы первые общественно-значимые структуры по вопросам женщин, материнства и детства. Казахстан присоединился к основополагающим документам ООН в области расширения и защиты прав и возможностей женщин.

По итогам третьего и четвертого периодических докладов о ходе выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Комитетом ООН была дана положительная оценка созданию законодательной базы по вопросам равенства прав и возможностей для мужчин и женщин.

Вместе с тем, в сентябре 2015 года Казахстан присоединился к целям устойчивого развития ООН (далее - ЦУР), в которых 12 из 17 целей являются гендерно-чувствительными. Эти цели требуют национальной адаптации и учета в рамках всех стратегических направлений и задач государства.

На новом этапе развития Казахстану важно сформировать собственные подходы в формировании семейной политики, так как среди всех социальных институтов, влияющих на качество человеческого капитала, семья играет важную роль. Как показывает международная практика, существенное влияние на уровень функциональной устойчивости семьи оказывают модели гендерных отношений. Чем выше уровень гендерного равенства, тем больше ответственности, паритетности и результативности в выполнении членами семей своих бытовых, экономических, нравственно-воспитательных, защитных и других важных функций.

Таким образом, становится очевидным, что формирование условий становления современной устойчивой семьи и достижения гендерного равенства является неразрывным процессом социальной модернизации общества.

Принятие комплексной Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан от 6 декабря 2016 года №384 как связующего звена между действующими концепциями в области конкурентоспособности и социального развития представляется очевидной и обоснованной

необходимостью и одним из принципиальных условий успешной интеграции Республики Казахстан в мировое сообщество.

Концепция разработана на основе Конституции Республики Казахстан, Стратегии "Казахстан 2050", Плана нации "100 конкретных шагов", Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ЦУР и других ратифицированных международных договоров и соглашений [4].

1 Правовые основы работы по фактам гендерного насилия: международное право и национальное законодательство

Согласно Конституции Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам [5].

С 2009 года действует Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" (далее – Закон о равенстве). В нем понятие "дискриминация по признаку пола" определено как "любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола" (подпункт 3) статьи 1) [2].

Казахстан присоединился к Конвенции в 1998 году, с тех пор в юридической практике применяется понятие "дискриминация", которое широко используется в текстах Конституции, принятых законов и нормативных актов [6].

Государственная семейная и гендерная политика является составной частью социальной политики Казахстана и представляет собой систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового обеспечения, направленную на улучшение условий и повышение качества жизни семьи. За годы реализации Гендерной стратегии достигнута позитивная динамика в расширении прав и возможностей мужчин и женщин, состоящих в брачно-семейных отношениях.

Принятый в 2009 году Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» существенно расширил спектр услуг, предоставляемых лицам и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Доступ к бесплатным медико-социальным, правовым и социально-психологическим услугам получили члены семей с инвалидностью, социально-значимыми заболеваниями, освободившиеся из мест лишения свободы, оказавшиеся жертвами насилия и жестокого обращения, одинокие пожилые люди [7].

С 2010 года, с начала действия Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О профилактике бытового насилия» наблюдается снижение уровня бытовой преступности в стране в среднем на 10 %. Если в 2010 году зарегистрировано 745 фактов, то в 2016 году показатель снизился до 484 преступлений или 35 %. Почти в 3 раза сократилось число убийств, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (с 268 до 93) [8].

Усовершенствовано законодательство в части ужесточения наказания за преступления, направленные против женщин и детей. Создана

межведомственная рабочая группа по анализу причин бытового насилия при Генеральной прокуратуре, реализуется проект «Казахстан без насилия в семье».

В Закон Республики Казахстан "О профилактике бытового насилия" восемь раз вносились изменения и дополнения (2010 – 2018 гг.). Так, сотрудники полиции наделены полномочиями по самостоятельному вынесению защитных предписаний, что позволило обеспечить своевременную защиту потерпевшего.

Введена мера административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в жилище с потерпевшим в случае наличия у него другого жилища. Также приняты нормы, позволяющие потерпевшим от бытового насилия получать социальную помощь независимо от места проживания.

Казахстан является полноправным субъектом международного права и участником более 60 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, в том числе Всеобщей декларации прав человека и 7 правозащитных конвенций ООН, так называемых «международных инструментов защиты прав человека».

Кроме того, Казахстан поддерживает дипломатические отношения со всеми странами ООН, является членом СНГ, ОБСЕ, ОДКБ, ЦАС, ЕАЭС, ШОС, СВМДА, Организации "Совет тюркоязычных стран", Тюркского военного совета и других международных организаций. Ведется сотрудничество с ОЭСР в рамках Евразийской программы конкурентоспособности и Страновой программы по взаимодействию с ОЭСР.

В 2017 году Казахстан стал непостоянным членом Совета Безопасности ООН. Главные цели на посту члена Совета Безопасности ООН – внесение вклада в работу по укреплению международного мира и безопасности, привлечение внимания к решению проблем Центральной Азии и Афганистана.

Казахстан придерживается ЦУР до 2030 года, является членом Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA). В 2012 году на Конференции по устойчивому развитию "Рио+20" Президентом Казахстана Н.Назарбаевым выдвинуты программы партнерства "Зеленый мост" и "Глобальная энерго-экологическая стратегия". Казахстан ратифицировал Парижское соглашение, поставлена задача – сократить выбросы парниковых газов на 15% к 2030 году от уровня 1990 года [8].

Казахстан является поликонфессиональной страной, где в мире и согласии проживают представители более 100 этносов, 18 конфессий. Основные религиозные конфессии – ислам и христианство, присутствуют также иудаизм и буддизм. 70% населения считают себя мусульманами. Базовым институтом межнационального согласия является Ассамблея народа Казахстана. В городе Астане прошли пять съездов лидеров мировых и традиционных религий, на которых за одним столом собирались лидеры и представители разных конфессий.

Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Казахстана международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики (пункт 3 статьи 4 Конституции). Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Соответствие национального законодательства международным нормам позволило Казахстану ратифицировать в 2012 году Конвенцию МОТ: № 183 "Об охране материнства" (Закон Республики Казахстан от 14 февраля 2012 года "О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренный) 1952 года об охране материнства"); № 156 "О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями" (Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2012 года "О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (Конвенция 156)") [9, 10].

В 2015 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов (Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2015 года "О ратификации Конвенции о правах инвалидов") (п.40 заключительных замечаний Комитета по СИДО) [11]. Поэтапно при поддержке ПРООН в Казахстане реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республики Казахстан на 2012 – 2018 годы. Кроме того, Казахстан признал компетенцию Комитета против пыток, Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по СИДО принимать индивидуальные жалобы граждан Республики Казахстан и иностранцев о нарушении прав по соответствующим договорам.

Национальная комиссия совместно с ПРООН в Казахстане в рамках содействия реализации Конвенции провела системную работу по повышению потенциала государственных служащих и осведомленности населения о формах дискриминации путем проведения семинаров, разработки методического пособия "Женская конвенция - всеобъемлющий билль о правах женщин", выпуска социальных роликов, рекомендаций для правоохранительных органов по защите женщин от насилия, инфографик для жертв насилия.

В стране созданы специальные подразделения по защите женщин от насилия (в 133 из 247 районных отделов внутренних дел введена в штат должность инспектора по делам женщин и детей). С каждым годом растет количество защитных предписаний, которыми воспользовались жертвы домашнего насилия [8].

Во всех регионах Казахстана функционируют 28 кризисных центра (17 с приютом), тогда как в 2006 году в 10 регионах действовали только 24 центра, в которых оказывают жертвам насилия бесплатные медико-социальные,

социально-правовые, социально-психологические услуги, а также услуги временных приютов. Ежегодно во всех регионах проводятся информационно-просветительские акции "16 дней против насилия в отношении женщин".

Организована деятельность ресурсных центров поддержки семьи. В системе формального образования получили развитие общественные объединения отцов, участвующих в нравственном и патриотическом воспитании школьников.

Учрежден День семьи, ежегодно проводится Национальный конкурс "Мерейлі отбасы", утвержден Общенациональный план по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей на 2015 - 2020 годы, который реализуется по трем направлениям: укрепление семейных ценностей, формирование здорового образа жизни, построение Общества всеобщего труда, введен институт Уполномоченного по правам ребенка, призванный обеспечить защиту прав и законных интересов детей.

Несмотря на предпринимаемые государством меры по комплексной поддержке семьи, в обществе происходят следующие тенденции, требующие неотложных решений. Разводы и рождение ребенка вне брака имеют тенденцию к увеличению. Распадается почти каждый третий брак. Увеличилась доля разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей. В 2011 году на 160,5 тысяч браков приходилось 44,9 тысяч разводов (28%), в 2015 году на 148,7 тысяч браков приходилось 53,3 тысяч разводов (35%).

Растет количество монородительских семей. В 2009 году по сравнению с 1999 годом их доля выросла на 6,8%. Из них более 400 тыс. женщин воспитывают более 700 тыс. детей, а более 60 тыс. мужчин - более 300 тыс. детей (15,1% детей проживают с одной матерью, 6,4% детей проживают с одним отцом). Тем самым, каждый 5-й ребенок проживает в монородительской семье.

Гендерно-обусловленная свобода мужчин приводит к слабому участию отцов в воспитании детей и проблеме выплаты алиментов на содержание ребенка. На 1 января 2016 года на исполнении находилось 279 тыс. дел.

По результатам мульти-индикаторного кластерного обследования (далее - МИКО) в Республике Казахстан за 2015 год только 6,6% детей в возрасте до 5 лет получают поддержку со стороны отцов в процессе своего раннего обучения, в то время как со стороны матерей такую поддержку получают 50,7% детей[8].

Мужчины, воспитывающие детей в одиночку, до настоящего времени не имеют тех же прав, которые есть у женщин в аналогичных ситуациях. В процессе обеспечения равных возможностей мужчин и женщин сказывается наличие в обществе стойких стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин.

Определенную распространенность получают «гражданские» и междоусобные браки у некоторых представителей этнических групп. Участились случаи закрепления союза мужчин и женщин не в органах регистрации актов гражданского состояния, а в религиозных учреждениях. При

этом культивируются неприемлемые семейные ценности, противоречащие современному положению женщины в семье, ее социальной активности и занятости. В дальнейшем в таких семьях происходят конфликты, приводящие к расторжению брака.

Наблюдаются случаи похищения и насильственной выдачи девушек замуж, что в правовом и светском государстве является преступлением, а не возрождением национальных обычаев и традиций.

Недостаточно развиты профилактические меры, таким образом, работа с семьей проводится, в основном, по факту наступления трудной жизненной ситуации. При этом, для получения помощи необходимо обращаться в различные инстанции, социальные услуги предоставляются различными ведомствами, и они зачастую оказываются члену семьи с одновременной изоляцией его от семьи. Это влечет потерю семейных связей, снижение уровня социализации члена семьи, тогда как оказываемая помощь должна быть ориентирована на сохранение и укрепление семьи.

Существует проблема ранних браков, подростковой беременности, аборт в раннем возрасте, что особенно распространено в сельской местности. В Казахстане проживают более двух миллионов девочек- подростков и девушек в возрасте до 18 лет, это пятая часть всего женского населения республики. За последние 5 лет зарегистрирован 33 051 случай подростковой беременности, в том числе 9 906 аборт среди девочек от 15 до 18 лет. Число аборт в возрастной группе от 15 до 18 лет остается достаточно высоким и составляет порядка 2 тысяч аборт в год или 0,1% от всего количества девочек- подростков и девушек до 18 лет [8].

В обществе участились случаи насилия и жестокого обращения в семье. В среднем каждая третья женщина на протяжении жизни подвергается побоям, сексуальному принуждению или иным видам жестокого обращения.

В 2017 году в подразделения по защите женщин от насилия, действующие в системе Министерства внутренних дел, обратилось свыше 40 тыс. женщин, из которых более 3,5 тыс. были направлены в кризисные центры для оказания им юридической и психологической помощи.

Каждый второй ребенок в возрасте от 2 до 14 лет испытывает в семье жесткие формы наказания. Две трети школьников испытали или стали свидетелями насилия со стороны учеников или учителей. Наиболее актуальной остается проблема физического насилия. В целом по стране 1% детей подвергались суровому виду физического наказания. Особую тревогу вызывают участвовавшие факты изнасилования детей.

Несмотря на то, что в Кодексе Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье" предусмотрена обязанность должностных лиц государственных органов и организаций и иных граждан, которым станет известно об угрозе жизни и здоровью ребенка, принимать меры для защиты его прав и законных интересов, недостаточно развит механизм информирования о фактах насилия.

Мировая практика показывает, что гендерные вопросы являются приоритетными направлениями государственной политики во многих странах. Международное сообщество регулярно отслеживает рейтинги в области гендерного равенства. Одним из наиболее авторитетных является индекс гендерного разрыва Всемирного экономического форума (далее - ВЭФ). Согласно данному индексу ВЭФ Казахстан по итогам 2015 года занимает 47 место из 145 стран.

С момента присоединения к Пекинской декларации в 1995 году государство целенаправленно взяло курс на формирование гендерной политики. В декабре 1998 года Указом Главы государства была создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин [12].

Основным законодательным актом в сфере гендерной политики является принятый в 2009 году Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» [2]. В рамках реализации гендерной политики были приняты следующие меры:

- по данным Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, увеличено количество женщин в выборных органах власти. Так, в Мажилисе Парламента Республики Казахстан в первый год реализации Гендерной стратегии (2006 г.) доля женщин составляла 10,4%, а в завершающем году (2016 г.) она увеличилась до 27,1%.

- в местных представительных органах власти всех уровней представленность женщин в 2016 году достигла 22,2% от общего числа избранных депутатов, в то время как в 2006 году она ограничивалась 16,7%.

- возросло количество регионов, в которых доля женщин-депутатов приблизилась к 30% барьеру. В их число вошли Костанайская (31,6%), Павлодарская (29,6%), Северо-Казахстанская (28,1%), Западно-Казахстанская (26%), Восточно-Казахстанская (25,9%) и Акмолинская области (25,7%). В 2006 году такие показатели регистрировались только в Костанайской области.

- численность женщин среди всех административных государственных служащих составила 55,2% (в 2005 году - 59,2%). В Швеции данный показатель составляет 71,8%, Франции - 62,3%, Австралии - 57,5%, Японии - 41,9%, в среднем по странам Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) - 57,4% [8].

Действующая Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, предусматривает на три этапа ее реализации:

На первом этапе (2017 – 2019 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по дальнейшему развитию достигнутых результатов в семейной и гендерной политике, которые будут предусмотрены в Плане по реализации Концепции гендерной и семейной политики на 2017-2019 годы.

На втором этапе (2020 – 2022 годы) планируется начать реализацию долгосрочных задач и мероприятий семейной и гендерной политики Казахстана.

На третьем этапе (2023 – 2030 годы) будут реализованы долгосрочные задачи и мероприятия семейной и гендерной политики Казахстана, направленные на достижение целей устойчивого развития, в свою очередь, способствующие вхождению в число 30-ти самых развитых государств мира.

Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих физическому, интеллектуальному, духовному, нравственному развитию семей и их членов, охрана материнства, отцовства и детства.

Для достижения поставленной цели предусмотрено обеспечить решение следующих задач:

1) совершенствование законодательства в сфере семейной политики, а также приведение его в соответствие с международными стандартами, рекомендациями ООН, ЦУР и ОЭСР;

2) устранение разрывов в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин, а также обеспечение необходимых условий для охраны их здоровья, включая планирование семьи;

3) обеспечение прав и охраны интересов детей, содействие их физическому, интеллектуальному и духовному развитию;

4) формирование позитивного образа семейной жизни, повышение духовно-нравственных ценностей общества, усиление воспитания подрастающего поколения;

5) повышение эффективности системы защиты семей, нуждающихся в социальной защите, в том числе семей с несовершеннолетними детьми;

6) снижение фактов насилия ко всем членам семьи, в том числе по признаку пола;

7) повышение качества государственных социальных услуг, предоставляемых семье, до уровня стран ОЭСР.

Стратегия реализации семейной политики определила главные приоритеты в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

- укрепление института семьи посредством формирования семейных отношений, основанных на равном партнерстве мужчин и женщин;
- повышение качества и расширение спектра вспомогательных услуг для семьи;
- создание условий для охраны репродуктивного здоровья и устранение гендерных разрывов в ожидаемой продолжительности жизни;
- предотвращение насилия в семье и в отношении детей;

Принятие в 2009 году Закона РК «О профилактике бытового насилия» не решило всех проблем процесса противодействия правонарушениям в сфере быта.

С 2013 года по настоящее время 8 раз вносили изменения и дополнения в специализированный закон. В рамках настоящего проекта предполагается еще ряд существенных изменений и дополнений в Закон РК «О профилактике бытового насилия», а может быть и принятие нового закона.

Через пять месяцев был подписан Закон РК от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений». Этот Закон определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан РК по профилактике правонарушений [13].

Почти одновременно со специализированным законом о профилактике бытового насилия был принят Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года №223 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Этот закон противодействует нарушению прав женщин не только в области бытовых отношений, но и в иных сферах общественных отношений. Этот закон также дал возможности развитию таких новых правовых институтов, связанных с «гендерным подходом», «гендерной чувствительностью» и «гендерным бюджетированием» [2].

Механизм осуществления профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел, подробно регламентирован приказом Министра внутренних дел от 15 июля 2014 года №432 «Об утверждении Инструкции по осуществлению профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в ОВД». Несмотря на то, что его название не соответствует своему содержанию он в достаточном объеме ориентирован на сферу семейно-бытовых отношений. В нем предусмотрен порядок вынесения защитного предписания и механизм его исполнения. Приложением к Инструкции утвержден порядок ведения служебного делопроизводства по осуществлению профилактического контроля за бытовыми хулиганами [14].

Но в этом ведомственном документе также нет никаких указаний по реализации п.6 части 2 статьи 17 Закона РК «О профилактике бытового насилия» об установлении особых требований к поведению правонарушителя и его ответственности за нарушения этих требований [15].

Следует отметить, что в этом приказе также еще не внесены изменения и дополнения о порядке профилактического контроля за лицами в отношении которых установлен «запрет на приближение» в порядке, предусмотренном ст.165 УПК [16].

Закон РК от 29.12.08 года №114 «О специальных социальных услугах», регулирует общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг, для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации. Как видим этот закон был принят за один год до вступления в силу специализированного закона «О профилактике бытового насилия» и не учитывал категорию потерпевших от бытового насилия.

В целях реализации подпункт 2) статьи 8 вышеупомянутого закона с 1 января 2017 года вступил в силу Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия, разработанный Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан и согласован со всеми заинтересованными ведомствами. Стандарт утвержден приказом

Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079 [17].

Данный стандарт позволил 30 кризисным центрам (18 с приютом) во всех регионах унифицировать услуги и получить доступ к государственному финансированию.

В статистических отчетах Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры предусмотрены показатели об уголовных правонарушениях, связанных с насилием в отношении женщин, в том числе по преступлениям в семейно-бытовой сфере. Эта информация отражена в сборнике "Женщины и мужчины Казахстана" Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – КС МНЭ), а также размещена на интернет-ресурсе http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/.

В 2017 году Министерством национальной экономики Республики Казахстан (далее – МНЭ) в рамках совместного проекта с «ООН-женщины» поддержано проведение первого исследования по оценке экономического ущерба в результате бытового насилия в Казахстане.

Разрабатывается единый алгоритм действий должностных лиц субъектов профилактики (организаций здравоохранения, образования и социальных служб) при обращении к ним жертв бытового насилия или при непосредственном ими обнаружении до передачи сообщения о факте насилия в органы полиции.

Согласно п.19 f) заключительных замечаний Комитета по СИДО проводится работа по изучению вопроса ратификации Казахстаном Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

Ежегодно с участием госорганов, НПО и средств массовой информации (далее – СМИ) в рамках акции "16 дней без насилия в отношении женщин" осуществляется проверка лиц, состоящих на учетах в органах внутренних дел, в том числе допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, с принятием мер правового реагирования в случае установления нарушений законности.

совершенствование законодательства в сфере семейно-бытовых отношений тесно связано с политикой государства, которая определяется президентом РК программными документами. Согласно плану нации Республики Казахстан от 6 января 2016 года «План нации – путь к казахстанской мечте», с 1 января 2016 года начался практический этап выполнения Плана нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ». Вступили в силу 59 законов, которые создают принципиально новую правовую среду для развития государства, экономики и общества. Тем более что они открывают путь к достижению нашей *КАЗАХСТАНСКОЙ МЕЧТЫ – стать одной из тридцати наций – лидеров XXI века.*

На современном этапе процесс предупреждения бытового насилия приобрел статус политического приоритета для страны. Не зря в своем Послании Лидер Нации Н.А.Назарбаев «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» прямо говорит, что «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко» [3].

Но это не значит, что всех бытовых тиранов надо отправить в места лишения свободы. Существуют два основных направления правовой политики государства, которые оказывают влияние и на совершенствование законодательства в бытовой сфере:

1) минимизация процесса вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции за счет приоритета применения превентивных мер ограничению и лишению свободы;

2) сокращение тюремного населения страны.

Поэтому слова Президента РК «пресекать предельно жестко», следует понимать как соблюдение принципа «нулевой терпимости» и усиление профилактического воздействия в отношении бытовых насильников всеми субъектами профилактики бытового насилия. Поэтому актуальными остаются вопросы приоритета применения альтернативных мер принуждения лишению свободы бытовых насильников. Таковыми мерами признаны быть:

1) защитное предписание;

2) установление особых требований к поведению правонарушителя;

3) запрет на приближение.

Все вышеперечисленные меры направлены на исключение контактов конфликтующих сторон.

Продолжают оставаться не решенные проблемы, изложенные в заключительных замечаниях (п.п.18 и 19) по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) от 10 марта 2014 года и следует отреагировать на них [18]:

а) предусмотреть в Особенной части Уголовного кодекса РК норму, устанавливающую ответственность на сексуальное домогательство (приставание) в быту. Сопутствующим законом внести соответствующие изменения и дополнения в специализированный Закон «О профилактике бытового насилия» изменить определение сексуальному насилию в быту;

б) внести изменения и дополнения в УПК РК и сопутствующие нормативно-правовые акты, признавая только публичный порядок разбирательства по заявлениям обо всех видах (формах) бытового насилия.

с) усовершенствовать юридический институт примирительных процедур между конфликтующими сторонами в быту:

1 вариант: кодифицированным законодательством запретить повторное примирение конфликтующих сторон в течение одного года. Также по всем

фактам бытового насилия следует выносить защитное предписание без учета факта примирения.

2 вариант: примирительные процедуры должны осуществлять только в суде, то есть решение о примирении должно применяться, если не последуют негативные последствия в виде повторного насилия или эскалации бытового конфликта к более его тяжким видам и последствиям.

d) внести изменения и дополнения в Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 11 мая 2007 года N 4 «О некоторых вопросах квалификации преступлений, связанных с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера», а именно:

-признать сексуальное домогательство иными действиями сексуального характера без цели виновного совершить половой акт;

-домогательство к склонению половому акту потерпевшего должно признаваться как покушение на совершение изнасилования или иной формой насильственных действий сексуального характера.

Е) при утверждении республиканского и местных бюджетов предусматривать достаточное и регулярное финансирование кризисных центров и приютов для жертв бытового насилия

f) провести соответствующие процедуры по ратификации Конвенции Совета Европы по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, Стамбул, 11.05.2011г.

2. Алгоритм действий органов внутренних дел (полиции) и документирование процесса расследования гендерного насилия

Большой объем компетенций органов внутренних дел, изложенный в главе 2 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» и в иных специализированных законах, посвященных профилактическому воздействию на правонарушителей, свидетельствует о том, что они являются основным субъектом предупреждения и профилактики правонарушений в сфере гендерного насилия. Это они непосредственно первые выезжают на место совершения гендерных и бытовых правонарушений и преступлений, доставляют, задерживают, выносят защитные предписания в отношении правонарушителей, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и уголовное преследование. Полиция самостоятельно или совместно с иными правоохранительными органами принимает участие в исполнении и реализации всех мер индивидуальной профилактики в отношении агрессоров.

Положительным моментом пособия является наличие в рекомендациях алгоритма действий всех сотрудников органов внутренних дел, которые непосредственно реагируют на все виды гендерного насилия, а изложенный порядок действий поможет им эффективно реагировать на факты правонарушений в отношении женщин, в том числе и в сфере семейно-бытовых отношений. Необходимость подготовки методических рекомендаций вызвана последними изменениями в законодательстве, так как новое кодифицированное законодательство повлияло на правоприменительную деятельность сотрудников административной полиции, которые наделены полномочиями возбуждать производство по делам о гендерном насилии и применять к насильникам меры принуждения и административно-процессуального обеспечения.

1. Алгоритм действий сотрудников ОВД при поступлении информации о психологическом гендерном и бытовом насилии

Психологическое насилие - умышленное воздействие на психику человека, унижение чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа или принуждение (понуждение) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития.

Традиционно принято считать, что женщины и дети более уязвимы перед психологическим насилием. Но насилие может случиться с кем угодно – мужчинами или женщинами, детьми, подростками, взрослыми, людьми преклонного возраста или людьми с ограниченными возможностями.

Психологическое бытовое насилие обычно всегда предшествует физическому насилию и за него предусмотрена административная ответственность по статьям 73 и 434 КРКоАП с квалифицирующими признаками: нецензурная брань, оскорбительное приставание, унижение,

повреждение предметов домашнего обихода и другие действия, выражающие неуважение к гражданам, в том числе и состоящими с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях [19].

Реагирование на данные правонарушения должны происходить следующим образом:

1) при получении такой информации **дежурный ОВД обязан:**

- выяснить установочные данные заявителя, потерпевшей(их), где проживают, время, место обстоятельства конфликта;

- используя возможности программного обеспечения дежурной части (ЦОУ) проверить наличие судимостей и наличия ранних фактов привлечения к административной ответственности правонарушителя за гендерное или бытовое насилие;

- если известна личность правонарушителя, то следует его проверить по учетам локальной и центральной АБД (автоматизированный банк данных) и сообщить информацию (например, агрессор является охотником любителем или специальным субъектом, обладающим иммунитетом к юридической ответственности), полицейским, выехавшим на место происшествия;

- квалифицировать ситуацию;

- зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о бытовом конфликте. При очном обращении жертвы насилия, выдать заявителю талон-уведомление, если потерпевший(ая) лично сам обратился в дежурную часть ОВД или участковый пункт полиции;

- направить к месту конфликта участкового инспектора полиции и(или) его помощника;

- поддерживать постоянную связь с участковым инспектором полиции, а при необходимости организовать помощь из числа ближайших нарядов полиции или подразделения оперативного реагирования;

2) **участковый инспектор полиции**, прибыв на место происшествия (место совершения гендерного или семейно-бытового конфликта) обязан:

- взять заявление у граждан, потерпевших от психологического насилия и выдать талон-уведомление;

- опросить потерпевшего(их), свидетелей и правонарушителя;

- если правонарушитель совершил повреждение предметов домашнего обихода, то в порядке статьи 794 КРКоАП составить протокол осмотра;

- установить личность правонарушителя: фамилию, инициалы, возраст, гражданство, наличие иммунитета к юридической ответственности;

- установить физическое состояние лица, совершившего психологическое насилие: состояние опьянение, наличие инвалидности, хронических заболеваний и телесных повреждений;

- доставить правонарушителя в ОВД для решения вопроса об административном задержании, составления протокола об административной ответственности или вынесении защитного предписания;

- если правонарушитель совершил бытовое (психологическое) насилие впервые, раскаивается и обещает больше не совершать любых насильственных действий в отношении членов своей семьи, то участковый инспектор полиции должен принять решение о вынесении защитного предписания вместо административного задержания;

- в случае принятия решения о вынесении защитного предписания, подать рапорт начальнику местной полицейской службы для заведения дела профилактического учета в соответствии с приказом МВД РК от 15.07.14 года №432 «Об утверждении Инструкции по осуществлению профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в ОВД».

-на основании ст.20 Закона РК «О профилактике бытового насилия» направить копию защитного предписания прокурору;

- если правонарушитель свою вину не признает, с ограничениями защитного предписания не согласен или отказывается подписать постановление о вынесении защитного предписания, то правонарушитель должен быть задержан в административном порядке ст.ст. 787-789 КРКоАП, а в дальнейшем обеспечить безопасность жертвы путем разобщения контактов конфликтующих сторон;

-в случае задержания правонарушителя участковый инспектор полиции составляет протокол задержания и протокол изъятия вещей и документов, находящихся при физическом лице (статья 795 КРКоАП);

-зарегистрировать материал в порядке, предусмотренном приказом МВД РК от 13 декабря 2013 года №713 [20];

-при необходимости жертве психологического насилия направить в кризисный Центр или иные организации по оказанию квалифицированной психологической помощи. Необходимость в специальных социальных услугах определяют путем идентификации потерпевшего, попавшего в трудную жизненную ситуацию, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, используя совместный приказ МВД, МОН и МЗ и СР РК №630/399/240-2014 года. Об утверждении критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации [21];

- дополнительные функции сотрудника ОВД предусмотрены приказом Министра здравоохранения и социального развития РК от 26 декабря 2016 года №1079 «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия»:

- взаимодействует с местными исполнительными органами, органами образования, здравоохранения, социальной защиты, юстиции, неправительственными организациями для решения вопросов социальной реабилитации, восстановления гражданских, имущественных и иных прав получателей услуг;(п.9)
- направлять жертв бытового насилия в организацию временного пребывания и проживания для предоставления им специальных

социальных услуг за счет бюджетных средств по месту фактического нахождения получателя услуг;(п.25)

- проводить идентификацию потерпевшей(го) по определению состояния жертвы бытового насилия, оказавшейся в трудной жизненной ситуации в присутствии социального работника и психолога; (п.29)
- в течение трех рабочих дней получать информацию от организации временного пребывания и проживания об отказе получателей услуг от подачи заявления в органы внутренних дел о факте бытового насилия с учетом конфиденциальности персональных данных получателей услуг. (п.35).

Протокол об административном правонарушении по статьям 73 или 434 КРКоАП направляется в суд сразу после его составления вместе с сопутствующими административно-процессуальными документами.

2.Алгоритм действий сотрудников ОВД при поступлении информации о физическом гендерном или бытовом насилии

Физическое насилие - это общественно опасное противоправное воздействие на организм другого человека, осуществленное против его воли. По характеру оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством физической силы, холодного огнестрельного оружия либо иных предметов, жидкостей, веществ и так далее, а также в воздействии на внутренние органы человека без повреждения наружных тканей (например, путем отравления). Преступные насильственные действия различаются между собой по размеру причиненного жертве физического ущерба.

При получении сообщения (заявления) о совершенном гендерном или бытовом насилии, повлекшим смерть, дежурный ОВД обязан:

Таковыми уголовными правонарушениями могут стать:

1. Убийство (ст. 99 УК РК)
2. Убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст.101 УК РК)
3. Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны (ст. 102 УК РК)

Доведение до самоубийства (ст. 105 УК РК) [22].

Дежурный ОВД или участковый инспектор полиции обязаны:

1)выяснить:

- время, место, обстоятельства совершения преступления; установочные данные лица, сообщившего о преступлении;
- установить данные потерпевшего лица (потерпевших лиц), если они известны;
- приметы, установочные данные о лицах, подозреваемых в совершении преступления (если они известны), наличие оружия, пути отхода (если подозреваемый скрылся) и места его возможного нахождения;
- установочные данные очевидцев преступления;

2) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении. Выдать талон-уведомление заявителю;

3) незамедлительно направить для охраны места происшествия и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, по горячим следам ближайшие наряды полиции, участкового инспектора полиции, обслуживающего данную территорию;

4) доложить о преступлении начальнику органа внутренних дел или лицу, исполняющему его обязанности и в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел;

5) сообщить о совершенном преступлении прокурору;

6) ориентировать комплексные силы полиции органа внутренних дел [Далее - КСП] и соседние ОВД на розыск лиц, подозреваемого в совершении преступления (если он скрылся);

7) направить на место совершения преступления скорую медицинскую помощь для установления факта смерти потерпевшего лица (потерпевших лиц), а также оказания неотложной помощи другим пострадавшим (если они имеются);

8) организовать выезд на место происшествия следственно-оперативной группы [далее - СОГ] в составе: следователя, эксперта-криминалиста, судебно-медицинского эксперта, инспектора — кинолога при необходимости сотрудника подразделения криминальной полиции;

9) поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками (руководителями) ОВД, находящимися на месте происшествия, с целью получения уточненных данных об обстоятельствах и мотивах совершения преступления, приметах лиц, подозреваемых в совершении преступления (если они скрылись), и других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления;

10) по окончании работы на месте происшествия СОГ организовать направление (доставку) трупа погибшего лица в судебно-медицинский морг;

12) о принятых мерах доложить начальнику органа внутренних дел, в дежурную часть вышестоящего ОВД и далее действовать по их указанию.

Следователь, дознаватель обязаны:

1) выяснить:

- время, место, обстоятельства совершения преступления; установочные данные лица, сообщившего о преступлении;

- установить данные потерпевшего лица (потерпевших лиц), если они известны;

- приметы, установочные данные о лицах, подозреваемых в совершении преступления (если они известны), наличие оружия, пути отхода (если подозреваемый скрылся) и места его возможного нахождения;

- установочные данные очевидцев преступления;

2) незамедлительно выехать в составе следственно-оперативной группы на место происшествия: сотрудник криминальной полиции, специалист-криминалист, кинолог, судебно-медицинский эксперт.

3) по прибытию на место происшествия обеспечить оцепление и охрану силами местной полицейской службы.

4) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке в едином реестре досудебного расследования (ЕРДР) с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении.

5) провести на месте происшествия следственные действия, а именно осмотр места происшествия с применением технических средств фиксации и с участием понятых, установить и допросить свидетелей и очевидцев для установления обстоятельств совершенного преступления, изъять на месте происшествия вещественные доказательства, которые в последующем направить на экспертизу.

6) незамедлительно направить для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, по горячим следам ближайшие наряды полиции, участкового инспектора полиции, обслуживающего данную территорию;

7) сообщить о совершенном преступлении прокурору и уведомить о начале досудебного расследования.

8) вызвать на место совершения уголовного правонарушения скорую медицинскую помощь для установления факта смерти потерпевшего лица (потерпевших лиц), а также оказания неотложной помощи другим пострадавшим (если они имеются).

9) провести осмотр трупа для установления и изъятия вещей, на которых могут иметься следы преступления и преступника, а именно следы крови, спермы, слюны, волос, подкожных крововов, которые в последующем следует направить на экспертизу и ознакомить заинтересованных лиц.

10) по окончании производства следственных действий на месте происшествия СОГ организовать направление (доставку) трупа погибшего лица в судебно-медицинский морг, и назначить судебно-медицинскую экспертизу для обнаружения телесных повреждений на теле трупа и определения степени тяжести, а также установления причины смерти.

11) при изъятии вещей и предметов, имеющих значение по уголовному делу, необходимо их осмотреть, признать и приобщить в качестве вещественных доказательств, с последующим направлением на ответственное хранение в камеру вещественных доказательств.

12) дать поручение на установление лица, совершившего преступление и обеспечить доставку подозреваемого в отдел внутренних дел для проведения необходимых следственных действий.

13) признать в качестве подозреваемого, разъяснить ему его права и обязанности, предусмотренные ст.64 УПК РК, при необходимости обеспечить участие защитника.

14) с учетом тяжести совершенного преступления, избрать в отношении подозреваемого меру пресечения с разъяснением ему правил нахождения под избранной мерой пресечения.

15) провести медицинское освидетельствование на наличие алкогольного, наркотического и токсикоманического опьянения подозреваемого.

16) в целях обнаружения телесных повреждений на теле подозреваемого, а также определения их к степени тяжести необходимо назначить и провести судебно-медицинскую экспертизу.

17) провести выемку вещей подозреваемого, для установления следов преступления и направления их на экспертизу.

18) при необходимости (в случае изъятия при осмотре места происшествия бурых пятен похожих на кровь, волос, ногтевые срезы, а также других предметов и вещей с биологическими образцами) назначить по уголовному делу судебно-медицинскую (биологическую) экспертизу по вещественным доказательствам, судебно-трассологическую, физико-техническую и судебно-химическую экспертизы.

19) провести необходимые следственные действия по уголовному делу, такие как допрос подозреваемого, допросы свидетелей, очные ставки, опознание, проверку и уточнение показаний на месте, обыск и выемку по месту жительства подозреваемого и потерпевшего, для установления вещей и предметов, служащих орудием преступления, изобличающие вину подозреваемого лица в совершении им преступления.

При получении сообщения (заявления) о совершенном бытовом насилии (уголовном правонарушении), повлекшим причинение вреда здоровью, дежурный ОВД обязан:

1) выяснить:

- время, место, обстоятельства совершения преступления;
- установочные данные лица, сообщившего о преступлении;
- установочные данные, состояние здоровья потерпевшего лица (потерпевших лиц);
- установочные данные очевидцев преступления;
- приметы, установочные данные о лицах, подозреваемых в совершении преступления (если они известны) наличие оружия, пути отхода (если подозреваемый скрылся) и места его возможного нахождения;

2) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке, с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении;

3) незамедлительно направить для охраны места происшествия и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления по горячим следам ближайшие наряды полиции, участкового инспектора полиции, обслуживающего данную территорию;

4) доложить о преступлении начальнику органа внутренних дел и в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел;

5) направить на место нахождения потерпевшего лица (потерпевших лиц) скорую медицинскую помощь;

6) ориентировать наряды КСП и соседние ОВД на розыск лица, подозреваемого в совершении преступления (если он скрылся);

7) организовать выезд на место происшествия СОГ в составе: следователя, эксперта-криминалиста, инспектора — кинолога при необходимости сотрудника криминальной полиции;

8) поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками (руководителями) ОВД, находящимися на месте происшествия, с целью получения уточненных данных об обстоятельствах и мотивах совершения преступления, приметах лиц, подозреваемого в совершении преступления (если он скрылся), и других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления;

9) о принятых мерах доложить начальнику органа внутренних дел, в дежурную часть вышестоящего ОВД и далее действовать по их указанию.

При получении информации о совершении административных правонарушений с применением физического гендерного насилия в том числе и в быту.

Таковыми административными проступками могут стать:

1) нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших умышленное причинение легкого вреда здоровью; (ст. 73-2 КРКоАП «Побои»);

2) умышленное причинение легкого вреда здоровью, повлекшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности (ст. 73-1 КРКоАП «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»)

Реагирование на данные правонарушения должны происходить следующим образом:

1) при получении такой информации **дежурный органа внутренних дел (или ЦОУ) обязан:**

- выяснить установочные данные заявителя, потерпевшей(их), где проживают, время, место обстоятельства гендерного или семейного конфликта;

- зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о конфликте. При очном обращении жертвы насилия, выдать заявителю талон-уведомление, если потерпевший(ая) лично сам обратился в дежурную часть ОВД или участковый пункт полиции;

- направить к месту конфликта участкового инспектора полиции и(или) его помощника;

- направить на место конфликта машину скорой медицинской помощи (при необходимости);

- если известна личность правонарушителя, то следует его проверить по учетам локальной и центральной АБД (автоматизированный банк данных) и

сообщить информацию, представляющую оперативный интерес (например, агрессор является охотником любителем), полицейским, выехавшим на место происшествия;

- поддерживать постоянную связь с участковым инспектором полиции, а при необходимости организовать помощь из числа ближайших нарядов полиции или подразделения оперативного реагирования;

2) **участковый инспектор полиции**, прибыв на место происшествия (место совершения гендерного или семейно-бытового конфликта) обязан:

- взять заявление у граждан, потерпевших от физического насилия и выдать талон-уведомление;

- опросить потерпевшего(их), свидетелей и правонарушителя;

- если правонарушитель совершил видимые телесные повреждения, осмотреть жертву бытового насилия, о чем составить протокол в порядке статьи 794 КРКоАП;

- вынести определение о назначении и производстве экспертизы (ст. 772 КРКоАП «Назначение и производство экспертизы»). Механизм назначения и производства определения тяжести причиненного вреда здоровью определен параграфами 56-57 приказа МЮ РК от 27 апреля 2017 года «Об утверждении Правил организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы» [23];

- установить личность правонарушителя: фамилию, инициалы, возраст, гражданство, наличие иммунитета к юридической ответственности;

- установить физическое состояние лица, совершившего бытовое психологическое насилие: состояние опьянение, наличие инвалидности, хронических заболеваний и телесных повреждений;

- доставить правонарушителя в ОВД для решения вопроса об административном задержании, составления протокола об административной ответственности или вынесении защитного предписания;

- если правонарушитель совершил бытовое (физическое) насилие впервые, раскаивается и обещает больше не совершать любых насильственных действий в отношении членов своей семьи, то участковый инспектор полиции ОВД вместо административного задержания должен принять решение о вынесении защитного предписания в порядке ст.20 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия»;

- если правонарушитель свою вину не признает, с ограничениями защитного предписания не согласен или отказывается подписать постановление о вынесении защитного предписания, то правонарушитель должен быть задержан в административном порядке для проведения мероприятий по обеспечению безопасности жертвы бытового насилия, направленных на разобщение контактов конфликтующих сторон;

- в случае задержания правонарушителя участковый инспектор полиции составляет протокол задержания и протокол изъятия вещей и документов, находящихся при физическом лице (статья 795 КРКоАП);

-зарегистрировать материал в порядке, предусмотренном приказом МВД РК от 13 декабря 2013 года №713;

-при необходимости жертву психологического насилия направить в кризисный Центр или иные организации по оказанию квалифицированной психологической помощи. Механизм оказания специальных социальных услуг и идентификация жертвы бытового насилия осуществляется в порядке указанном в стандарте оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия, утвержденным приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079.

При совершении уголовных правонарушений:

1. Умышленное причинение здоровью потерпевшего тяжкого или средней тяжести вреда (ст. 106, 107 УК РК),
2. Побои (109),
3. Истязание (ст. 110 УК РК)

Реагирование на данные правонарушения должны происходить следующим образом:

При получении такой информации **следователь (дознатель) обязан:**

- 1) выяснить:

- установочные данные заявителя, потерпевшей(их), где проживают, время, место обстоятельства гендерного или семейного конфликта у дежурного;

- приметы, установочные данные о лицах, подозреваемых в совершении преступления (если они известны), наличие оружия, пути отхода (если подозреваемый скрылся) и места его возможного нахождения;

- установочные данные очевидцев преступления.

2) незамедлительно выехать в составе следственно-оперативной группы: сотрудник криминальной полиции, специалист-криминалист, кинолог, при необходимости судебно-медицинский эксперт на место происшествия, а также вызвать участкового инспектора полиции, обслуживающий данный административный участок.

3) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке в едином реестре досудебного расследования (ЕРДР) с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о уголовном правонарушении.

4) по прибытию организовать охрану места происшествия, в том числе и заградительными лентами.

5) при необходимости оказать первую медицинскую помощь пострадавшим лицам. Вызвать скорую медицинскую помощь для оказания неотложной медицинской помощи или установления факта смерти потерпевшего лица (потерпевших лиц).

6) перед началом производства следственных действий первоначально устно выяснить у пострадавшего, очевидцев обстоятельства совершенного уголовного правонарушения, на что нужно обратить внимания при осмотре

место происшествия, для обнаружения и изъятия следов преступления, а также установления свидетелей.

7) по результатам полученной первоначальной информации, организовать дальнейшие действия следственно-оперативной группы, направленные полноту и объективности сбора материала.

8) незамедлительно направить для задержания лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, по горячим следам ближайшие наряды полиции, сотрудника криминальной полиции, участкового инспектора полиции, обслуживающего данный административный участок;

9) провести на месте происшествия следственные действия, а именно осмотр места происшествия с применением фото-видео фиксации и с присутствием понятых, установить и допросить свидетелей и очевидцев для установления обстоятельств совершенного уголовного правонарушения, изъять на месте происшествия вещественные доказательства, которые в последующем направить на экспертизу, для установления на них следов уголовного правонарушения.

10) сообщить о совершенном преступлении прокурору и уведомить о начале досудебного расследования.

11) отобрать заявление, признать пострадавшее лицо в качестве потерпевшего, с разъяснением ему (ей) прав и обязанностей, предусмотренных УПК РК и допросить для установления обстоятельств совершенного в отношении него (нее) уголовного правонарушения, с уточнением времени, даты, места, причины конфликта и нанесения ему (ей) телесных повреждений и уточнения предметов, послуживших орудием уголовного правонарушения. Разъяснить право о возмещения морального и материального вреда подозреваемым лицом потерпевшему.

12) назначить по уголовному делу судебно-медицинскую экспертизу потерпевшему для установления телесных повреждений на теле и установления тяжести причиненного вреда и вынести постановление о назначении экспертизы, с которой ознакомить заинтересованных лиц досудебного расследования.

13) дать поручение на установление и доставление лица, совершившего преступление в отдел внутренних дел, с последующей проверки его личности с помощью автоматизированной базы данных, а именно анкетные данные, сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, сведения о постановке на наркологический и психиатрический диспансер.

11) признать и допросить в качестве подозреваемого, разъяснить ему его права и обязанности, предусмотренные УПК РК с участием защитника.

12) с учетом тяжести совершенного преступления, избрать в отношении подозреваемого меру пресечения с разъяснением ему правил нахождения под избранной мерой пресечения.

13) провести медицинское освидетельствование на наличие алкогольного, наркотического и таксикоманического опьянения подозреваемого, а также

провести судебно-медицинскую экспертизу подозреваемому на наличие телесных повреждений и степень его тяжести и его состояние здоровья.

14) при изъятии вещей и предметов, имеющих значение по уголовному делу их необходимо осмотреть, направить на экспертизу, если имеется необходимость, признать и приобщить в качестве вещественных доказательств и направить в камеру, для дальнейшего хранения и вынесения решения по уголовному делу в суде.

15) собрать характеризующий материал в отношении подозреваемого лица.

16) провести необходимые следственные действия по уголовному делу, допросы свидетелей, очные ставки, опознание, проверку и уточнение показаний на месте, обыск и выемку по месту жительства подозреваемого и потерпевшего, для установления вещей и предметов, служащих орудием преступления, изобличающие вину подозреваемого лица в совершении им преступления и обеспечения полноты досудебного расследования.

17) по результатам проведенных следственных действий определить квалификацию деяния подозреваемого.

3. Алгоритм действий сотрудников ОВД при поступлении информации о сексуальном гендерном или бытовом насилии

Таковыми уголовными правонарушениями могут стать:

1. Изнасилование (ст. 120 УК РК),
2. Насильственные действия сексуального характера (ст. 121 УК РК),
3. Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 123 УК РК),
4. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 122 УК РК),
6. Понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера (ст. 123 УК РК),
7. Развращение малолетних (ст. 124 УК РК) [22]

При получении сообщения (заявления) об изнасиловании (насильственных действиях сексуального характера) **оперативный дежурный** органа внутренних дел (ЦОУ) обязан:

1) выяснить:

- место, время и обстоятельства совершения преступления;
- установочные данные лица, сообщившего о преступлении;
- установочные данные потерпевшего лица (потерпевших лиц);
- какие следы могли остаться на теле или одежде лиц, подозреваемых в совершении преступления, пути их отхода и возможные места нахождения (если они скрылись);
- установочные данные очевидцев преступления.

2) предупредить потерпевшее лицо (потерпевших лиц) о недопущении обмывания частей тела, ставших объектами преступных посягательств, о необходимости сохранения одежды для последующего осмотра и обнаружения следов преступления;

3) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении.

4) незамедлительно направить для охраны места происшествия и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, по горячим следам ближайшие наряды дорожно-патрульной полиции, участкового инспектора полиции или его помощника, обслуживающего данную территорию.

5) доложить о преступлении начальнику органа внутренних дел и в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел;

6) ориентировать наряды дорожно-патрульной полиции и соседние ОВД на розыск лица, подозреваемого в совершении преступления (если он скрылся);

7) организовать выезд на место происшествия следственно-оперативную группу в составе: следователя ОВД, судебно-медицинского эксперта, эксперта-криминалиста, при необходимости сотрудника криминальной полиции;

8) обеспечить при необходимости оказание потерпевшему лицу (потерпевшим лицам) неотложной медицинской и психологической помощи;

9) поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками (руководителями) ОВД, находящимися на месте происшествия, с целью получения уточненных данных об обстоятельствах и мотивах совершения преступления и других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер;

10) при наличии данных о лицах, подозреваемых в совершении преступления, их приметах организовать преследование, перекрытие путей отхода и направить группы задержания на места их возможного появления. По указанию начальника органа внутренних дел (в его отсутствие самостоятельно при необходимости с последующим ему докладом) ввести в действие соответствующий специальный план. Со всеми нарядами и группами ОВД поддерживать постоянную связь;

11) о принятых мерах доложить начальнику органа внутренних дел, в дежурную часть вышестоящего ОВД и далее действовать по их указанию;

12) при задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, установить за ним постоянное наблюдение с целью недопущения уничтожения следов преступления до его медицинского освидетельствования и осмотра одежды.

участковый инспектор полиции, обычно первым на место происшествия прибывает участковый инспектор полиции и(или) его помощник, особенно в сельской местности. Прибыв на место происшествия (место совершение сексуального насилия) обязан:

1) установить:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;
- данные (приметы) насильника, если он скрылся;
- очевидцев сексуального насилия и что известно о них;

- состояние потерпевшей и оказана ли ей помощь;
- фамилию, имя, отчество (при его наличии) и адрес заявителя.

2) произвести следующие действия:

- фиксируют вышеперечисленные данные в рабочей тетради и передают дежурному ОВД;

- организуют преследование и задержание сексуального насильника, путем информирования нарядов дорожно-патрульной службы или своего помощника;

- оказывают помощь потерпевшим, при необходимости вызывают карету скорой помощи;

- по возможности устанавливают свидетелей (очевидцев);

- обеспечивают охрану места происшествия;

- находится на месте совершения происшествия до прибытия СОГ или до получения распоряжения дежурного.

При получении сообщения (заявления) об изнасиловании (насилованных действиях сексуального характера) **следователь (дознатель)** обязан:

1) выяснить:

- место, время и обстоятельства совершения преступления;

- установочные данные лица, сообщившего о преступлении;

- установочные данные потерпевшего лица (потерпевших лиц);

- какие следы могли остаться на теле или одежде лиц, подозреваемых в совершении преступления, пути их отхода и возможные места нахождения (если они скрылись);

- установочные данные очевидцев преступления.

2) незамедлительно выехать в составе следственно-оперативной группы: сотрудник криминальной полиции, специалист-криминалист, кинолог, при необходимости судебно-медицинский эксперт на место происшествия.

3) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке в едином реестре досудебных расследований (ЕРДР) с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении.

4) предупредить потерпевшее лицо (потерпевших лиц) о недопущении обмывания частей тела, ставших объектами преступных посягательств, о необходимости сохранения одежды для последующего осмотра и обнаружения следов преступления;

5) провести на месте происшествия следственные действия, а именно осмотр места происшествия с применением фото-видео фиксации и с присутствием понятых, установить и допросить свидетелей и очевидцев для установления обстоятельств совершенного преступления, изъять на месте происшествия вещественные доказательства, которые в последующем направить на экспертизу, для установления на них следов преступления.

6) отобрать заявление, признать и допросить в качестве потерпевшего лицо, разъяснить его права и обязанности, предусмотренные УПК РК, в отношении которого совершено преступления, для установления обстоятельств преступления. Разъяснить право о возмещении морального и материального вреда подозреваемым лицом потерпевшему.

7) обеспечить при необходимости оказание потерпевшему лицу (потерпевшим лицам) неотложной медицинской и психологической помощи;

8) провести осмотр живого лица потерпевшего для установления и изъятия вещей, на которых могут иметься следы преступления и преступника, а именно следы крови, спермы, слюны, волос, подкожных покровов, которые в последующем следует направить на экспертизу и ознакомить заинтересованных лиц.

9) направить потерпевшее лицо для прохождения судебно-медицинской экспертизы, для установления на теле телесных повреждений и тяжести причиненного вреда, а также установления факта полового сношения лица, а именно на установление разрывов половых органов, изъятие мазка с половых губ, изъятие слюны с ротовой полости при необходимости и назначения судебно-биологической экспертизы для установления происхождения и их принадлежности.

10) при наличии данных о лицах, подозреваемых в совершении преступления, их приметах доложить в дежурную часть для принятия мер по задержанию лица и направления наружных служб для задержания.

11) при задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, установить за ним постоянное наблюдение с целью недопущения уничтожения следов преступления до его медицинского освидетельствования и осмотра одежды.

12) доставить подозреваемое лицо в совершении преступления в отдел внутренних дел для установления его личности с автоматизированной базы данных, а именно анкетные данные, сведения о судимости, сведения о постановке на наркологический и психиатрический диспансер.

13) признать и допросить в качестве подозреваемого, с разъяснением ему прав и обязанностей, предусмотренных УПК РК, обеспечить защитника, участвующего в следственных действиях и установления факта совершения им преступления, с установлением времени, даты, места, причины и каким образом было совершено преступление. Избрать меру пресечения в отношении подозреваемого и разъяснить ему право нахождения под данной мерой пресечения.

14) провести медицинское освидетельствование на наличие алкогольного, наркотического и токсикоманического опьянения подозреваемого, а также провести судебно-медицинскую экспертизу подозреваемому на наличие телесных повреждений и степень его тяжести и его состояние здоровья.

15) провести выемку вещей подозреваемого, для установления следов преступления и направления их на экспертизу. Вынести постановление о

назначении судебно-медицинской экспертизы, для установления телесных повреждений и следов преступления, изъять сперму с половых органов и направить на экспертизу, для установления образцов спермы или слюны потерпевшей.

16) провести необходимые следственные действия по уголовному делу, допросы свидетелей, очные ставки, опознание, проверку и уточнение показаний на месте, обыск и выемку по месту жительства подозреваемого и потерпевшего, для установления вещей и предметов, служащих орудием преступления, изобличающие вину подозреваемого лица в совершении им преступления, обеспечения полноты расследования уголовного дела и направления его в суд для привлечения в уголовной ответственности лица, совершившего преступление.

4.Алгоритм действий сотрудников ОВД при поступлении информации об экономическом гендерном или бытовом насилии

Экономическое насилие - Экономическое насилие - умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право.

С 01.01.15 года статья 139 УК РК «Неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, нетрудоспособного супруга (супруги)» является уголовным преступлением». Но не все противоправные действия экономического бытового насилия подпадают под эту статью.

На основании части 3 статьи 32 УПК РК дела об уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 139 УК РК, считаются делами частного-публичного обвинения. Производство по этим делам начинается не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению за примирением его с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым лишь в случаях, предусмотренных статьей 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан. Согласно статье 191 УПК РК производство предварительного следствия не обязательно и материалы дознания являются основанием для рассмотрения дела в суде. Дознание по делу об уголовном правонарушении, предусмотренного ст. 139 Уголовного кодекса РК производится ОВД.

После регистрации сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований и проведения неотложных следственных действий производство по делам частного-публичного обвинения и преследования при отсутствии жалобы потерпевшего не позднее трех суток с момента регистрации подлежит прекращению по основанию, предусмотренному пунктом 5) части первой статьи 35 УПК РК.

В этой связи, при получении заявления о нарушении ст.139 УК РК **дежурный ОВД обязан:**

-выяснить установочные данные заявителя, потерпевшей(их), где проживают, время, место обстоятельства экономического насилия;

- зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего об экономическом насилии в быту. При очном обращении жертвы бытового насилия, выдать заявителю талон-уведомление, если потерпевший(ая) лично сам обратился в дежурную часть ОВД;

- направить к месту жительства потерпевшего участкового инспектора полиции и(или) его помощника.

2) **участковый инспектор полиции**, прибыв на место происшествия (место совершения экономического насилия) обязан:

- взять заявление у гражданки(на), потерпевшей(его) от экономического насилия и выдать талон-уведомление;

- опросить потерпевшего(их), свидетелей и правонарушителя;

- составить акт жилищно-бытовых условий потерпевшей(его);

- установить личность правонарушителя: фамилию, инициалы, возраст, гражданство, наличие иммунитета к юридической ответственности;

- руководствуясь совместным приказом Министра внутренних дел, Министра образования и науки и Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 2014 года идентифицировать жертву экономического бытового насилия по критериям оценки, указанным в нижеприведенной таблице.

	Экономическое насилие	
1	Лишение документов, удостоверяющих личность, устанавливающих право собственности, на совершение действий	3 балла
2	Лишение денежных средств, необходимых для жизнедеятельности	2 балла
3	Лишение жилья	5 баллов
4	Лишение пищи, необходимой для жизнедеятельности	4 балла
5	Лишение одежды, необходимой для жизнедеятельности	3 балла

Лицо признается пострадавшим от жестокого обращения в результате действий, связанных с бытовым насилием, если сумма баллов по одному из блоков составляет 5 и более баллов [21].

При получении заявления о нарушении ст. 139 УК РК **следователь (дознатель) обязан:**

1) выяснить установочные данные заявителя, потерпевшей(их), где проживают, время, место обстоятельства экономического насилия;

2) незамедлительно выехать в составе следственно-оперативной группы: сотрудник криминальной полиции, криминалист, кинолог, при необходимости судебно-медицинский эксперт на место происшествия.

3) зарегистрировать сообщение (заявление) в установленном порядке с указанием времени его получения, анкетных данных заявителя или лица, сообщившего о преступлении.

4) взять заявление у гражданки(на), потерпевшей(его) от экономического насилия и выдать талон-уведомление, признать и допросить в качестве потерпевшего, для установления обстоятельств совершенного в отношении него преступления.

5) провести на месте происшествия следственные действия, а именно осмотр места происшествия с применением фото-видео фиксации и с присутствием понятых, установить и допросить свидетелей и очевидцев для установления обстоятельств совершенного преступления, изъять на месте происшествия вещественные доказательства, которые в последующем направить на экспертизу, для установления на них следов преступления.

6) составить акт жилищно-бытовых условий потерпевшей(его);

7) установить личность правонарушителя и направить все силы отдела внутренних дел на установление лица и доставку его в отдел полиции.

8) доставить подозреваемое лицо в совершении преступления в отдел внутренних дел для установления его личности с автоматизированной базы данных, а именно анкетные данные, сведения о судимости, сведения о постановке на наркологический и психиатрический диспансер

9) признать и допросить в качестве подозреваемого, с разъяснением ему прав и обязанностей, предусмотренных УПК РК, обеспечить участие защитника. Избрать меру пресечения в отношении подозреваемого.

10) провести необходимые следственные действия по уголовному делу, допросы свидетелей, очные ставки, опознание, проверку и уточнение показаний на месте, обыск и выемку по месту жительства подозреваемого и потерпевшего, для установления вещей и предметов, служащих орудием преступления, изобличающие вину подозреваемого лица в совершении им преступления, обеспечения полноты расследования уголовного дела и направления его в суд для привлечения в уголовной ответственности лица, совершившего преступление.

Порядок действий подразделений местной полицейской службы по защите женщин от насилия

Свою деятельность по предупреждению и профилактики бытового насилия осуществляют на основании приказа Министра внутренних дел РК от 29 декабря 2015 года № 1097 «Об утверждении Правил по организации работы подразделений ОВД РК по защите женщин от насилия» [24].

Подразделения по защите женщин от насилия (далее – ПЗЖН) из-за недостаточной штатной численности оперативный прием и реагирование на факты бытового насилия самостоятельно не осуществляют. Исходя из положений вышеупомянутой Инструкции по вопросам межведомственного взаимодействия, они осуществляют следующие действия:

- 1) осуществляют координацию деятельности подразделений ОВД в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин. При взаимодействии ПЗЖН с общественными организациями и иными государственными органами должны руководствоваться Постановлением Правительства РК от 12 марта 2001 года N 346 «Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин»;
- 2) обобщают и анализируют сведения о формах, видах и способах насилия;
- 3) осуществляют анализ преступлений и правонарушений, совершенных в отношении женщин;
- 4) вносят предложения о рассмотрении проблемных вопросов по предупреждению насилия в иные правоохранительные органы, местные исполнительные органы власти, государственные органы и общественные объединения;
- 5) анализируют причины и условия, способствующие совершению противоправных деяний, связанных с проявлениями насилия, а также принимают меры по их устранению;
- 6) своевременно реагируют на открытые публикации в средствах массовой информации, посягающие на честь и достоинство женщин, на подрыв семейного благополучия и авторитета в обществе;
- 7) осуществляют взаимодействие с подразделениями ОВД и другими правоохранительными органами по вопросам предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин;
- 8) разъясняют законодательство, организуют и проводят занятия и тренинги с личным составом ОВД по механизму применения мер принуждения к лицам, совершившим насилие;
- 9) выступают перед населением, в средствах массовой информации по вопросам предупреждения преступлений и правонарушений, связанных с проявлениями насилия в отношении женщин;
- 10) представляют органы внутренних дел в государственных органах и общественных объединениях по вопросам, входящим в их компетенцию;
- 11) участвуют в информационно-пропагандистских мероприятиях, проводимых субъектами профилактики правонарушений и неправительственными организациями;
- 12) принимают участие в разработке нормативных правовых актов в области защиты женщин от насилия.

3. Особенности работы с несовершеннолетними жертвами и лицами с ограниченными возможностями

Компетенции ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних изложены в статье 19-2 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года №591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [25].

Всего предусмотрено 12 компетенций, которые не ограничиваются только вышеупомянутым законом, так как в 2010 году был принят Закон РК «О профилактике правонарушений», где п.5 статьи 23 гласит, что «Меры индивидуальной профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних применяются с учетом особенностей, установленных законодательством Республики Казахстан о профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних». А значит компетенции ОВД, предусмотренные в статье 7 Закона РК «О профилактике правонарушений» распространяются и на сферу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Пункт 4 статьи 19-2 Закона Республики Казахстан о профилактике среди несовершеннолетних наделяют компетенцией ОВД оказывать содействие в направлении детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные учреждения или в оформлении опеки или попечительства над несовершеннолетними. Такие полномочия реализуются на основании приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 июня 2013 года № 229 «Об утверждении типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Настоящий приказ утверждает семь Типовых правил для содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечительства:

- 1) Типовые правила деятельности детских домов;
- 2) Типовые правила деятельности детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями;
- 3) Типовые правила деятельности школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) Типовые правила деятельности приютов;
- 5) Типовые правила деятельности детских домов семейного типа;
- 6) Типовые правила содержания несовершеннолетних в Центрах адаптации несовершеннолетних;
- 7) Типовые правила деятельности Центров поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [26].

Согласно Стандарту оказания специальных услуг жертвам бытового насилия, утвержденного приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079, предусмотрен порядок оказания помощи несовершеннолетним. Содействие в получении

полагающихся льгот, пособий, компенсаций, алиментов и других выплат, улучшении жилищных условий в соответствии с законами Республики Казахстан от 16 июня 1997 года "О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан", от 5 апреля 1999 года "О специальном государственном пособии в Республике Казахстан", от 17 июля 2001 года "О государственной адресной социальной помощи", от 28 июня 2005 года "О государственных пособиях семьям, имеющим детей" и нормативными правовыми актами Республики Казахстан [27-30].

В случае если в момент обращения с лицом находились несовершеннолетние дети, в отношении которого он является законным представителем, то прием в организацию временного пребывания и проживания осуществляется вместе с детьми. Дети, поступающие с родителями или законными представителями, учитываются как отдельные получатели услуг.

На основании статьи 6 Закона РК от 29.12.2008 года №114 «О специальных социальных услугах» предусмотрены основания, по которым несовершеннолетний может быть признан находящимся в трудной жизненной ситуации:

- 1) сиротство;
- 2) отсутствие родительского попечения;
- 3) безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение;
- 4) жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации; [7]

Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, определяет Министерство внутренних дел РК совместно с уполномоченными органами в области здравоохранения и социальной защиты населения, образования. Формами жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, являются действия, связанные с бытовым насилием, торговлей людьми, в том числе несовершеннолетними, иными видами их эксплуатации, а также похищение людей независимо от наличия факта возбуждения уголовного производства по поводу совершенных действий.

Жестокое обращение с ребенком – это все многообразие действий или бездействие со стороны окружающих лиц, которые наносят вред физическому и психическому здоровью несовершеннолетнего, его развитию и благополучию, а также ущемляют его права или свободу. Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в форме физического или психического насилия либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания, грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации

несовершеннолетних, проявлении насилия по отношению к иным членам семьи в присутствии ребенка.

Формы жестокого обращения с детьми: физическое, сексуальное, психологическое насилие и пренебрежение нуждами.

Пренебрежение нуждами ребенка – отсутствие должного обеспечения основных нужд и потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей или лиц, их заменяющих, в силу объективных причин (бедность, психические болезни, неопытность) и без таковых.

Психологическое (эмоциональное) насилие – периодическое или постоянное психологическое воздействие родителей, других взрослых или одноклассников, сверстников на ребенка, приводящее к формированию у ребенка патологических черт характера и нарушению психического развития.

Сексуальное насилие – это вид жестокого обращения, который заключается в вовлечении несовершеннолетнего в действия сексуального характера с целью получения взрослыми сексуального удовлетворения или материальной выгоды.

Физическое насилие – это вид жестокого обращения, когда несовершеннолетнему причиняют боль, применяют телесное наказание, наносят побои, причиняют травмы и повреждения, лишают жизни или не предотвращают возможность причинения страданий, наносят ущерб его здоровью или физическому развитию.

При поступлении информации в полицию от органов и учреждений системы профилактики, а также сообщений от граждан, представителей общественности, по факту жестокого обращения с ребенком, сотрудники органов внутренних дел регистрируют данное сообщение в дежурной части территориального ОВД.

В сроки, установленные кодифицированным законодательством, проводят предварительную проверку по заявлению (сообщению), с принятием соответствующего процессуального решения.

Принимают меры по привлечению лиц, допустивших жестокое обращение с несовершеннолетними, к административной, уголовной ответственности, в соответствии с действующим законодательством.

В случае принятия решения о возбуждении уголовного дела по факту жестокого обращения, проводят работу по сбору необходимой информации от органов и учреждений системы профилактики, граждан, с целью подтверждения факта жестокого обращения, для приобщения к материалам уголовного дела.

При наличии обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью детей, совместно с органами опеки и попечительства, принимают решения об отобрании ребенка из семьи.

При установлении обстоятельств асоциального образа жизни осуществляют постановку родителей на профилактический учет в подразделение ювенальной полиции и принятия других мер профилактического характера, в соответствии с действующим законодательством.

Проводят индивидуальную профилактическую работу с родителями, отрицательно влияющими на детей, и принимает меры к соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации в связи с жестоким обращением в отношении несовершеннолетних.

Участковый инспектор по делам несовершеннолетних отслеживает ход предварительного расследования в случае возбуждения уголовного дела в связи с фактом жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего.

О принятом решении по материалу (уголовному делу) по факту жестокого обращения с детьми информируют заинтересованные органы (структуры и граждан направивших сообщения).

Вносят сведения о семьях и несовершеннолетних, поставленных на учет в ОВД, в единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Осуществление надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется прокуратурой в соответствии с законом «О прокуратуре Республики Казахстан» от 30 июня 2017 года №81 [31].

К лицам с ограниченными возможностями по здоровью относятся лица, имеющие недостатки в физическом и(или) психическом развитии: глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и другие, в том числе дети-инвалиды.

Помощь таким лицам оказывается на основании Закона РК от 29.12.2008 года №114 «О специальных социальных услугах» в случаях жестокого обращения, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации.

На основании п.7 ст.57 КРКоАП отягчающими обстоятельствами является факт совершения административного правонарушения в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного.

Согласно п.п. 5,7 статьи 54 Уголовного кодекса Республики Казахстан обстоятельствами, отягчающими уголовную ответственность, является факты совершения уголовного правонарушения:

1) в отношении лиц, которые заведомо для виновного страдают тяжелым психическим расстройством, либо лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

2) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного.

Следует отметить, что совершение уголовного правонарушения в отношении лиц с ограниченными возможностями являются не только обстоятельством отягчающим уголовную ответственность, но и квалифицирующими признаками по некоторым статьям особенной части УК РК.

Механизм реагирования сотрудников полиции на факты гендерного насилия в отношении лиц с ограниченными возможностями и первичный алгоритм действий не отличается от традиционных действий по реагированию на факты гендерного насилия.

4. Оказание специальных социальных услуг жертвам гендерного насилия

Любая ситуация гендерного или бытового насилия должна рассматриваться как государственная проблема. В качестве целевой группы рассматривается обширная аудитория – обидчики, жертвы насилия, несовершеннолетние свидетели насилия, дети, совершающие насилие над родителями, престарелыми. Все они должны иметь возможность получить консультации у специалистов, пройти специальные реабилитационные курсы, получить медицинскую, юридическую, социальную и иную помощь, предусмотренную национальным законодательством.

На основании ч.1 статьи 5 «Специальные социальные услуги» Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляются специальные социальные услуги [15].

Законодательство, рассматриваемое настоящим разделом, предусматривается на разных уровнях: кодифицированным законодательством, законами РК, постановлениями Правительства РК и ведомственными правовыми актами. Главным правовым основанием здесь следует признавать Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года № 114-IV. Согласно ст.4 этого закона РК основными задачами государственной политики в сфере предоставления специальных социальных услуг являются: [7]

- 1) создание условий для преодоления трудной жизненной ситуации в случае ее возникновения;
- 2) обеспечение гарантированным объемом специальных социальных услуг;
- 3) обеспечение соблюдения стандартов оказания специальных социальных услуг.

Основания, по которым лицо (семья) может быть признано, находящимся в трудной жизненной ситуации, перечислены в статье 6 Закона РК «О специальных социальных услугах»:

- 1) сиротство;
- 2) отсутствие родительского попечения;
- 3) безнадзорность несовершеннолетних, в том числе девиантное поведение;
- 3-1) нахождение несовершеннолетних в организациях образования с особым режимом содержания;
- 4) ограничение возможностей раннего психофизического развития детей от рождения до трех лет;
- 5) стойкие нарушения функций организма, обусловленные физическими и (или) умственными возможностями;

6) ограничение жизнедеятельности вследствие социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

7) неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, вследствие перенесенной болезни и (или) инвалидности;

8) *жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации;*

9) бездомность (лица без определенного места жительства);

10) освобождение из мест лишения свободы;

11) нахождение на учете службы пробации уголовно-исполнительной инспекции.

Восьмое основание, выделенное нами, не является единственным основанием признания бытового насилия, так как последствия, изложенные в других вышеперечисленных пунктах, также могут относиться к сфере гендерных и семейно-бытовых отношений.

Формами жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, являются действия, связанные с бытовым насилием, торговлей людьми, в том числе несовершеннолетними, иными видами их эксплуатации, а также похищение людей независимо от наличия факта возбуждения уголовного производства по поводу совершенных действий. Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, определяет Министерство внутренних дел Республики Казахстан совместно с уполномоченными органами в области здравоохранения и социальной защиты населения, образования.

Такие критерии были разработаны вышеперечисленными ведомствами и вступили в силу в январе 2015 года. То есть появился ответ на вопрос «*Как определить, что жертва гендерного насилия является в таких услугах?*». То есть сотрудники полиции и иные субъекты профилактики гендерного насилия должны руководствоваться совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 19 ноября 2014 года № 240 «Об утверждении Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации».

При оценке наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации при гендерном насилии, действия совершенные в отношении лица, группируются по следующим блокам: [21]

блок 1 - физическое насилие;

блок 2 - психологическое насилие;

блок 3 - экономическое насилие;

блок 4 - сексуальное насилие.

При проведении оценки наличия жестокого обращения, по каждому блоку действий присваиваются баллы. Приложение №2 предусматривает

«Присвоение баллов при оценке наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации при бытовом насилии». Лицо признается пострадавшим от жестокого обращения в результате действий, связанных с бытовым насилием, если сумма баллов по одному из блоков составляет 5 и более баллов.

Наименование насилия строго соответствует диспозиции статей деликтного законодательства (КРКоАП и УК РК). Например, при причинении телесных повреждений относящихся к категории средних и более тяжких правонарушений, сразу присваивается 5 баллов и жертва бытового насилия должна признаваться как лицо, попавшее в трудную жизненную ситуацию.

Часть 2 статьи 5 Закона РК «О профилактике бытового насилия» гласит: «Специальные социальные услуги включают гарантированный объем специальных социальных услуг и платные специальные социальные услуги». Это правовое положение порождает ряд вопросов:

- кто имеет право на получение бесплатных (гарантированных) специальных социальных услуг?

- что включает в себя гарантированные объемы специальных социальных услуг и кто их оказывает?

- какие специальные социальные услуги оказываются на платной основе и кто должен оплачивать такие услуги?

- кто утверждает перечень гарантированных и дополнительных (платных) специальных социальных услуг?

Отвечая на эти вопросы, необходимо процитировать и дать анализ нормативно-правовым актам, регулирующим данную сферу общественных отношений.

14 марта 2009 года было принято Постановление Правительства Республики Казахстан № 330 «Об утверждении перечня гарантированного объема специальных социальных услуг» [32]. Данное постановление было принято за полгода до принятия закона РК «О профилактике бытового насилия», но в него уже дважды вносились изменения и дополнения постановлениями Правительства РК от 22.02.2011 № 166 и от 12.02.2012 № 214 и на настоящее время на первый вопрос дает ответ:

«Гарантированный объем специальных социальных услуг предоставляется лицам (семьям) со стойкими нарушениями функций организма, обусловленными физическими и (или) умственными возможностями, и (или) лицам без определенного места жительства, а также лицам (семьям), неспособным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, из числа следующих получателей услуг:

- 1) дети-инвалиды с психоневрологическими патологиями;
- 2) дети-инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- 3) инвалиды старше восемнадцати лет с психоневрологическими заболеваниями;
- 4) инвалиды первой и второй групп;

5) лица, неспособные к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом;

6) лица без определенного места жительства».

Как видим, в этом нормативно-правовом акте не предусмотрена конкретная категория - жертвы гендерного насилия. То есть можно трактовать так, что если жертва насилия окажется в трудной жизненной ситуации может претендовать на гарантированные спецсоцуслуги, только если наступят последствия указанные в вышеперечисленных пунктах 1-6. Но это противоречит и не корреспондируется с совместным приказом субъектов профилактики бытового насилия утвердившего критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации.

Объем гарантированных специальных социальных услуг утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2009 года № 330 и включает в себя:

- 1) социально-бытовые;
- 2) социально-медицинские;
- 3) социально-психологические;
- 4) социально-педагогические;
- 5) социально-трудовые;
- 6) социально-культурные;
- 7) социально-экономические;
- 8) социально-правовые услуги [32].

Более подробный механизм оказания услуг утверждается конкретно по субъектам профилактики гендерного насилия на уровне правительства. Например, от 15 декабря 2009 года было подписано Постановление Правительства Республики Казахстан № 2136 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи». В нем предусмотрен гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, который следующий перечень медицинских услуг:

- 1) скорая медицинская помощь и санитарная авиация;
- 2) амбулаторно-поликлиническая помощь;
- 3) стационарная медицинская помощь;
- 4) стационарозамещающая медицинская помощь;
- 5) восстановительное лечение и медицинская реабилитация;
- 6) паллиативная помощь и сестринский уход [33].

Часть 3 статьи 5 Закона РК «О профилактике бытового насилия» гласит: «Предоставление гарантированного и дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема, осуществляется на основании решения местных исполнительных органов районов, городов областного значения» [15].

Согласно п.7 ст.5 Закона РК «О специальных социальных услугах» также предусматривает, что «Перечень и порядок предоставления

дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема специальных социальных услуг, утверждаются местными представительными органами» [7].

Мы допускаем негативные последствия, которые могут возникать по оказанию дополнительных специальных социальных услуг на региональных уровнях. Не секрет, что экономические возможности местных исполнительных органов, сильно отличаются друг от друга, поэтому объем оказания спецсоцуслуг в различных областях будет тоже отличаться. А в условиях продолжающегося кризиса в стране, финансирование может быть очень маленьким, а в самых «бедных» регионах может вообще не осуществляться.

Кодексом Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» также предусмотрен порядок (Статья 35.) получения платных медицинских услуг – «Платные медицинские услуги оказываются государственными и частными медицинскими организациями, физическими лицами, занимающимися частной медицинской практикой...» [34].

Более подробный механизм реализации положений Кодекса о здоровье реализуется на ведомственном уровне - Об утверждении Правил и условий оказания платных услуг в организациях здравоохранения. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 304 [35].

На местном уровне оказание специальных социальных услуг производится на основании Регламентов. Например, в Акмолинской области правовым основанием будет являться Постановление акимата Акмолинской области от 10 апреля 2014 года № А-4/130 [36]. «Об утверждении регламентов государственных услуг». Аналогичное постановление имеется в акимате Мангистауской области от 21 апреля 2014 года №74 «Об утверждении регламентов государственных услуг в сфере социальной защиты населения» [37].

В заключительной части 4 статьи 5 Закона РК «О профилактике бытового насилия» предусмотрено, что «Стандарты оказания специальных социальных услуг, порядок их предоставления, права и обязанности лица (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации, определяются законодательством РК о специальных социальных услугах». Стандарты специальных социальных услуг утверждаются Правительством РК с учетом положений Закона Республики Казахстан от 19 мая 2015 года № 314-V Закона РК «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях».

Минимальные социальные стандарты устанавливаются и применяются в следующих сферах:

- 1) труда;
- 2) социального обеспечения;
- 3) образования;

- 4) семьи и детей;
- 5) здравоохранения;
- 6) культуры;
- 7) физической культуры и спорта;
- 8) оказания гарантированной государством юридической помощи [38].

Правовой основой оказания минимальных социальных стандартов в сфере семейно-бытовых отношений является статья 27 вышеупомянутого закона.

Статья 27. Минимальный социальный стандарт в сфере семьи и детей

1. Минимальный социальный стандарт, в сфере семьи и детей обеспечивает реализацию социальных гарантий и социальных прав на защиту интересов семьи и детей.

2. Минимальным социальным стандартом в сфере семьи и детей является минимальный социальный стандарт «Обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью (усыновление, опеку или попечительство, патронат)».

3. Минимальный социальный стандарт в сфере семьи и детей устанавливается и применяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Специализированные стандарты оказания специальных социальных услуг для жертв гендерного насилия утверждены приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079 «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия» и корреспондируются с иными нормативно-правовыми актами:

1) Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165;

2) Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 262 [39, 40].

Используя эти правовые акты, сотрудник полиции получает информацию о конкретных исполнителях. Например, в органах образования специальные социальные услуги могут оказывать:

1) организации, обеспечивающие государственные гарантии прав на получение образования, воспитание определенных категорий граждан с предоставлением места проживания:

-интернатные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-интернатные учреждения для детей с девиантным поведением;

-стационары для детей с ограниченными возможностями;

-детские оздоровительные центры различного профиля;

2) организации, обеспечивающие государственные гарантии прав на получение образования, воспитание определенных категорий граждан с дневным пребыванием:

-реабилитационные центры;

-кабинеты психолого-педагогической коррекции, психолого-медико-педагогические консультации;

-специальные дошкольные и школьные организации; комбинированные дошкольные и школьные организации, совмещающие функции общеразвивающего и коррекционного характера;

-инклюзивные дошкольные и школьные организации, предназначенные для совместного воспитания детей с ограниченными возможностями и нормально развивающихся детей;

-службы/отделения дневного пребывания (центры дневного обслуживания, центры реабилитации, службы поддержки семьи и ребенка, раннего вмешательства, кризисные центры);

3) приемные семьи: патронатная семья, опекуны и попечители.

Данный перечень субъектов, представляющих специальные социальные услуги, не является исчерпывающим.

Специальные социальные услуги жертвам бытового насилия оказываются организациями в виде:

1) кризисного центра для жертв бытового насилия;

2) центра социальной помощи жертвам бытового насилия;

3) приюта для жертв бытового насилия;

4) иных организаций, оказывающих услуги жертвам бытового насилия.

5. Получателями услуг являются:

1) лица, подвергшиеся жестокому обращению, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации;

2) лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации в следствие угрозы жестокого обращения и насилия.

Организации временного пребывания и проживания принимают физических лиц, из числа граждан Республики Казахстан, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, а также лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, в случае признания их жертвами бытового насилия, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан

Очень важно и остро стоит вопрос о доступе жертв бытового насилия к правосудию, так как население мало информировано о законодательстве в сфере семейно-бытовых отношений. Данный доступ можно получить, если жертвам будет оказана гарантированная государственная юридическая помощь.

На основании ст.6 Закона Республики Казахстан от 3 июля 2013 года № 122-V «О гарантированной государством юридической помощи» Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового информирования;
- 2) правового консультирования;
- 3) защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях в случаях и порядке, установленных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан [41].

Правовое информирование, правовое консультирование, защита и представительство адвокатами интересов физических лиц являются минимальными социальными стандартами в сфере оказания гарантированной государством юридической помощи в соответствии с Законом Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях».

Согласно ст. 6 Закона Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195 «Об адвокатской деятельности» Адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно:

- 1) истцам при рассмотрении судами дел о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;
- 2) истцам и ответчикам, являющимся участниками Великой Отечественной войны и лицами, приравненными к ним, военнослужащими срочной службы, инвалидами I и II групп, пенсионерами по возрасту, если рассматриваемый судом спор не связан с предпринимательской деятельностью;
- 3) физическим лицам по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана, несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей [42].

Как видим из процитированных источников жертвам бытового насилия бесплатная юридическая помощь не предусмотрена, если они не имеют статус вышеперечисленных категорий лиц.

С 18 февраля 2014 года Законом Республики Казахстан от 18 февраля 2014 года №175 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию» внесены изменения по вопросам оказания спецсоцуслуг жертвам бытового насилия. В статье 15 ЗРК «О профилактике бытового насилия» определили, что организации по оказанию помощи «оказывают потерпевшим специальные социальные услуги, а также обращаются в их интересах в местные исполнительные органы районов, городов областного значения с заявлением о предоставлении гарантированного и (или) дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема» [43].

Часть 2 этой же статьи предусматривает, что «Организации по оказанию помощи создаются местными исполнительными органами, а также физическими и юридическими лицами в порядке, установленном законодательством РК».

Организации по оказанию помощи осуществляют следующие виды услуг:

- 1) осуществляют прием потерпевших;
- 2) организуют предоставление необходимой психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи потерпевшим, при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации;
- 3) в соответствии с возможностями предоставляют временное проживание потерпевшим;
- 4) оказывают потерпевшим специальные социальные услуги, а также обращаются в их интересах в местные исполнительные органы районов, городов областного значения с заявлением о предоставлении гарантированного и (или) дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема;
- 5) проводят психокоррекционные программы с лицами, совершившими бытовое насилие;
- 6) информируют органы внутренних дел о фактах бытового насилия или об угрозе их совершения;
- 7) осуществляют праворазъяснительную работу по вопросам профилактики бытового насилия;
- 8) осуществляют взаимодействие с физическими и юридическими лицами по вопросам профилактики бытового насилия.

Соблюдение законодательства Республики Казахстан в рассматриваемой нами сфере общественных отношений охраняется Законом. 19 мая 2015 года Законом РК №315 Кодекс РК об административных правонарушениях был дополнен новой статьей 82-1 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о минимальных социальных стандартах и их гарантиях», которая предусматривает следующие квалифицирующие признаки:

- 1) неисполнение законодательства Республики Казахстан о минимальных социальных стандартах и их гарантиях;
- 2) необеспечение минимальных социальных стандартов;
- 3) те же действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания [44].

Решение о наложении административного взыскания принимают органы социальной защиты населения (ст.725) и органы образования (ст.730). На основании статьи 807 КРКоАП жертва гендерного насилия может обратиться напрямую в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав в сфере предоставления специальных социальных услуг.

5. Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики по работе с жертвами гендерного насилия

Понятие «взаимодействие» имеет освещение в различных аспектах. Оно используется юристами, философами, психологами, экономистами, специалистами в области управления и т. д. Это закономерно, а потому обоснованно: ведь «когда мы подвергаем мысленному рассмотрению нашу собственную духовную деятельность, то перед нами сначала возникает картина беспечного сплетения связей и взаимодействий» [45].

Под межведомственным взаимодействием в рассматриваемом аспекте следует понимать совместные и согласованные действия субъектов профилактики правонарушений и общественных организаций по цели, времени и месту, основанные на нормативных актах, передовом опыте межведомственного взаимодействия, а также на основании региональных соглашений субъектов профилактики

В целях реализации Платформы действий IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995) и в соответствии с Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, утвержденным постановлением Правительства РК от 19 июля 1999 года N 999, в Республике Казахстан были впервые разработаны специализированные Правила «Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин», которые были утверждены Постановлением Правительства РК от 12 марта 2001 года N 346.

Стратегическая цель организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, заключается в объединении их возможностей для оказания помощи женщинам-жертвам насилия.

Вышеупомянутыми Правилами были определены основные задачи взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, которыми являются:

- 1) обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин;
- 2) определение конкретных действий по оказанию помощи жертвам насилия;
- 3) совместное проведение исследований о видах, способах и методах насилия в отношении женщин, а также причин и условий, способствующих их совершению;
- 4) оказание населению правовой помощи в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин;

5) внедрение совместного обучения сотрудников подразделений по организации работы органов внутренних дел по защите женщин от насилия и кризисных центров формам и методам оказания помощи женщинам-жертвам насилия;

6) разработка и реализация государственных и региональных социальных программ, направленных на повышение статуса женщин;

7) подготовка предложений для внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты РК по вопросам защиты женщин от насилия в целях приведения их в соответствие с международными нормами права.

Государственные органы, организации и общественные объединения, занимающиеся проблемами насилия в отношении женщин, в процессе своей деятельности в пределах своей компетенции осуществляют меры по получению и обобщению информации о насилии в отношении женщин, причинах и условиях, способствующих его совершению, и обеспечивают взаимный обмен информацией [46].

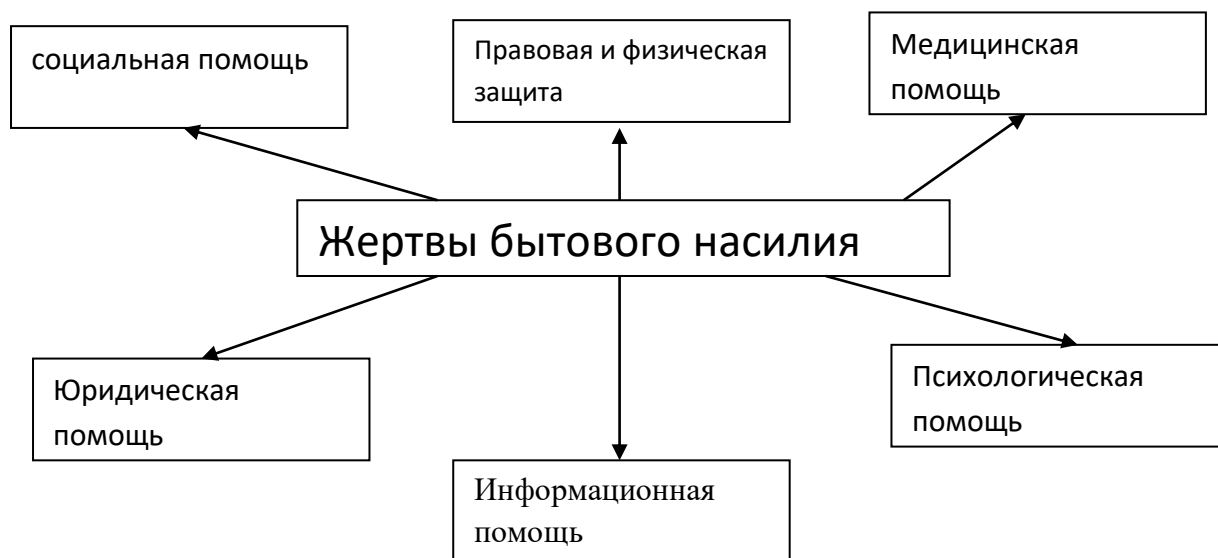
В условиях заботливого и доброжелательного отношения к гражданам, и повышенного уровня доверия к властным структурам и общественным организациям, возрастает степень получения заинтересованными ведомствами достоверной информации, что в результате будет способствовать эффективному решению проблем, возникающих у людей, подвергшихся насилию или оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Соответственно, в процессе межведомственного взаимодействия большое значение имеет информационная составляющая как своего рода фундамент, базис в согласовании и координации усилий различных ведомств. Как известно, информация должна отвечать двум основным требованиям – достоверности и своевременности. Именно эти критерии информационного поля можно достичь благодаря межведомственному подходу в решении вопросов, возникающих в ситуациях насилия в семье, домашнего и сексуального насилия.

Зачастую из-за отсутствия согласованных действий соответствующих структур передаваемые и получаемые сведения могут быть либо неполными, либо недостоверными, либо несвоевременными, что делает практически невозможным оказание помощи пострадавшим лицам, находящимся, как правило, в стрессовом состоянии. Полиция занимает в этом процессе одно из важных мест, поскольку именно она оказывается наиболее близкой, доступной и общеизвестной гражданам структурой. Именно к сотрудникам правоохранительных органов в первую очередь стараются обращаться граждане за помощью, защитой, получением информации о том, как поступить правильно в сложной жизненной ситуации. Поэтому для решения этих проблем и необходимо широко применять межведомственное взаимодействие, только в этом случае могут быть достигнуты положительные результаты.

Необходимость скоординированного межведомственного подхода жизни пострадавших от бытового насилия вызвана комплексным характером проблемы, затрагивающим многие сферы. Основные области, в которых

сосредоточены в большинстве случаев основные потребности пострадавших от бытового насилия:



Для реализации согласованных действий субъектов профилактики и оказания помощи жертвам насилия следует разрабатывать региональные Соглашения о межведомственном взаимодействии. Межведомственные Соглашения должны разрабатывать на региональном уровне с учетом криминогенной ситуации в сфере гендерных и семейно-бытовых отношений, численности населения, финансовых возможностей и т.п. Структура документа должна содержать:

- 1) актуальность, цель и задачи межведомственного взаимодействия;
- 2) правовые основания межведомственного взаимодействия с описанием основных задач и мероприятий по организации межведомственного взаимодействия;
- 3) планы проведения традиционных акций, совместных оперативно-профилактических мероприятий и информационных компаний;
- 4) деятельность межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и комиссии по защите прав несовершеннолетних;
- 5) алгоритм первоначальных действий субъектов профилактики при поступлении к ним информации о факте гендерного или бытового насилия. Неотложные действия субъектов профилактики правонарушений необходимо излагать отдельно по всем видам насилия;
- 6) механизм обучения специалистов [47, с. 66];

Заключительным разделом Соглашения следует разработать порядок оценки межведомственного взаимодействия. Полномочия межведомственной комиссии могут определяться следующим:

- 1) вырабатывать предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности субъектов профилактики бытового насилия;

2) запрашивать необходимую информацию у государственных органов, ведомств и организаций;

3) заслушивать отчеты руководителей государственных и других органов и организаций о проводимой работе по профилактике правонарушений;

4) информировать руководителей государственных органов и организаций о состоянии и недостатках в работе по профилактике правонарушений;

5) взаимодействовать с местными исполнительными органами, общественными объединениями и иными организациями, а также средствами массовой информации в решении проблем профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений .

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года) предусмотрено, что «Законодательство должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой». Президент поручил Правительству РК принять системные меры по повышению конкурентоспособности нашей правовой системы во всех ее базовых отраслях как публичного, так и частного права [3].

В этой связи, заслуживает особого внимания международный опыт межведомственного взаимодействия в профилактике гендерного насилия.

Полиция участвует лишь в тех этапах работы с семьей, которые требуют силовых решений, гарантий неприкосновенности всей участников. В тот момент, когда необходимо профессионально работать со всеми факторами семейного насилия, начинает действовать целая сеть взаимосвязанных организаций, которые решают отдельные вопросы семьи. Здесь важно заметить, что полиции не очень интересно, какого типа поддержка реализуется этими организациями, каждой из них будет доступна только та информация из полицейской базы данных, которая необходима для реализации своей деятельности.

Но важнейшим принципом является совместная работа на всех этапах взаимодействия с конфликтующими сторонами. Если раньше полицейские контролировали обстановку на всем протяжении работы с семьей, то в последнее время они участвуют только на начальных этапах, отвечают за безопасность всех участников, реальные же сервисы реализуют общественные или неправительственные организации.

Координаторами всей работы являются неправительственные организации, Кризисные центры и организации по оказанию помощи в лице кейсменеджера, который представляет общественную организацию как связующее звено между всеми участниками межведомственного взаимодействия. Кейсменеджер берет на себя роль в некотором роде поводыря нуждающегося в нем человека, то есть жертвы гендерного насилия. Помогает

определиться с первоочередными нуждами и проблемами, ведь речь идет (в большинстве случаев) о людях, имеющих прямое или косвенное отношение к злоупотреблению алкоголем, наркотиками, ведущих рискованный для них самих и окружения образ жизни. Если есть необходимость проведения медицинского обследования, кейсменеджеры буквально за руку ведут клиента к специалистам, договариваются о сдаче анализов, вместе с ними решают социальные проблемы.

Для оценки эффективности межведомственного взаимодействия определены количественные показатели, которые отражают эффективность системы направлений при оказании помощи гражданам, пострадавшим от гендерного или бытового насилия. Количественные показатели предоставляются ежемесячно в ИЦ (информационный центр) региональной прокуратуры в виде динамики показателей в сравнении с количественными показателями за соответствующий период прошедшего года.

По итогам каждого квартала каждый субъект профилактики насилия готовит ниже разработанную динамику о состоянии механизма перенаправления жертв бытового насилия и пояснительную записку по количественным показателям, где проводит анализ проблемных вопросов и выводами о путях преодоления этих проблем.

Данные отчеты рассматриваются коллегиально на заседаниях соответствующих комиссий и вырабатываются новые меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия.

органы социальной защиты населения

№ п/п	показатель	2017	2018	Рост/сни жение
1	Обратилось жертв гендерного или бытового насилия			
2	Направлено в ОВД			
3	Направлены в органы здравоохранения			
4	Направлено в организации по оказанию помощи			
6	Оказано помощь по направлению от субъектов профилактики правонарушений.			

органы здравоохранения

№	Показатель	2017	2018	Рост/сни
---	------------	------	------	----------

п/п				жение
1	Обратилось жертв гендерного и бытового насилия Из них: -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
2	Направлено в ОВД -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
3	Направлены в органы образования			
4	Направлены в органы социальной защиты населения			
5	Направлено в организации по оказанию помощи			
6	Оказано помощь по направлению от субъектов профилактики гендерного насилия. Из них: -женщинам -детям -мужчинам -иным пострадавшим от насилия			

органы образования

№ п/п	Показатель	2017	2018	Рост/сни жение
1	Обратилось жертв гендерного и бытового насилия			
2	Направлено в ОВД			
3	Направлены в органы здравоохранения			
4	Направлены в органы социальной защиты населения			
5	Направлено в организации по оказанию помощи			
6	Оказано помощь по направлению от субъектов профилактики правонарушений.			

7	Направлено на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав			
---	--	--	--	--

органы внутренних дел

№ п/п	показатель	2017	2018	Рост/снижение
1	Обратилось жертв гендерного и бытового насилия Из них: -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
2	Направлено в органы здравоохранения -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
3	Направлены в органы образования			
4	Направлены в органы социальной защиты населения			
5	Направлено в организации по оказанию помощи			
6	Направлено материалов в суд или прокуратуру			
7	Оказана помощь по направлению от субъектов профилактики правонарушений, из них: -женщинам -детям -мужчинам -иным пострадавшим от насилия			

Организации по оказанию помощи

№ п/п	показатель	2017	2018	Рост/снижение
1	Обратилось жертв насилия Из них: -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			

2	Направлено в органы здравоохранения -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
3	Направлены в органы образования			
4	Направлены в органы социальной защиты населения			
5	Направлено в ОВД Из них: -женщин -детей -мужчин -иные пострадавшие от насилия			
6	Оказана помощь по направлению от субъектов профилактики правонарушений, из них: -женщинам -детям -мужчинам -иным пострадавшим от насилия			

Эффективность межведомственного взаимодействия оценивается по следующей формуле:

$\text{Э} = (\text{С}/\text{Ж}) \times 100\%$, где

Э – эффективность межведомственного взаимодействия;

Ж – количество женщин и иных жертв бытового насилия, обратившихся за помощью в учреждения субъектов профилактики бытового насилия, и подписавших информированные согласия;

С – количество женщин и иных жертв бытового насилия из числа, подписавших информированные согласия в учреждениях субъектов профилактики бытового насилия, принятых на сопровождение.

Удовлетворительным считать показатель эффективности межведомственного взаимодействия свыше 50 % [47, с. 98].

Вопросы, связанные с оценкой эффективности межведомственного взаимодействия один раз в полугодие или по необходимости выносятся на заседания межведомственной комиссии по профилактике правонарушений. На основе всей полученной информации комиссия принимает рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия (например, об усилении информационной кампании, об организации обучения для специалистов, о проведении специальных мероприятий и т.д.

В случаях, когда факт насилия и других форм ущерба жертве случился, также необходимо привлечение специалистов различных категорий. Как

правило, целевая профессиональная общность включает различных специалистов, в том числе сотрудников правоохранительных органов, психологов, педагогов, юристов, социальных и медицинских работников.

От характера конфликта зависит необходимость реакции на него со стороны общества, а также формы и способы этой реакции. Очень важно при той или иной конкретной ситуации избрать правильную форму совместного реагирования на бытовые конфликты в виде:

- регулярное (эпизодическое) реагирование осуществляется при малых угрозах общественной безопасности. При этом гендерные и бытовые конфликты обостряться и сами стабилизироваться без особо резких колебаний не могут;

- плановое (длящееся) реагирование производится в случаях продолжительной конфликтной ситуации. Это самое распространенный вид реагирования в профилактической работе в сфере гендерных и семейно-бытовых отношений, которое в основном заключается в проведении профилактических бесед;

- быстрое (немедленное) реагирование должно осуществляться в условиях резко обострившейся конфликтной обстановке, которые создают угрозы здоровью жертвы гендерного насилия;

- экстренное реагирование необходимо в случаях бурного эффектного, агрессивного поведения правонарушителя. Осуществляется оно непосредственно в момент совершения хулиганских действий, драк, избиений, реальных угроз физической расправой и т.п.

На основании статьи 18 Закона РК «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года предусмотрены правовые основы координации деятельности субъектов профилактики правонарушений. Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений осуществляется в целях повышения эффективности профилактической работы путем разработки и осуществления ими согласованных действий по своевременному предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений в Республике Казахстан осуществляют межведомственные комиссии по профилактике правонарушений [13].

В 2010 году постановлением Правительства Республики Казахстан №1345 была образована Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Правительстве Республики Казахстан. 29 сентября 2016 года на основании постановления Правительства Республики Казахстан №546 утратило силу вышеупомянутое постановление 2010 года. В настоящее время такие комиссии действуют только на региональном уровне и утверждаются правовыми актами местных исполнительных органов [48].

На основании статьи 19 Закона РК «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года предусмотрены формы координационной деятельности.

Координация деятельности субъектов профилактики правонарушений осуществляется межведомственной комиссией по профилактике правонарушений в следующих основных формах:

- 1) выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности субъектов профилактики правонарушений;
- 2) обмен информацией;
- 3) изучение и распространение положительного опыта;
- 4) проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий;
- 5) проведение заседаний и совещаний;
- 6) выпуск бюллетеней (сборников) и других информационных изданий.

Субъекты профилактики правонарушений обязаны незамедлительно информировать государственные органы о ставших им известными фактах готовящихся или совершенных правонарушений, отнесенных к компетенции этих органов.

На основании Указа Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года N 56 «О Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан» предусмотрено взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества по вопросам защиты интересов семьи, реализации Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан. На основании п.4 п.п 6) Национальная комиссия должна координировать деятельность комиссий при акимах областей, городов Астаны, Алматы, заслушивать отчеты об их деятельности.

При утверждении регионального Соглашения должны быть предусмотрены права и обязанности субъектов профилактики:

1. Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике

1. Утверждает состав Рабочей группы из представителей субъектов профилактики бытового насилия.

2. Обеспечивает участие представителей субъектов профилактики насильственных правонарушений в деятельности межведомственной Рабочей группы.

3. Организует и проводит совместно с субъектами профилактики насилия мероприятия по профилактики гендерного и бытового насилия.

4. Оказывает содействие в организации обучения представителей субъектов профилактики.

5. Участвует в разработке документов, регламентирующих межведомственное взаимодействие.

6. Содействует в разработке и реализации проектов, направленных на предотвращение различных форм гендерного насилия.

7. Оказывает содействие в подготовке и проведении информационных кампаний, направленных на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.

2 Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Организует и проводит мероприятия по профилактике гендерного насилия и реабилитации несовершеннолетних, потерпевших от насилия.
2. Направляет потерпевших от гендерного насилия в организации по оказанию помощи.
3. Оповещает органы внутренних дел о случаях гендерного или бытового насилия.
4. Участвует в разработке межведомственной модели оказания помощи женщинам, потерпевшим гендерного насилия.
5. Принимает участие в подготовке и проведении информационных кампаний, направленных на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин и детей, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.

3 Управление образования

1. Проводит мониторинг и анализ потребностей обучающихся и воспитанников, подвергшихся гендерному насилию, в предоставлении специальных социальных услуг.
2. Оповещает органы внутренних дел о случаях гендерного насилия.
3. Направляет потерпевших от гендерного насилия в организации по оказанию помощи.
4. Участвует в разработке межведомственной модели системы оказания помощи пострадавшим от гендерного насилия.
5. Принимает участие в подготовке и проведении информационных кампаний, направленных на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин и детей, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.

4 Управление здравоохранения и социального развития

1. Оказывает медицинскую помощь женщинам, потерпевшим бытовое насилие (включая сбор жалоб, осмотр, обследование, постановку диагноза, лечение, оформление медицинских документов);
2. Направляет женщин, потерпевших от гендерного или бытового насилия, в организации по оказанию помощи.
3. Оповещает органы внутренних дел о гендерных правонарушениях.
4. Участвует в разработке межведомственной модели системы оказания помощи потерпевшим от насилия.
5. Принимает участие в подготовке и проведении информационных кампаний, направленных на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин и детей, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.
6. Разрабатывает и внедряет в практику работы организаций здравоохранения методические рекомендации по оказанию медицинской и психологической помощи потерпевшим от насилия.
7. В рамках стандарта специальных социальных услуг оказывает помощь потерпевшим от гендерного или бытового насилия, включая предоставление временного приюта.

5 Департамент полиции

1. Осуществляет меры по профилактике насилия.
2. Рассматривает заявления и сообщения о фактах насилия или об угрозе их совершения с выездом на место происшествия и принимают меры по их пресечению.
3. Направляет женщин, потерпевших от гендерного насилия, в организации по оказанию помощи или организации здравоохранения.
4. Применяет меры индивидуальной профилактики к лицу, совершившему насилие.
5. Участвует в разработке межведомственной модели оказания помощи женщинам, потерпевшим от насилия.
6. Принимает участие в подготовке и проведении информационных кампаний, направленных на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.

6. Кризисные центры

1. Разрабатывают и реализуют проекты, направленные на предотвращение различных форм гендерного насилия совместно с субъектами профилактики правонарушений.
2. В рамках уставной деятельности организуют предоставление необходимой помощи женщинам, потерпевшим от насилия.
3. Осуществляют правовую разъяснительную работу по вопросам профилактики насилия.
4. Направляют женщин и иных потерпевших от насилия, в организации по оказанию помощи или организации здравоохранения.
5. Участвуют в разработке межведомственной модели системы оказания помощи потерпевшим от насилия.
6. Разрабатывают обучающие программы в области гендерного и бытового насилия и проводят тренинги, семинары для сотрудников правоохранительных органов, здравоохранения, социальных служб.
7. Оказывают содействие в организации «тренинг центра» и подготовке тренеров из числа сотрудников правоохранительных органов, здравоохранения, социальных служб, которые впоследствии будут проводить на регулярной основе обучение в своей профессиональной среде.
8. Оказывают содействие в изучении лучших практик в области профилактики всех видов насилия из международного опыта.
9. Предоставляют методическую, информационную помощь и поддержку субъектам профилактики правонарушений.
10. Организуют и проводят информационные кампании, направленные на снижение дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе и членов семей трудящихся-мигрантов.

Список использованных источников

1. Парыгина Н.А. Гендерный аспект насилия в социальном измерении. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата социологических наук. Хабаровск, 2009. -24с.
2. О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223.
3. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года.
4. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384.
5. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
6. О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года №248.
7. О специальных социальных услугах. Закон РК от 29 декабря 2008 года № 114.
8. Об утверждении доклада о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2018 года № 89.
9. О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренный) 1952 года об охране материнства. Закон Республики Казахстан от 14 февраля 2012 года №554.
10. О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2012 года №156.
11. О ратификации Конвенции о правах инвалидов. Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2015 года №288.
12. О национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 22 декабря 1998 года №4476. Утратил силу Указом Президента РК от 1 февраля 2006 года №56.
13. О профилактике правонарушений. Закон РК от 29 апреля 2010 года № 271.
14. Об утверждении Инструкции по осуществлению профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в ОВД. Приказ Министра внутренних дел от 15 июля 2014 года №432.
15. О профилактике бытового насилия. Закон Республики Казахстан от 9 декабря 2009 года №214.
16. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231.

17. Об утверждении Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079.
18. Об утверждении доклада о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2004 года N 1295.
19. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235.
20. Об утверждении Инструкции по производству дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел РК. Приказ Министра внутренних дел РК от 13 декабря 2013 года № 713.
21. Об утверждении критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации. Приказ МВД, МОН и МЗ и СР РК №630/399/240-2014 года.
22. Уголовный кодекс республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226.
23. Об утверждении Правил организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы. Приказа Министра юстиции Республики Казахстан от 27 апреля 2017 года №484.
24. Об утверждении Правил по организации работы подразделений ОВД РК по защите женщин от насилия. Приказ Министра внутренних дел РК от 29 декабря 2015 года № 1097.
25. О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года №591.
26. Об утверждении типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 июня 2013 года № 229.
27. О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года №126.
28. О специальном государственном пособии в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года №365.
29. О государственной адресной социальной помощи. Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года №246.
30. О государственных пособиях семьям, имеющим детей. Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года №63.
31. О прокуратуре Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года №81.
32. Об утверждении перечня гарантированного объема специальных социальных услуг. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2009 года № 330.

33. Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2136.
34. О здоровье народа и системе здравоохранения. Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV.
35. Об утверждении Правил и условий оказания платных услуг в организациях здравоохранения. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 304.
36. Об утверждении регламентов государственных услуг. Постановление акимата Ақмолинской области от 10 апреля 2014 года № А-4/130.
37. Об утверждении регламентов государственных услуг в сфере социальной защиты населения. Постановление акимата Мангистауской области от 21 апреля 2014 года №74
38. О минимальных социальных стандартах и их гарантиях. Закон Республики Казахстан от 19 мая 2015 года №314.
39. Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165.
40. Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 262.
41. О гарантированной государством юридической помощи» Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2013 года №122.
42. Об адвокатской деятельности. Закона Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195.
43. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию. Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2014 года №175.
44. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам минимальных социальных стандартов и их гарантий. Закон Республики Казахстан от 19 мая 2015 года №315.
45. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. -Т.20. -С.20.
46. Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин. Постановление Правительства РК от 12 марта 2001 года N 346.
47. Корнейчук С.В., Гладырь Н.С., Карстен Е.Э., Роот Н.И. Соглашение о межведомственном взаимодействии по оказанию помощи жертвам бытового насилия. Учебно-практическое пособие. Алматы, ТОО «Фортесс», 2014. 276с.
48. Об образовании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве РК. Постановление Правительства

Республики Казахстан от 13 декабря 2010 года №1345. Утратило силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2016 года №546.