

Н.Е. Казинский

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ (КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ)

Рекомендовано

Экспертным советом УМО в системе ВО и СПО

в качестве **учебного пособия**

для направления бакалавриата и специалитета

«Специальная подготовка»

BOOK.ru

ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА

КНОРУС • МОСКВА • 2021

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.401.213я73
К14

Рецензенты:

В.В. Горовой, заместитель начальника кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях учебно-научного комплекса специальной подготовки Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, канд. юрид. наук,
В.В. Зыков, старший инспектор по особым поручениям центра специального назначения сил оперативного реагирования МВД России, канд. юрид. наук

Автор

Н.Е. Казинский, Российский университет транспорта (МИИТ)

Казинский, Николай Егорович.

К14 Деятельность правоохранительных органов в особых условиях (кризисных ситуациях) : учебное пособие / Н.Е. Казинский. — Москва : КНОРУС, 2021. — 438 с. — (Бакалавриат и специалитет).

ISBN 978-5-406-08516-5

Цель пособия — формирование у студентов знаний, умений и совершенствование практических навыков при подготовке и проведении специальных операций для решения типовых задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ЧО). Рассмотрены такие темы, как силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧО, организация управления и взаимодействия в специальной операции, планирование действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах, всестороннее обеспечение специальных мероприятий.

Соответствует ФГОС ВО последнего поколения.

Для студентов и слушателей при изучении пятого раздела дисциплины «Специальная подготовка», а также сотрудников правоохранительных органов России при прохождении профессиональной подготовки.

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.401.213я73

Казинский Николай Егорович

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ
(кризисных ситуациях)**

Изд. № 618534. Формат 60×90/16. Гарнитура «Newton».

Усл. печ. л. 27,5. Уч.-изд. л. 20,89. Тираж 500 экз.

ООО «Издательство «КноРус».

117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.

Тел.: +7 (495) 741-46-28.

E-mail: welcome@knorus.ru www.knorus.ru

Отпечатано в АО «Т8 Издательские Технологии».

109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5.

Тел.: +7 (495) 221-89-80.

ISBN 978-5-406-08516-5

© Казинский Н.Е., 2021

© ООО «Издательство «КноРус», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	6
Раздел 1. Основы подготовки и ведения специальной операции	7
Глава 1. Специальная операция как основной способ выполнения задач при ЧО. Силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧО ...	7
1.1. Основные характеристики специальных операций.	11
1.2. Силы и средства проведения специальных операций.	25
1.3. Основы организации и ведения специальных операций.	28
Глава 2. Расчет сил и средств, привлекаемых для проведения специальной операции.	37
2.1. Назначение и состав групп управления и оперативно-служебного обеспечения.	37
2.2. Назначение и состав групп предупредительных мероприятий.	40
2.3. Назначение и состав групп режимных ограничений.	44
2.4. Назначение и состав групп силовых действий	46
2.5. Назначение и состав групп следственных действий	51
2.6. Назначение и состав групп тылового обеспечения	52
Глава 3. Организация управления и взаимодействия в специальной операции	55
3.1. Содержание и задачи управления и взаимодействия. Система управления	55
3.2. Организация связи	72
3.3. Содержание и последовательность работы руководителя территориального органа по организации операции	76
Глава 4. Планирование действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах	92
4.1. Подготовка специального плана	93
4.2. Структура специального плана	98
4.3. Содержание подразделов плана по задачам	102
Глава 5. Обеспечение действий сил и средств ОВД при чрезвычайных обстоятельствах	110
5.1. Планирование всестороннего обеспечения действий сил и средств органов внутренних дел и войск Росгвардии при чрезвычайных обстоятельствах.	111
5.2. Оперативно-служебное обеспечение действий сил и средств территориальных органов внутренних дел и войск Росгвардии при чрезвычайных обстоятельствах, его виды и содержание	113
5.3. Тыловое и техническое обеспечение действий сил и средств органов внутренних дел и войск Росгвардии при чрезвычайных обстоятельствах, его виды и содержание	133

Раздел 2. Подготовка и ведение специальных операций	146
Глава 6. Организация и проведение специальной операции по пресечению массовых беспорядков	146
6.1. Характеристика массовых беспорядков	147
6.2. Особенности специальной операции по пресечению массовых беспорядков	153
6.3. Тактика действий органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков	162
6.4. Действия групп боевого порядка при сборе и пресечении массовых беспорядков	178
Глава 7. Организация и проведение специальной операции по розыску и задержанию вооруженных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров)	188
7.1. Организационно-правовые основы действий органов внутренних дел при розыске и задержании вооруженных особо опасных преступников	189
7.2. Организация и ведение поиска и задержания вооруженных преступников	195
7.3. Организация и ведение преследования преступников подразделениями и нарядами органов внутренних дел	211
7.4. Задачи и тактика действий групп оперативного построения при задержании вооруженных преступников	214
Глава 8. Пресечение захвата собственных объектов ОВД и угрозы террористических актов на них	242
8.1. Характеристика собственных объектов ОВД. Планирование действий по пресечению их захвата	243
8.2. План охраны важного объекта, назначение, структура, содержание и инженерно-техническое обеспечение	251
8.3. Функциональные группы, создаваемые для пресечения захвата собственных объектов ОВД, тактика их действий	259
Глава 9. Участие ОВД по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции	268
9.1. Правовые основы применения ОВД в контртеррористической операции	269
9.2. Особенности специальной операции по предупреждению и пресечению террористических акций с использованием взрывных устройств	276
9.3. Порядок действия органов внутренних дел и войск Росгвардии по пресечению и предупреждению террористических актов	281
Глава 10. Организация и тактика действий органов внутренних дел и войск Росгвардии при освобождении заложников	292
10.1. Характеристика условий захвата заложников	294
10.2. Порядок ведения переговоров	298
10.3. Тактика освобождения заложников	312
10.4. Особенности управления при освобождении заложников	319

Глава 11. Организация действий ОВД и ВВ по пресечению блокирования транспортных коммуникаций.....	323
11.1. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по пресечению блокирования транспортных коммуникаций	324
11.2. Функциональные группы, создаваемые для пресечения блокирования транспортных коммуникаций	327
11.3. Управление и организация действий по пресечению блокирования.....	332
Глава 12. Особенности специальных операций по пресечению деятельности банд, незаконных вооруженных формирований, пресечению (подавлению) вооруженного мятежа	343
12.1. Общественная опасность и способы действий бандитских и незаконных вооруженных формирований	344
12.2. Тактика действий органов внутренних дел по ликвидации бандитских и незаконных вооруженных формирований	354
12.3. Особенности тактики действий ОВД по ликвидации бандитских и незаконных вооруженных формирований в современных условиях (по опыту действия спецподразделений УВД Смоленской области)	371
Глава 13. Особенности действий ОВД по обеспечению режима чрезвычайного положения	380
13.1. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел при введении чрезвычайного положения (органы управления, их компетенция, задачи и функции)	381
13.2. Задачи, решаемые ОВД при поддержании режима чрезвычайного положения (ЧП).....	385
13.3. Группировка сил и средств ОВД, создаваемая для поддержания режима ЧП	388
Глава 14. Деятельность ОВД в условиях военного времени	403
14.1. Перевод ОВД в высшие степени боевой готовности, решаемые ими задачи	404
14.2. Диверсионно-разведывательные, террористические группы и десанты противника и их задачи в современной войне	413
14.3. Организация и ведение специальной операции по ликвидации ДРГ и десанта противника.....	413
Литература, рекомендованная для дополнительного изучения	433

ПРЕДИСЛОВИЕ

Для достижения цели обучения и, как показывает опыт преподавания дисциплины, для успешного усвоения обучающимися вопросов организации и ведения специальных операций необходимо отдельно выделить общие черты для каждого вида специальной операции, оформить в виде *отдельного раздела «Основы подготовки и ведения специальной операции» и считать важным разделом, включив следующие темы.*

- ◆ Специальная операция как основной способ выполнения задач при ЧО. Силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧО.
- ◆ Расчет сил и средств, привлекаемых для проведения специальной операции.
- ◆ Организация управления и взаимодействия в специальной операции.
- ◆ Планирование действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах.
- ◆ Обеспечение действий сил и средств ОВД при чрезвычайных обстоятельствах.
- ◆ Всестороннее обеспечение специальных мероприятий.

Раздел «Подготовка и ведение специальной операции» является основным, завершающим, главное содержание которого — применение знаний, умений и совершенствование практических навыков при подготовке и проведении специальных операций для решения типовых задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ И ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ

Глава 1

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОПЕРАЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ СПОСОБ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ПРИ ЧО. СИЛЫ И СРЕДСТВА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧО

Обстановка, сложившаяся в результате возникновения чрезвычайных обстоятельств, введения чрезвычайного положения, при проникновении или действиях на обслуживаемой территории диверсионно-разведывательных и террористических групп, угрозы применения или применение ими оружия массового поражения, характеризующаяся повышенной степенью опасности для жизни людей, деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, работы организаций, сохранности материальных ценностей определяется как особые условия.

Для решения задач, связанных с возникновением чрезвычайных обстоятельств и наступлением особых условий, проводятся специальные операции, которые являются одним из организационно-тактических способов экстренного массированного реагирования органов внутренних дел, войск Росгвардии и сил других ведомств на указанные процессы и явления.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел и войск Росгвардии при подготовке и проведении специальных операций являются Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, а также приказ МВД России от 24.03.2015 № 363 «Об организации деятельности органов МВД России и войск Росгвардии России при возникновении чрезвычайных обстоятельств», которым утверждено «Наставление по организации деятельности органов МВД России и войск Росгвардии России при возникновении чрезвычайных обстоятельств».

Никто не вправе отдавать личному составу органов внутренних дел и войск Росгвардии, участвующих в специальной операции, приказы, распоряжения и указания, противоречащие этим законам и правовым актам.

В данной главе рассмотрим следующие вопросы.

Общие положения

1. Основные характеристики специальных операций.
2. Силы и средства проведения специальных операций.
3. Основы организации и ведения специальных операций.

Общие положения

Чрезвычайные обстоятельства (ЧО) — обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся: попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных

явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Потенциально опасные объекты инфраструктуры РФ — объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, пожаровзрывоопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические сооружения, создающие реальную угрозу возникновения источника кризисной ситуации.

Критически важные объекты — объекты, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (или разрушению) или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

Террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Оперативный штаб (ОШ) — временный орган оперативного управления, создаваемый при возникновении ЧО и осложнении оперативной обстановки с целью управления привлекаемыми силами и средствами территориальных органов и войск Росгвардии, а также взаимодействующих органов для решения задач при ЧО.

Объединенный оперативный штаб — межведомственный орган управления, создаваемый для координации действий сил и средств органов исполнительной власти, обеспечивающих режим чрезвычайного положения.

Силы и средства — сосредоточенные на определенной территории для выполнения конкретной задачи при ЧО органы управления, личный состав подразделений территориальных органов и войск Росгвардии, сформированные в функциональные группы по предназначению, а также дополнительные ресурсы, выделенные Министерством внутренних дел РФ.

Группировка сил и средств — сосредоточенные на определенной территории для выполнения конкретной задачи при ЧО органы управления, подразделения территориальных органов со штатным вооружением, специальными средствами и техникой (средствами усиления), соединения, воинские части (подразделения) войск Росгвардии, подразделения взаимодействующих органов, сформированные в группы по предназначению (оперативно-служебного и служебно-боевого применения).

Специальные мероприятия при ЧО — вид деятельности территориальных органов и войск Росгвардии, включающий в себя комплекс режимных, оперативно-разыскных, оперативно-поисковых, разведывательно-поисковых, засадных, адресных и иных мероприятий, направленных на предупреждение, пресечение и нейтрализацию деятельности организованных групп, преступных сообществ, банд и незаконных вооруженных формирований.

Контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Чрезвычайное положение — вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайное происшествие — происшествие или преступление криминального характера.

Особые условия — обстановка, сложившаяся в результате возникновения ЧО, введения режима чрезвычайного или военного положения, при проникновении или действиях на обслуживаемой территории диверсионно-разведывательных и террористических групп, которая характеризуется повышенной степенью опасности для жизни людей, деятельности органов власти и управления, работы организаций, сохранности материальных ценностей.

Органы оперативного управления (ООУ) — дежурные части территориальных органов МВД России, а также заблаговременно создаваемые в территориальных органах МВД России для управления силами и средствами при выполнении задач при возникновении ЧО и сформированные на внештатной основе оперативный штаб, группа управления.

1.1. Основные характеристики специальных операций

Специальная операция при ЧО — комплекс оперативно-разыскных, разведывательных, контрразведывательных, предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых привлекаемыми силами по единому плану при централизованном управлении в одном или нескольких районах с целью предупреждения, пресечения и ликвидации последствий ЧО террористического характера, а также иного криминального характера, не связанного с терроризмом.

Сущность специальной операции — крупномасштабные целевые действия по единому замыслу, плану, под единым руководством.

Характерными признаками специальной операции являются:

- ◆ привлечение сравнительно большого количества различных по составу, подчиненности и назначению сил и средств;
- ◆ конечные цели операции достигаются проведением целого ряда мероприятий: организационных, оперативно-разыскных, режимных, следственных и др.;
- ◆ проведение различного рода боевых действий, отличающихся высокой маневренностью, быстротой смены обстановки, динамичностью;
- ◆ боевые действия в операции могут разворачиваться на обширной территории, продолжаться длительное время, а в отдельных операциях носить локальный характер и протекать скоротечно;
- ◆ сущность и содержание мероприятий и боевых действий, проводимых в специальной операции, обуславливаются ее целями и конкретными обстоятельствами сложившейся обстановки.

Основные категории специальной операции

Цель — специальные операции проводятся в целях выполнения задачи, возникшей в условиях чрезвычайных обстоятельств или поставленной старшим начальником. Цель специальной операции должна быть четко выражена и направлена на достижение определенных, конкретных результатов.

Масштабность характеризуется количеством и составом сил и средств, привлекаемых к выполнению задач в специальной операции, объемом этих задач и важностью объекта преступного посягательства, а также величиной территории, на которой проводится комплекс мероприятий специальной операции.

Единое руководство (единоначалие) — форма организации управления, при которой во главе органа управления стоит одно лицо, правомочное принимать юридически обязательные для всех участвующих в специальной операции сил решения. Нормативные акты МВД России определяют, что руководят специальной операцией старшие оперативные начальники или по их поручению компетентные должностные лица.

Интенсивность и адекватность действий характеризуются такими показателями как продолжительность, динамичность и напряженность.

Продолжительность подчиняется основному требованию — проведение специальной операции в сжатые, минимально короткие сроки.

Динамичность проявляется в скоротечности развития действий, частых и резких изменениях обстановки в районе проведения специальной операции и требует своевременного и адекватного решения.

Напряженность — сотрудники территориальных органов и военнослужащие войск Росгвардии проводят мероприятия специальной операции днем и ночью, с полной отдачей моральных и физических сил.

Взаимодействие заключается в согласовании по задачам, направлениям (рубежам, районам, объектам) и времени действий группировки сил в интересах достижения цели (выполнения задачи), поставленной старшим начальником. Оно должно быть организовано на всех этапах проведения специальной операции и на всех уровнях управления.

Законность действий. Начальники территориальных органов, командиры частей (подразделений) войск Росгвардии и их подчиненные, участвующие в специальной операции, должны твердо знать и неукоснительно выполнять законы и основанные на них нормативные акты, регламентирующие применение силы, оружия, специальных средств, боевой и специальной техники.

Комплекс мероприятий специальной операции включает в себя:

- ◆ организационные — изменение режима работы предприятий, учреждений, организаций и транспорта, направленные на обеспечение общественной безопасности;
- ◆ режимные — проводятся с целью создания благоприятных условий для проведения специальной операции. Заключаются в ограничении или воспреещении свободного въезда (входа) в район операции и выезда (выхода) из него, передвижении в зоне возможного поражения посторонних граждан, транспортных средств и др.;
- ◆ оперативно-разыскные — проводятся с целью своевременного обнаружения преступников, определения их количества, характера действий, выявления намерений преступников, их вооружения, оснащения и тактики действий, связей, выявления заложников (количество, место нахождения, охрана, обращение с ними и др.), склонения преступников к добровольной сдаче, введения в заблуждение преступников относительно намерений сотрудников территориальных органов и получения других данных, необходимых для оценки обстановки и принятия обоснованного решения на проведение специальной операции, которые проводятся **заблговременно**;
- ◆ разведывательные — это непосредственные глаза и уши руководителя во время операции, которые проводятся **непосредственно**;
- ◆ следственные проводятся с целью выявления личности преступников, количества и качества имеющегося у них вооружения, их места нахождения, родственных и иных связей;
- ◆ профилактические направлены на предотвращение возможных преступных действий, а также устранение причин и условий, приведших к преступлениям, вызвавшим широкий общественный резонанс;
- ◆ разъяснительные заключаются в разъяснении местным жителям сущности проводимых территориальными органами действий, общественной опасности вооруженных преступников, роли, которую граждане могут сыграть в данной операции;
- ◆ спасательные направлены на эвакуацию населения, тушение пожаров, разборы завалов, оказание помощи раненым и определяются оперативной обстановкой, сложившейся в районе проведения специальной операции;
- ◆ силовые (боевые) действия проводятся для подавления сопротивления, задержания или ликвидации преступников силой

оружия. Силловые действия, в зависимости от целей специальной операции, направлены на недопущение или ограничение вредных последствий или их ликвидацию. Тактика и характер силовых действий зависят от полноты данных о преступниках, условий местности, времени года, суток, состояния погоды, наличия и состояния своих сил и средств и других факторов.

Силловые действия проводятся только тогда, когда все другие мероприятия не достигли желаемого результата, т.е. не привели к отказу отдельных лиц или преступной группы от проведения противоправных действий.

Основными способами действий сил и средств территориальных органов, частей (подразделений) войск Росгвардии при проведении специальной операции являются блокирование (рис. 1.1), поиск, окружение, охват, обход, смена района, захват, оцепление и рассредоточение.

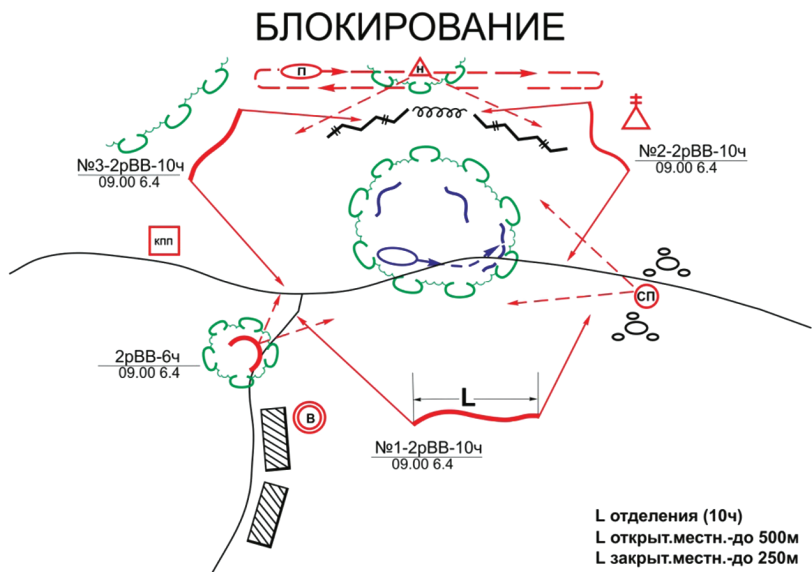


Рис. 1.1. Боевой порядок группы блокирования

Блокирование — действия подразделений (воинских частей) по изоляции участка местности (района, населенного пункта или их части) предполагаемого нахождения преступников в целях воспрепятствования выхода из него, обеспечения их поиска и задержания (рис. 1.1).

Основные цели блокирования:

- ◆ изоляция района проведения специальной операции;
- ◆ исключение возможности прорыва преступников из блокируемого района;
- ◆ прекращение доступа в блокируемый район посторонних лиц.

Блокирование незаконных вооруженных формирований может осуществляться по двум рубежам — внутреннему и внешнему.

Основные задачи внешнего рубежа блокирования:

- ◆ недопущение проникновения к блокированным формированиям подкреплений извне;
- ◆ исключение нанесения удара в тыл частям (подразделениям), действующим на внутреннем рубеже блокирования (атакующим НВФ) и ведущим поиск.

Состав и численность сил для блокирования определяется:

- ◆ масштабом района блокирования;
- ◆ боевыми возможностями подразделений по наблюдению и организации системы огня;
- ◆ тактическими свойствами местности;
- ◆ временем года и погодными условиями.

Для блокирования назначаются участки и рубежи блокирования.

Ширина участка блокирования зависит от характера действий НВФ, наличия сил и средств, характера местности и плотности дорожной сети, плотности проживания местного населения и его отношения к действиям войск.

Глубина участка блокирования должна обеспечить размещение всех элементов боевого порядка, своевременный маневр резервов на любом угрожаемом направлении и пресечение прорыва НВФ из района специальной операции.

Рубеж блокирования должен быть занят подразделениями и войсковыми нарядами раньше, чем на него могут выйти нарушители (преступники).

При назначении рубежа блокирования необходимо учитывать:

- ◆ время нарушения запретной или режимной зоны (обнаружения преступников);
- ◆ время, прошедшее с момента нарушения (обнаружения);
- ◆ вероятное местонахождение преступников к моменту принятия решения, скорость и вероятное направление их движения;
- ◆ время, необходимое для выхода подразделений на рубеж блокирования и организации службы на нем.

Требования к рубежу блокирования:

- ◆ проходить по тактически выгодной местности, иметь удобные подходы (подъезды) для быстрого занятия его подразделениями;
- ◆ обеспечивать хороший обзор и обстрел перед фронтом и на флангах подразделений, скрытность расположения личного состава и огневых средств и их взаимодействие;
- ◆ позволять быстро маневрировать силами и средствами при изменениях обстановки;
- ◆ благоприятствовать организации управления и связи.

Существует два основных способа блокирования — сплошное и по направлениям (выборочное).

Выбор конкретного способа блокирования зависит от следующих условий:

- ◆ численности, вооружения и характера действий преступников;
- ◆ масштаба блокируемого участка местности и ее тактических свойств;
- ◆ наличия сил и средств участвующих в блокировании.

Сплошное блокирование — когда перекрываются все направления вероятного ухода преступников и имеется зрительная и огневая связь между флангами нарядов и подразделений, осуществляющих блокирование. Для сплошного блокирования выбираются выгодные рубежи (берега рек, ручьев, гребни высот, дороги, тропы, просеки, опушки леса, окраины населенных пунктов и т.п.), позволяющие наименьшими силами выполнить поставленную задачу. Плотность блокирования должна обеспечивать недопущение выхода преступников из блокированного района, возможность их захвата или уничтожения. Наиболее плотно должны перекрываться направления, ведущие к населенным пунктам, лесным массивам, участкам с сильно пересеченной местностью, узлам дорог и особо важным объектам.

Блокирование по направлениям вероятного движения преступников и по объектам применяется при недостатке сил и средств, а также в районах с крупными естественными преградами (горы, реки, озера) и на местности, серьезно затрудняющей продвижение преступников вне дорог. Оно осуществляется путем перекрытия (перехвата) важнейших направлений заслонами, постами наблюдения, дозорами, секретами.

Поиск применяется для решения самостоятельных задач по разведке, поиску, задержанию или ликвидации преступников в районах (населенных пунктах), объектах их вероятного нахождения. Для проведения поиска привлекаются силы и средства территориальных органов

и войск Росгвардии из числа участвующих в специальной операции. Количество привлекаемых сил и средств зависит от масштабов поисковых мероприятий, а также численности, вооружения и характера действий преступников (рис. 1.2).

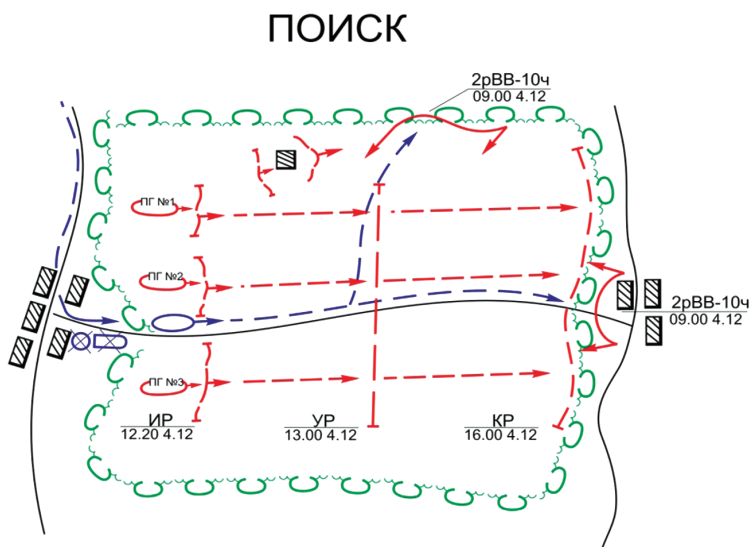


Рис. 1.2. Боевой порядок группы поиска

Виды поиска:

- ◆ сплошной — применяется, когда нет достаточных данных о месте нахождения преступников в предполагаемом районе и имеется достаточное количество сил и средств для его ведения;
- ◆ выборочный — заключается в том, что осматривается не вся местность, а лишь отдельные участки района поиска, отдельные направления, части населенного пункта, где наиболее вероятно нахождение преступников.

По способам ведения поиск подразделяется:

- ◆ односторонний;
- ◆ двусторонний;
- ◆ по направлениям;
- ◆ по участкам;
- ◆ по объектам;
- ◆ комбинированный.

Односторонний поиск проводится при достаточном количестве сил и средств, ведется путем одновременного движения поисковых групп в одном направлении в пределах назначаемых им полос. Применяется в том случае, когда глубина поиска позволяет закончить поиск до наступления темноты.

Двухсторонний поиск применяется при достаточном количестве сил и средств, когда глубина поиска не позволяет закончить его до наступления темноты или когда односторонний поиск невозможен либо затруднен из-за сложного рельефа и большого количества естественных препятствий. Ведется он путем встречного движения поисковых групп в пределах назначенных им полос.

Поиск по отдельным направлениям применяется при недостатке сил и средств, на труднодоступной местности, где движение преступников и поисковых групп возможно только по отдельным направлениям.

Поиск по участкам ведется в тех случаях, когда исключается одновременный осмотр всего района.

Поиск по объектам применяется, как правило, в населенных пунктах для осмотра отдельных домов, строений и хозяйств.

Комбинированный поиск может включать все или часть перечисленных способов ведения поиска в зависимости от количества сил и средств, характера местности, времени и других условий.

Для выполнения задачи поисковой группе назначается:

- ◆ исходный район;
- ◆ исходный рубеж;
- ◆ район или направление поиска;
- ◆ уравнильные рубежи;
- ◆ конечный или рубеж встречи.

Действует поисковая группа, как правило, в пешем строю, в походном, предбоевом и боевом порядке.

Ширина полосы и мест поиска определяется в зависимости от характера местности и возможностей для укрытия преступников.

Для ведения поиска цепью на закрытой или среднепересеченной местности (в лесу) интервалы между сотрудниками поисковой группы не должны превышать 10 м. Таким образом, полоса поиска в составе отделения составляет до 100 м, взвода — до 300 м. Средний темп поиска в этом случае может составлять до 1–1,5 км/ч. На открытой местности интервал между сотрудниками — до 25 м, темп поиска увеличивается до 2,5 км/ч, в горно-лесистой местности — до 300–600 м/ч.

Основными способами выполнения задачи поисковой группы являются: наблюдение; осмотр местности и местных предметов; проработка обнаруженных следов преступников; опрос местных жителей.

ОКРУЖЕНИЕ

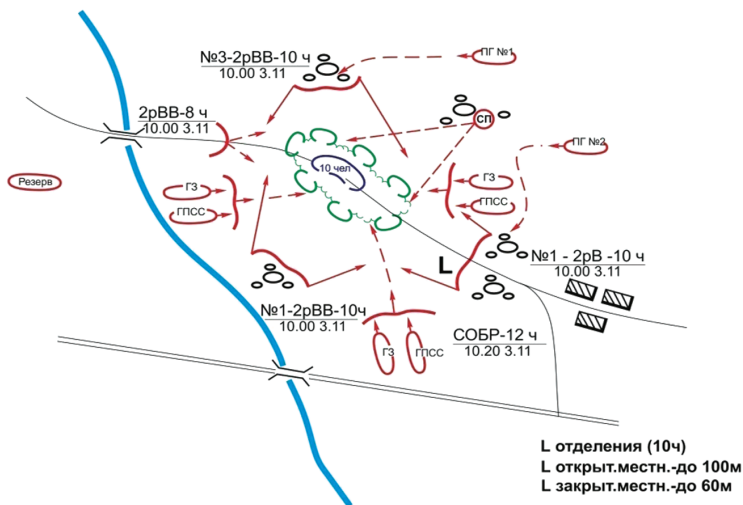


Рис. 1.3. Боевой порядок группы окружения

Окружение — действия подразделений территориальных органов и войск Росгвардии МВД России по изоляции участка местности или объекта в целях захвата или уничтожения преступников, обнаруженных в ходе проведения оперативно-разыскных или поисковых мероприятий (рис. 1.3). Окружение проводится, как правило, под огневым воздействием со стороны преступников. Подразделениям назначаются рубежи окружения протяженностью: отделению — 60—100 м, взводу — 200—250 м, роте — до 750 м. При проведении окружения создаются группы: огневой поддержки, штурмовая, захвата, прикрытия, применения специальных средств, снайперская группа и др.

Охват — маневр, осуществляемый в целях выхода во фланг (фланги) преступникам.

Обход — маневр, совершаемый для выхода в тыл преступникам.

Охват и обход осуществляются в тактическом и огневом взаимодействии с главными силами, наступающими с фронта, а иногда

и с тактическим воздушным десантом. Охват может осуществляться как по земле, так и по воздуху (воздушными десантами с целью выхода в тыл преступникам — вертикальный охват).

Смена района (позиций) — маневр, осуществляемый для занятия более выгодного положения.

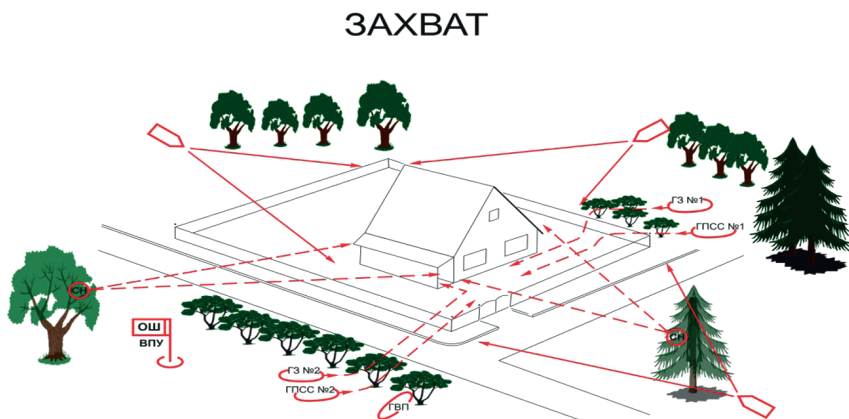


Рис. 1.4. Боевой порядок при захвате преступников в очаге

Захват — действия подразделений, применяемые для овладения (штурма) местом нахождения вооруженных преступников, совершивших тяжкие преступления, их задержания, а при активном сопротивлении — ликвидации. При приближении к объекту используются естественные укрытия рельефа. Передвижение осуществляется группами, поочередно, в режиме «перемещение — поддержка — перемещение» (рис. 1.4).

Действия по захвату можно разделить на следующие этапы:

- ◆ продвижение и захват ключевых пунктов объекта;
- ◆ перегруппировка сил и удержание занятых ранее позиций;
- ◆ овладение ключевыми пунктами объекта, занятыми преступниками;
- ◆ окончательный захват объекта в полном объеме — захват (уничтожение) преступников.

Захват может проводиться как без предварительного воздействия, так и после воздействия на преступников различными законными средствами.

Оцепление — действия по обеспечению безопасности населения, прекращению доступа на территорию района (объекта), в пределах которой (на котором) проводится специальное мероприятие, посторонних лиц и транспортных средств, задержанию и направлению на пункт проверки граждан лиц, пытающихся несанкционированно проникнуть на указанную территорию (указанный объект) или покинуть ее (его) (рис. 1.5).

Оцепление может проводиться: при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера; проведении карантинных мероприятий; проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

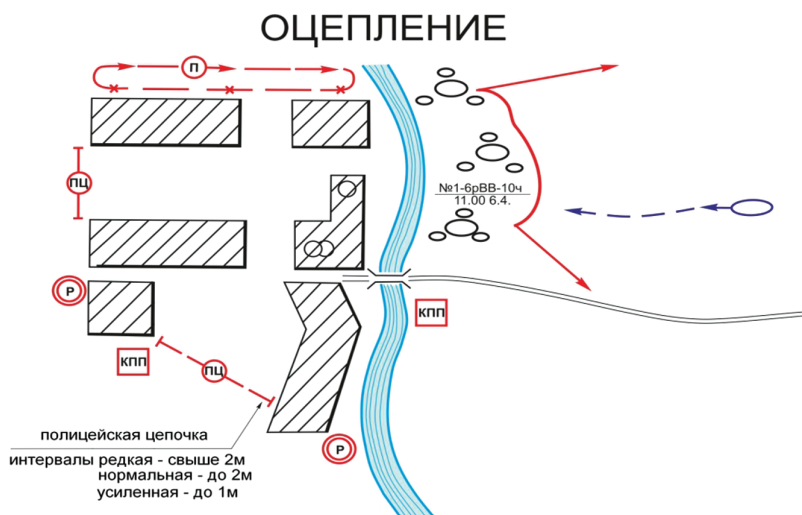


Рис. 1.5. Боевой порядок группы оцепления

Оцепление осуществляется путем выставления цепочек, контрольно-пропускных пунктов, патрулей и наблюдательных постов.

Рассредоточение — действия по разделению скопления участников противоправных действий на отдельные мелкие группы в целях отсечения от основной толпы активной ее части с последующим блокированием и изъятием зачинщиков и наиболее активных участников (подстрекателей, исполнителей) для последующего их отконвоирования на пункт проверки граждан и восстановления общественного порядка.

При проведении специальной операции в учреждениях исполнения наказания рассредоточение применяется для рассеивания территории объекта на участки, отсечения осужденных от помещений и объектов, подвергшихся погрому (поджогу) (рис. 1.6).

Рассредоточение проводится рядами, построенными в колонны или цепью.

Способы рассредоточения:

- ♦ шахматный порядок состоит из двух и более шеренг разомкнутого строя. Применяется для вытеснения агрессивно настроенных правонарушителей. Если шеренги разомкнуты на установленный интервал и дистанцию, то сотрудники нечетных шеренг при поступлении команды остаются на месте, а сотрудники четных шеренг делают шаг влево. Если шеренги сомкнуты, то перестроение происходит от середины вправо и влево. Интервал в шеренгах — вытянутая в сторону правая рука с палкой резиновой в горизонтальном положении.

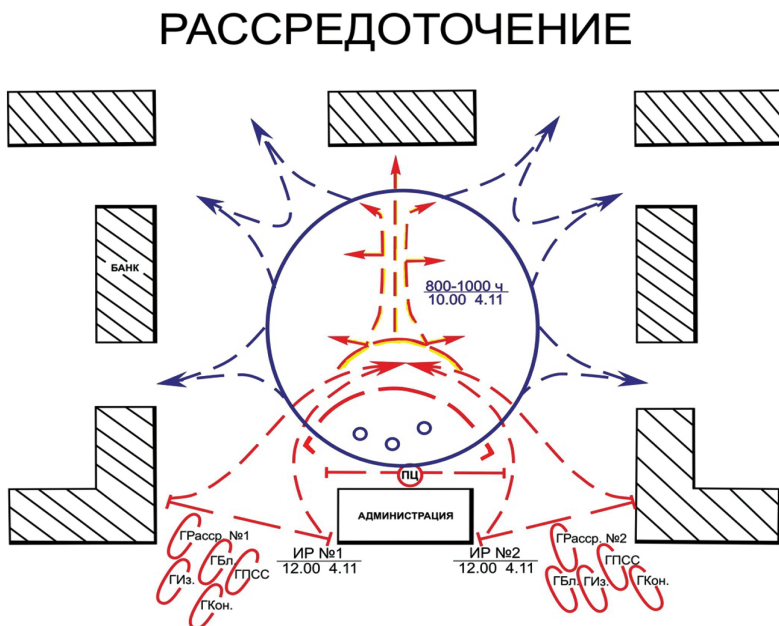


Рис. 1.6. Боевой порядок группы рассредоточения

Дистанция между шеренгами — вытянутая вперед правая рука с палкой резиновой в горизонтальном положении. Ширина строя должна быть равной ширине места, где происходят беспорядки (улица, площадь и т.д.);

- ♦ «клин» — предназначен для рассеяния группы правонарушителей на более мелкие группы с целью их локализации и обезвреживания. Может формироваться как из одно- и более шереножного строя, так и из колонн. Личный состав строится в боевой порядок острием «клина» в сторону правонарушителей;
- ♦ выдвижение со спецтехникой (водометная установка, БТР, грузовой автомобиль, трактор и т.д.) — данный боевой порядок предназначен для вытеснения, рассеяния агрессивно настроенных групп правонарушителей. Личный состав выстраивается от средней части водометной установки как в форме «клин», так и в шеренгах, в разомкнутом (в случае перестроения в плотную шеренгу, смыкание происходит к технике) либо сомкнутом строю (количество шеренг не ограничено). Личный состав движется вместе с водометной установкой. В случае, если первая шеренга выдвигается для выполнения задач к группе правонарушителей, то вторая шеренга занимает ее позиции, третья шеренга — позиции второй и т.д.

Общими целями специальных операций являются: защита жизни и здоровья людей, предотвращение (снижение) ущерба государственному, общественному, личному (частному) имуществу, обнаружение преступников и пресечение их преступных действий.

Специальные операции в зависимости от целей и задач, решаемых территориальными органами и войсками Росгвардии при чрезвычайных обстоятельствах, могут быть следующих видов.

1. Предупреждение и пресечение преступлений террористического характера.

Участие личного состава, оперативного штаба управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, личного состава подразделений территориальных органов и войск Росгвардии МВД России, выделенных в состав сил и средств оперативного штаба в субъекте Российской Федерации по сигналу «ЭДЕЛЬВЕЙС» для предупреждения преступлений террористического характера: на объектах воздушного, водного, железнодорожного, автомобильного транспорта, на объектах метрополитена,

на объектах промышленности, топливно-энергетического комплекса, на ядерных и радиационно-опасных объектах, на гидротехнических сооружениях, на объектах органов государственной власти, на военных объектах, на объектах массового пребывания людей, на объектах представительства иностранных государств.

2. Предупреждение и пресечение преступлений против общественной безопасности:

- ◆ пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах, пунктах временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев,
- ◆ розыск и задержание вооруженных и особо опасных преступников (вооруженных дезертиров),
- ◆ пресечение захвата собственных объектов территориальных органов и войск Росгвардии МВД России, угрозы террористических актов на них,
- ◆ освобождение заложников,
- ◆ пресечение деятельности бандформирования,
- ◆ участие в пресечении массовых беспорядков в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, и следственных изоляторах,
- ◆ участие в освобождении заложников в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, и СИЗО,
- ◆ участие в обеспечении действий в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера,
- ◆ участие в обеспечении действий в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера,
- ◆ участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований.

3. Предупреждение и пресечение преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства:

- ◆ участие в пресечении (подавлении) вооруженного мятежа.

4. Предупреждение и пресечение преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта:

- ◆ пресечение блокирования транспортных коммуникаций.

5. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций:

- ◆ участие в ликвидации последствий природного и техногенного характера.

6. Мероприятия по защите государственной границы РФ:

- ◆ оказание содействия органам и войскам ФПС России в проведении мероприятий по защите государственной границы РФ

(сигнал определяется территориальными органами управления ФПС РФ и планами взаимодействия).

Сущность и содержание мероприятий и боевых действий, проводимых в специальной операции, обуславливаются ее целями и конкретными обстоятельствами сложившейся обстановки.

Каждому виду специальной операции присущи свои особенности, которые выражаются в различии тактических приемов ведения боевых действий, составе группировки сил и средств, элементов ее боевого порядка, организационной структуре группировки и т.д.

1.2. Силы и средства проведения специальных операций

К участию в контртеррористических операциях и минимизации последствий террористических актов привлекаются силы и средства территориальных органов и войск Росгвардии согласно перечню, согласованному с руководством территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, утвержденному на заседании оперативного штаба в субъекте РФ.

Состав сил и средств территориальных органов и войск Росгвардии, привлекаемых к участию в КТО в составе резервов оперативных штабов в субъектах РФ, утверждается приказом МВД России после согласования со всеми силовыми и властными структурами, находящимися на территории, обслуживаемой МВД.

К действиям при ЧО привлекаются подразделения территориальных органов, соединений и воинских частей войск Росгвардии, образовательные учреждения системы МВД России.

Расчеты сил и средств производятся с целью создания достаточной и оптимальной группировки, необходимой для выполнения возникающих задач при ЧО и производятся по каждой задаче, в решении которых планируется участие территориальных органов.

Расчет сил, привлекаемых к действиям при ЧО и первоочередным мероприятиям по пресечению террористического акта, осуществляется исходя из следующих норм.

1. Территориальные органы в пункте постоянной дислокации — до 60%, за пределами пунктов постоянной дислокации — до 50% списочной численности личного состава.
2. Образовательные учреждения системы МВД России — 50% списочной численности личного состава.
3. Подразделения органов внутренних дел на транспорте в случае возникновения ЧО (ЧС) на объектах транспорта в пунктах

дислокации выделяют до 60% списочной численности личного состава, за пределами пунктов постоянной дислокации — до 50%, вне объектов транспорта выделяют до 10% от списочной численности личного состава.

4. Подразделения вневедомственной охраны в группировку сил и средств территориальных органов на региональных и районных уровнях выделяют до 10% списочной численности личного состава.
5. Численность личного состава, количество вооружения и техники для выполнения задач соединениями, воинскими частями, военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования войск Росгвардии определяются их штабами совместно с подразделениями оперативного планирования территориальных органов, исходя из оперативной обстановки.
6. Силы и средства, входящие в состав оперативного резерва Министра внутренних дел РФ, главнокомандующего войсками Росгвардии России определяются приказами МВД России и ГК Росгвардии России соответственно и уточняются один раз в год.

Численность сил территориальных органов МВД России, выделяемых для участия в проведении **КТО** и минимизации последствий террористических актов, определяется заблаговременно исходя из следующего расчета:

- ◆ оперативная группа — 1–2 (по 4–6 человек каждая);
- ◆ следственно-оперативная группа;
- ◆ отряд мобильный особого назначения — до 30% от списочной численности;
- ◆ специальный отряд быстрого реагирования — до 30% от списочной численности;
- ◆ подразделение патрульно-постовой службы полиции — до 20% от списочной численности;
- ◆ подразделение дорожно-патрульной службы — до 10% от списочной численности;
- ◆ конвойная служба — до 10% от списочной численности;
- ◆ подразделение для проведения оперативно-разыскных мероприятий — до 20% от списочной численности;
- ◆ кинологическая служба — до 20% от списочной численности.

Средства, применяемые в специальных операциях:

- 1) оружие и специальные средства;
- 2) оперативная криминалистическая, специальная техника;

- 3) средства связи;
- 4) автомототранспортные средства;
- 5) служебно-разыскные собаки;
- 6) боевая и специальная техника;
- 7) специальные средства и средства инженерного вооружения МВД РФ.

Для действий в чрезвычайных обстоятельствах могут формироваться следующие группы.

1. Группы управления и боевого обеспечения предназначены для подготовки, организации выполнения решений руководителя операции и контроля за выполнением принятых решений и ходом специальной операции в целом, организации и контроля мероприятий по завершению операции.
2. Группы предупредительных мероприятий предназначены для выполнения предупредительных мероприятий.
3. Группы обеспечения режимных ограничений предназначены для изоляции района операции с целью недопущения в него и эвакуации из него посторонних граждан, ограничения действий преступников, воспрещения его доступа к особо важным объектам и районам, а также создания благоприятных условий для проведения операции.
4. Группы для силовых действий предназначены для подавления сопротивления, задержания или ликвидации преступников силой оружия.
5. Группы для следственных действий предназначены для фиксации, выявления и закрепления следов преступления и их предварительного исследования.
6. Группы тылового обеспечения предназначены для тылового, технического и медицинского обеспечения сил при проведении специальных операций.
7. Резервы предназначены для оперативного реагирования на возможные резкие осложнения оперативной обстановки и на случай непредсказуемости развития ситуации (прорыва через рубежи оцепления и блокирования больших групп, резкого увеличения размаха массовых беспорядков и увеличения активности действий участников массовых беспорядков, замедления движения групп блокирования и рассредоточения и др.) и могут быть тактические, оперативные, региональные (окружные).

1.3. Основы организации и ведения специальных операций

Вне зависимости от вида и особенностей каждая специальная операция имеет три этапа (первоначальный, основной, завершающий) и четыре периода.

Этапы проведения специальной операции

Первоначальный этап (подготовительный этап заблаговременной и непосредственной подготовки)

В заблаговременный период проводится весь комплекс оперативно-разыскных, режимных, воспитательных и иных мероприятий в целях разложения, склонения к отказу отдельных преступников или преступной группы от проведения противоправных действий. При достижении положительных результатов этих мероприятий необходимость проведения силовых (боевых) действий отпадает. В ходе этого периода могут действовать отдельные служебные наряды территориальных органов по выявлению и нейтрализации организаторов преступных акций, а также по убеждению граждан (осужденных) в неправомерности действий отдельных лиц. Войсковые (служебные) наряды могут брать под охрану караулами важные объекты, осуществлять охрану общественного порядка путем проведения патрулирования населенных пунктов или улиц, прилегающих к объектам (районам) проведения специальной операции.

В период непосредственной подготовки одновременно проводится планирование (уточнение планов) силовых (боевых) действий и создается достаточная для выполнения задач группировка сил и средств. Этап завершается занятием исходных позиций группами боевого порядка.

Основной этап — силовых (боевых) действий (ведение операции)

Созданная группировка сил и средств выполняет поставленные задачи по пресечению противоправных акций путем проведения силовых действий с применением боевой и специальной техники, специальных средств, иных законных средств воздействия, вплоть до применения оружия. Силовые (боевые) действия обеспечиваются оперативными, режимными и иными мероприятиями комплекса специальной операции.

Завершающий, или заключительный, этап

На этом этапе проводятся патрулирование района проведения специальной операции, задержание и конвоирование организаторов, активных

участников противоправных действий и исполнителей преступления, а также обеспечение действий следственно-оперативных групп. После этого организуются сбор сил и средств, участвующих в операции, и их возвращение в места постоянной дислокации; подведение итогов операции; уточнение заблаговременного подготовленного плана операции с учетом недостатков проведения последней операции; при необходимости — подготовка приказа о поощрении личного состава; отправка донесения в вышестоящий штаб.

Следует отметить четыре периода специальных операций.

1. Заблаговременная подготовка.
2. Непосредственная подготовка.
3. Ведение операции.
4. Завершение операции.

Организация (подготовка) специальной операции может быть заблаговременной и непосредственной.

Заблаговременная подготовка

Заблаговременная подготовка проводится с целью обеспечения высокой оперативно-служебной и служебно-боевой готовности территориальных органов и войск Росгвардии к выполнению задач при возникновении ЧО.

Эта цель достигается:

- 1) планированием действий территориальных органов и войск Росгвардии к выполнению задач при возникновении ЧО (план действий органов внутренних дел при ЧО (план);
- 2) подготовкой (обучением) личного состава и слаживанием элементов группировки сил и средств, а также органов управления к выполнению задач и функций при возникновении ЧО;
- 3) осуществлением проверок готовности сил и средств к действиям при ЧО в ходе проведения инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых (самостоятельных) выездов:
 - ♦ в территориальных органах на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, образовательных учреждениях системы МВД России, региональных командованиях, соединениях войск Росгвардии, военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования войск Росгвардии — не реже одного раза в год;
 - ♦ территориальных органах на районном уровне, воинских частях войск Росгвардии — не реже одного раза в полугодие;

- ♦ подразделениях (нарядах) территориальных органов на районном уровне, в войсковых нарядах воинских частей войск Росгвардии — ежемесячно.

Основными направлениями подготовки к специальным операциям являются профессиональная служебная и физическая подготовка а также морально-психологическая подготовка: профессиональная подготовка личного состава к действиям при чрезвычайных обстоятельствах; подготовка штабов и оперативных групп (элементов боевого порядка); подготовка к использованию вооружения, боевой и специальной техники, транспортных средств, средств связи и другого имущества; организационное обеспечение подготовки сил и средств.

Подбор сотрудников и военнослужащих для участия в специальных операциях осуществляется начальниками органов внутренних дел и командирами соединений (частей), войск Росгвардии.

Содержание обучения сотрудников и военнослужащих, отобранных для участия в специальных операциях, определяется с учетом намеченного (предполагаемого) их использования в комплексных оперативных группах (элементах боевого порядка).

В соответствии со специализацией сотрудники и военнослужащие обучаются способам действий при проведении специальных операций по следующим категориям:

- ♦ сотрудники и военнослужащие, подготавливаемые в группы разведки и оперативного информирования, изучают средства и способы ведения наблюдения за происходящими событиями, в том числе с помощью оперативной техники, сбора и проверки разведывательных данных, анализа и обобщения поступающих данных;
- ♦ сотрудники и военнослужащие, входящие в группы патрулирования, оцепления, блокировки (деблокировки) и рассредоточения, обучаются действиям по охране общественного порядка в районе чрезвычайных обстоятельств, изоляции его от притока посторонних граждан и проезда транспортных средств, задержанию правонарушителей, рассредоточению участников группового нарушения общественного порядка, изъятию зачинщиков и организаторов; использованию в этих целях специальных средств и служебных собак, средств связи и усиления речи, поисковой и другой техники;
- ♦ сотрудники и военнослужащие, подготавливаемые для групп охраны объектов, изучают особенности обеспечения режимных и охранных мероприятий на различных объектах в условиях

- чрезвычайного происшествия, особо важных объектов государственного и личного имущества, источников жизнеобеспечения населения, исправительно-трудовых учреждений; оборонительную тактику, а также меры по защите жизни и здоровья граждан;
- ◆ сотрудники группы регулирования дорожного движения готовятся с учетом специфических условий при организации дорожного движения в районе (месте) возникновения чрезвычайных обстоятельств;
 - ◆ личный состав групп пожаротушения, первоочередных и аварийно-спасательных работ, применения специальных средств обучаются тактике ведения работ по тушению пожаров, взрывному делу, спасению и эвакуации людей, имущества, а также правилам использования специальной техники, инженерно-технических коммуникаций, транспортных и специальных средств, в том числе предназначенных для обнаружения и обезвреживания взрывчатых устройств;
 - ◆ при обучении сотрудников группы захвата особое внимание обращается на физическую, огневую, тактическую подготовку, в частности, владение приемами рукопашного боя, выполнение акробатических упражнений, прицельной стрельбы из всех видов и систем оружия, вождение всех видов и марок транспортных средств, правильное применение специальных средств, приобретение навыков ведения боя с обороняющимся и наступающим противником, обучаются методике и тактике оперативного документирования и расследования деятельности правонарушителей, розыска скрывшихся преступников и лиц, без вести пропавших, средствам и способам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий в районе (месте) чрезвычайных обстоятельств, применению оперативной и криминалистической техники в данных условиях, особенно аппаратуры визуального наблюдения, регистрации и обработки речевой информации, специальной телевизионной аппаратуры, поисковой техники;
 - ◆ личный состав групп конвоирования и сопровождения готовится к действиям в специальной операции в соответствии с Уставом войск Росгвардии;
 - ◆ сотрудники и участники групп ведения переговоров с преступниками осваивают приемы и методы разъяснительной работы, психологического воздействия, обучаются работе со средствами связи и усиления речи;

- ◆ сотрудники и военнослужащие, входящие в состав групп тылового и медицинского обеспечения, связи и инженерно-технических коммуникаций, обучаются мерам по подготовке тыла, определению порядка размещения и перемещения всех сил и средств, выбору и оборудованию путей подвоза и эвакуации, обеспечению бесперебойной работы транспортных средств, использованию средств приготовления пищи и доставки воды, медицинского имущества, подвижных мастерских по ремонту вооружения, транспорта, вещевого и другого имущества; охраны и обороны тыла, организации использования местной экономической базы, оказанию скорой медицинской и врачебной помощи, особенно в полевых условиях и в условиях ведения боевых действий, обеспечению бесперебойной работы средств связи и инженерно-технических коммуникаций;
- ◆ сотрудники группы управления (оперативных штабов) изучают средства и способы сбора данных об оперативной обстановке, методику их анализа подготовки проектов управленческих решений, доведения задач до исполнителя и контроль за их исполнением, подготовки штабных документов, правила ведения рабочей карты и журнала боевых действий.

Сотрудники и военнослужащие всех оперативных групп изучают организационно-тактические основы проведения специальных операций:

- ◆ задачи, порядок привлечения сил и средств, управления ими;
- ◆ планирование и ведение операций;
- ◆ способы реализации комплекса разведывательных, предупредительных, режимных, следственных и оперативно-боевых действий;
- ◆ документирование противоправных действий;
- ◆ отработку взаимодействия с частями и подразделениями войск Росгвардии, привлекаемых сил.

Особое внимание в ходе подготовки должно уделяться усвоению личным составом правил применения оружия, специальных средств и служебных собак. С этой целью изучаются: определенный законом с подзаконными нормативными актами исчерпывающий перечень их применения; обстоятельства, при которых применение оружия и спецсредств запрещается; порядок и правовые последствия применения оружия, специальных средств и служебных собак на различных этапах специальной операции и в зависимости от характера противоправных действий, других обстоятельств; меры безопасности при обращении с оружием, применении специальных средств и служебных собак.

Техническая подготовка сотрудников и руководителей специальных групп включает усвоение и совершенствование навыков быстрой оценки обстановки и принятия рационального решения, а также навыков обращения с оружием, боевой и специальной техникой, эксплуатацией транспортных средств и средств связи применительно к сложившейся обстановке. Особое внимание обращается на работу с техникой, предназначенной для фиксации правонарушений, ведения наблюдения за местом события, приборами, используемыми в ночное время и в условиях сильного шума, а также обеспечивающими проведение других действий.

Служебная подготовка личного состава оперативных групп осуществляется в соответствии с нормативными документами по обучению и с учетом особенностей того или иного вида чрезвычайного происшествия.

Физическая подготовка сотрудников и руководителей групп осуществляется в соответствии со специальной программой, основное содержание которой составляют упражнения приемы и действия, отрабатываемые со всем личным составом. При этом на основе разносторонней физической подготовленности главное внимание уделяется обучению мастерскому владению рукопашным боем, воспитанию психологической устойчивости, способности противостоять опасности, успешно действовать в условиях чрезвычайных обстоятельств.

Морально-психологическая подготовка личного состава проводится с помощью психологов и призвана обеспечить психологическое моделирование задач, условий и трудностей при осуществлении специальной операции и их практическое разрешение.

Содержание морально-психологической подготовки должны составлять формирование, совершенствование и поддержание профессионально-психологической ориентированности личности сотрудников:

- ♦ развитие профессиональной наблюдательности, памяти, мышления, привитие умения учитывать психологические аспекты при выполнении своих профессиональных действий. Сотрудники должны обучаться методам саморегуляции эмоционального состояния и поведения в условиях чрезвычайного положения.

В соответствии с планами подготовки сил и средств, привлекаемых к проведению специальных операций, на начальников органов внутренних дел, командиров частей войск Росгвардии возлагаются:

- ♦ кадровое, методическое и материально-техническое обеспечение учебного процесса, практических занятий, тренировок и учений, в том числе привлечение опытных психологов, криминологов, криминалистов инженеров-техников и других специалистов;

- ♦ поддержание в постоянной готовности вооружения, боевой и специальной техники, транспортных средств, средств связи и другого имущества.

Подготовка сотрудников территориальных органов и личного состава войск Росгвардии осуществляется в ходе занятий по служебной и боевой подготовкам, а также на практических занятиях и тренировках. Обучение групп и подразделений сводного отряда проводится также на специальных занятиях, тренировках и учениях. К их проведению привлекаются руководители территориальных органов и отраслевых служб.

Подготовка материальных и технических средств для проведения специальных операций возлагается на хозяйственные подразделения территориальных органов и войск Росгвардии и заключается в подготовке к использованию вооружения боевой и специальной техники, боеприпасов, транспортных средств и средств связи, другого имущества, обеспечению развертывания системы управления этими средствами.

Непосредственная подготовка специальной операции

Непосредственная подготовка специальной операции начинается после получения задачи от старшего оперативного начальника или самостоятельного принятия решения на проведение специальной операции, когда чрезвычайное происшествие наступило или имеется реальная угроза его наступления, и включает организацию действий групп в специальной операции (принятие или уточнение решения, постановку задач, рекогносцировку, организацию взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления, планирование сил и средств в операции); подготовку групп и подразделений к действиям; подготовку района проведения операции; выход и развертывание сил и средств в районе проведения операции.

Организация действий (подготовка) является составной частью управленческой деятельности оперативного штаба и требует детального рассмотрения при изучении основ управления специальной операцией.

Подготовка групп и подразделений к действиям состоит в уточнении количества и типов групп боевого порядка, укомплектовании их личным составом, вооружением, боевой и специальной техникой, транспортными средствами, специальными средствами, средствами связи, индивидуальной защиты, а также инженерно-техническими средствами; проверке готовности вооружения и средств к использованию; обеспечении групп и подразделений материальными средствами и медицинской помощью; проведении инструктажей руководителей групп и инструктивных занятий с личным составом.

На инструктаже руководителей оперативных групп и их помощников объявляется состав группы, подразделения; ставятся задачи каждой группе, подразделению, указываются особенности их выполнения, порядок использования средств связи и оповещения, транспортных и других средств; проверяется знание обязанностей и порядка действий при данном чрезвычайном обстоятельстве, напоминаются требования по соблюдению законности, служебной дисциплины, порядка обращения с оружием, специальными средствами и меры безопасности при выполнении задания; даются указания по организации оказания психологической помощи личному составу; указывается порядок взаимодействия с соседними группами, подразделениями, привлекаемыми силами и администрацией района (местности); объявляется время, место проведения инструктивных занятий с личным составом.

На инструктивном занятии объявляется состав группы, указывается, какие транспортные средства, средства связи, оповещения и другая техника выделены группе, подразделению доводится оперативная обстановка, задачи и указывается порядок проведения данной специальной операции, использования имеющихся средств; определяется порядок взаимодействия внутри группы, подразделения с соседними группами, подразделениями и поддержания связи. С сотрудниками группы, подразделения изучаются конкретные обязанности в ходе проведения операции, при этом обращается внимание на особенности данного чрезвычайного происшествия, его характер, физико-географические и гидрометеорологические условия.

Подготовка района действий включает разведку путей выхода в район, их состояние, возможные места образования препятствий и пути их обхода, необходимые мероприятия по охране и обороне выдвигающихся сил; а также состояние района, тактических свойств его местности, наличие мин, радиационных, химических и биологических загрязнений и источников воды.

Выдвижение и развертывание заключаются в организации и совершении марша в район действий, с соблюдением требований походного охранения, и построение групп в боевой порядок.

Ведение операции

Ведение операции — это комплекс мероприятий, проводимых последовательно или параллельно по выполнению плана операции.

Ведение операции начинается с занятия элементами боевого порядка по установленному сигналу или команде исходных рубежей (позиций)

или завершения построения боевого порядка после прибытия и развертывания в исходном районе для операции применительно к конкретно сложившимся условиям обстановки **и включает** ведение разведки, силовые действия, огонь и маневр, а также поддержание управления, взаимодействия, всестороннего обеспечения действий и восстановление боеспособности.

Независимо от вида операции на исходных рубежах уточняются задачи, последовательность и порядок их выполнения, вопросы взаимодействия, управления и связи. Каждый вид операции имеет свою строго определенную последовательность ее ведения.

Завершение операции

Завершение операции **включает** осмотр района операции, сбор подразделений, проверку личного состава, материальной части, возвращение в пункт постоянной дислокации, подведение итогов, составление схем боевых действий, подготовку донесений об окончании операции и разбор операции.

Глава 2

РАСЧЕТ СИЛ И СРЕДСТВ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ

Для решения задач, связанных с возникновением чрезвычайных обстоятельств, проводятся специальные операции, которые являются одним из организационно-тактических способов экстренного, массированного реагирования органов внутренних дел, войск Росгвардии и сил других ведомств на указанные процессы и явления.

Для проведения специальных операций формируются группы и подразделения, предназначенные для непосредственного выполнения работы. Поэтому возникает необходимость в определении видов групп, их количества и источника поставки для них личного состава, вооружения и специальной техники и других средств.

В данной главе рассмотрим следующие основные вопросы.

1. Назначение и состав групп управления и оперативно-служебного обеспечения.
2. Назначение и состав групп предупредительных мероприятий.
3. Назначение и состав групп режимных ограничений.
4. Назначение и состав групп силовых действий.
5. Назначение и состав групп следственных действий.
6. Назначение и состав групп тылового обеспечения.

2.1. Назначение и состав групп управления и оперативно-служебного обеспечения

Оперативный штаб включает руководящие органы управления (начальник, заместители, начальники отделов и служб) и рабочие группы управления.

Для действий в чрезвычайных обстоятельствах могут формироваться следующие группы управления и боевого обеспечения, которые составляют рабочую группу:

- ◆ оперативный штаб (ОШ), оперативная группа (ОГ);
- ◆ организационно-аналитическая группа (ОАГ);
- ◆ группа связи (ГСв);
- ◆ группа организации оперативно-разыскных мероприятий (ГОРМ);
- ◆ группа разведки (ГрР) (ОГ, ГНР, ГВР);
- ◆ группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий (ГРКР и ОТМ);
- ◆ группа радиационной, химической и биологической разведки (ГРХБР);
- ◆ комендантская группа (ГКоменд).

Оперативный штаб (оперативная группа) обеспечивает сбор, обобщение и оценку данных об оперативной обстановке, прогнозирование ее изменений и последствий намечаемых действий; разработку и доклад руководителю операции (ОШ) проектов решений по организации реагирования в целом и по отдельным задачам операции; организацию выполнения решений руководителя операции (ОШ), контроль за выполнением принятых решений и ходом операции в целом, проведением оперативно-профилактических мероприятий; доклад руководителю операции о результатах действий и изменениях обстановки; информирование в установленном порядке (или при наличии возможности выхода событий за пределы компетенции территориальных органов, приобретения широкого негативного общественного резонанса) руководителей соответствующих органов государственной власти и управления и вышестоящих территориальных органов о характере ЧП, ЧС и планируемых мерах реагирования; ведение журнала боевых действий, карт (схем) и другой оперативно-служебной документации; подведение итогов операции, подготовку материалов для ее разбора и предложений по корректировке плана и оценке действий участников.

Численность **организационно-аналитической группы** обычно составляет 9—12 человек из расчета: для сбора информации об оперативной обстановке и ведения журнала боевых действий — 3—5 человек и анализа данных об обстановке — 2 человека; для подготовки предложений по решению и проектов распоряжений — 2 человека; для подготовки донесений и информации — 1—2 человека; для ведения рабочей и отчетной карт — 1 человек.

Группа связи осуществляет разработку (корректировку) распоряжения по связи в специальной операции с учетом особенностей подготавливаемой операции, состава и структуры привлекаемых сил, особенностей места проведения операции и наличия средств связи; ин-

структаж (обучение) начальников групп, радистов и иных сотрудников, работающих со средствами связи, по вопросам организации и режима связи, а также сведениям, разрешенным к передаче по открытым каналам связи, поддержание устойчивости связи в ходе операции, контроль за ведением переговоров; проводную связь по существующим линиям и каналам связи с использованием прямых телефонных и телеграфных каналов, междугородных, городских и местных линий связи; радиосвязь на штатных и приданных средствах радиосвязи, по возможности с развертыванием пункта связи в непосредственной близости к району проведения операции; ремонт (замену) вышедших из строя средств связи; документирование переговоров радиосети.

Численность группы связи определяется с учетом возможностей штатных подразделений связи.

Группа организации оперативно-разыскных мероприятий предназначена для организации необходимых оперативно-разыскных мероприятий, обеспечения ОШ, ГУ информацией о лицах, представляющих оперативный интерес. ГОРМ формируется из числа сотрудников подразделений полиции, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

Для выполнения оперативно-разыскных мероприятий и ведения разведки могут создаваться оперативная группа, оперативно-поисковая группа войсковой, воздушной и радиотехнической разведки.

Численность оперативной группы определяется с учетом потребностей и оперативных возможностей. Как правило, группа назначается в количестве 20 и более человек.

Численность группы наземной разведки определяется в зависимости от количества постов наблюдения (ПН) и разведывательных дозоров (РД), с учетом создания 10% резерва. На ПН назначается 2 человека, в РД — 5–7 человек.

В группу воздушной разведки (при наличии возможности ее создания) включаются один или несколько вертолетов с экипажами и 2–3 наблюдателя на каждый вертолет.

Группа разведки предназначена для сбора данных о количестве разыскиваемых и задерживаемых лиц, подозреваемых в совершении преступления, их вооружении, характере и способе совершения преступления, для сбора сведений о наличии заложников, пострадавших, посторонних лиц на месте совершения преступления и вблизи от него, о путях и способах освобождения заложников, для оказания помощи пострадавшим.

Группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий предназначена для осуществления оперативно-технических мероприятий, направленных на обеспечение контроля (в том числе негласного) за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные действия, раскрытия их планов, выявление возможных сообщников на территории, объектах, в пределах которых проводятся специальные мероприятия, и за их пределами.

Группа радиационной, химической и биологической разведки предназначена для выявления фактов заражения объектов и местности отравляющими веществами, биологическими средствами, а также для организации мероприятий по локализации очага поражения и ликвидации последствий применения массового поражения.

Комендантская группа предназначена для формирования и организации работы центральной и районных (участковых) комендатур, введения и контроля соблюдения установленных временных ограничений, а также выдачи специальных пропусков и документов, разрешающих нахождение на улицах и других общественных местах во время комендантского часа, охраны помещений политических партий, общественных организаций и массовых движений, деятельность которых приостановлена в связи с действиями, препятствующими нормализации обстановки.

2.2. Назначение и состав групп предупредительных мероприятий

Для действий в чрезвычайных обстоятельствах могут формироваться следующие группы предупредительных мероприятий:

- ◆ группа взаимодействия со СМИ;
- ◆ группа ведения переговоров;
- ◆ группа эвакуации;
- ◆ группа ликвидации угрозы взрыва;
- ◆ группа охраны;
- ◆ временный разыскной пост (ВРП);
- ◆ секрет (С);
- ◆ дозор (Д);
- ◆ маневренная группа.

Группа взаимодействия со средствами массовой информации осуществляет: изучение, обобщение и анализ данных, проходящих через средства массовой информации, касающихся чрезвычайного происшествия; подготовку информации для населения; недопущение огласки