

АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
имени М.БУКЕНБАЕВА

Утверждаю
Председатель
Ученого совета
Актюбинского филиала
Учебно-научного центра
полиции
М.Хаметкалиев Н.Ж.
2024 год



ПРОГРАММА
вступительного экзамена по дисциплине
«Административная деятельность ОВД»

МАГИСТРАТУРА

7М12301 – «Правоохранительная деятельность»

Актюбе - 2024

ПРОГРАММА
вступительного экзамена по дисциплине
«Административная деятельность ОВД» для поступления на обучение в
магистратуру научного и педагогического направления

Целью экзаменационных вопросов, включенных в настоящую программу, является определение уровня знаний магистрантов в области применения административного законодательства в практической деятельности правоохранительных органов. В ходе проведения конкурсного отбора необходимо определить уровень знаний о сущности и значении административной деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, без знания которых невозможно изучение и успешное освоение ими иных правовых дисциплин, преподаваемых в магистратуре.

Кандидаты на поступление в магистратуру должны показать степень своего ознакомления с научными представлениями основных понятий действующего законодательства и конституции Республики Казахстан, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие административную деятельность ОВД.

Поступающие должны ориентироваться в действующем нормативном материале, уметь самостоятельно его анализировать и применять к фактическим жизненным ситуациям.

При ответе на экзамене поступающий в магистратуру должен уметь проиллюстрировать теоретические положения с конкретными примерами из практической деятельности органов внутренних дел.

Конкурсный отбор будущих магистрантов также должен дать представление о широте их кругозора, культуре мышления, а также позволить выявить способность к формированию у них профессионального юридического мышления.

Программа разработана в соответствии с типовой учебной программой высшего профессионального образования по дисциплине «Административная деятельность ОВД».

Программа вступительного экзамена рассмотрена на заседании кафедры административной деятельности ОВД. Протокол №18 от «02» мая 2024 года.

Доцент кафедры АД ОВД
полковник полиции



Маланьина Л.С.

Программа вступительного экзамена рассмотрена и одобрена на заседании Учебно-методического совета, Протокол № 11 от «29» 05 2024 года.

Программа вступительного экзамена утверждена решением Ученого совета, Протокол № 9 от «29» 05 2024 г.

Характеристика дисциплины

Современные условия становления и развития демократических институтов гражданского общества и построения правового государства в Казахстане требует обеспечения эффективной защиты человека и гражданина, его прав и свобод, выработки целесообразных методов противодействия нарушениям административно-правовыми средствами.

Цель изучения дисциплины «Административная деятельность ОВД» состоит в том, чтобы магистранты усвоили глубокие знания о сущности и значении административной деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Усвоение общих и специальных вопросов предполагает тщательное изучение действующего законодательства и конституции Республики Казахстан, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие административную деятельность ОВД. Необходимо также отметить важность изучения практического опыта органов внутренних дел по охране правопорядка и борьбе с преступностью. Тесная связь теории и практики является одним из неперенных условий успешного изучения данного курса.

Дисциплина охватывает основные положения концепции развития системы правоохранительных органов Республики Казахстан, том числе органов внутренних дел, научные достижения смежных специальных дисциплин, изучаемых в специальных учебных заведениях МВД Республики Казахстан, а также результатов научных исследований по вопросам административной деятельности органов внутренних дел и положительный практический опыт.

Учебная дисциплина «Административная деятельность ОВД» призвана дать магистрантам знания по практической организации и осуществлению различных видов административной деятельности; выполнению должностных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; защите субъективных прав, свобод и законных интересов граждан Республики Казахстан, правовому статусу правоохранительных органов; порядку и особенностям взаимодействия с другими государственными органами и общественностью, а также овладеть навыками прохождения службы в ОВД, применения мер административного принуждения, правильного толкования и применения административно-правовых норм; взаимодействия с общественными формированиями правоохранительной направленности.

Подготовка к вступительному экзамену по дисциплине «Административная деятельность ОВД» предполагает изучение трудов по науке управления и научной организации управленческого труда, работ по вопросам совершенствования деятельности государственных органов, в том числе органов внутренних дел, укрепления правопорядка и законности. Важное для изучения дисциплины имеют законодательные и иные акты органов представительной и исполнительной власти Казахстана по вопросам формирования правового государства.

Перечень тем по дисциплине «Административная деятельность ОВД»

Тема 1. Совершенствование деятельности административной полиции в рамках реализации Дорожной карты органов внутренних дел Республики Казахстан на 2022-2024 годы

Показатели эффективности административной деятельности ОВД в системе средств государственного управления внутренними делами. Воздействие результатов административной реформы на формирование казахстанского административно-процессуального права. Современные проблемы административной деятельности органов внутренних дел. Новые подходы к обеспечению общественного порядка и безопасности. Модернизация Министерства внутренних дел Республики Казахстан по организации и обеспечению административной деятельности. Методы, механизмы и инструменты работы органов внутренних дел (полиции), осуществляющих административную деятельность на транспорте. Оптимизация рабочих процессов органов внутренних дел (полиции), осуществляющих административную деятельность на особо важных и режимных объектах.

Тема 2. Характеристика системы контроля и надзора в административной деятельности органов внутренних дел (полиции)

Характеристика системы контроля и надзора в административной деятельности органов внутренних дел (полиции). Контроль как правовая форма административной деятельности органов внутренних дел (полиции). Методика определения криминогенных рисков совершения новых правонарушений лицами, находящимися на профилактическом учете. Проблематика толкования понятий «надзор» и «контроль». Административный надзор органов внутренних дел: организация и осуществление. Установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Организация осуществления административного надзора. Основания и порядок продления срока административного надзора и его прекращения

Тема 3. Ответственность сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование и проблемы правоприменительной практики

Правовое положение сотрудника органов внутренних дел (полицейского) и прохождение им службы. Специфика правового статуса сотрудника полиции. Основные права сотрудника полиции. Основные обязанности сотрудника полиции. Элементы прохождения службы в органах внутренних дел. Порядок обеспечения социальной защитой сотрудников полиции. Применение поощрения к сотрудникам органов внутренних дел. Правовые последствия поощрения сотрудников органов внутренних дел. Эффективные средства противодействия коррупции в органах внутренних дел. Дисциплинарные взыскания, применяемые к сотрудникам органов внутренних дел. Правовые последствия применяемые к сотруднику дисциплинарного взыскания. Последствия грубых нарушений служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел.

Тема 4. Правовое положение и организация деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Внешняя административная деятельность органов внутренних дел (основные направления). Основные службы органов внутренних дел (полиции), осуществляющие внешнюю административную деятельность. Основные направления участкового инспектора полиции. Виды нарядов патрульно-постовой службы. Расчет сил и средств, расстановка ППН, задействованных при охране общественного порядка. Основные права патрульно-постовых нарядов при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Особенности лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению соблюдения миграционного законодательства. Особенности деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения имущественной безопасности физических и юридических лиц. Основные функции органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Субъекты профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Тема 5. Проблемные вопросы и перспективные направления совершенствования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого в электронном формате

Новеллы казахстанского законодательства о возбуждении административного производства по правонарушениям, связанным с травлей (буллинг, кибербуллинг) несовершеннолетнего. Социальная обусловленность введения административной ответственности за травлю (буллинг, кибербуллинг) несовершеннолетнего.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел. Субъекты уполномоченные составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел. Признаки административного правонарушения. Порядок квалификации административных правонарушений. Элементы состава административного правонарушения. Основные направления и принципы работы с жалобами граждан в органах внутренних дел. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Тема 6. Проблемные вопросы применения мер принуждения и пресечения в деятельности полиции как средства обеспечения прав и свобод граждан, их место в механизме правоохраны.

Меры пресечения и обстоятельства, учитываемые при их избрании (теория и современная практика).

Меры административного пресечения и механизм их реализации полицией в целях обеспечения прав и свобод граждан. Проблемы обеспечения законности при применении мер административного пресечения.

Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях. Меры административного пресечения и проблемы их реализации в деятельности полиции.

Система субъектов применения мер административного пресечения и проблемы ее оптимизации. Особенности применения мер административного пресечения в чрезвычайных условиях.

Процессуальные проблемы применения мер административного пресечения. Проблемы обеспечения законности при применении мер административного пресечения.

Тема 7. Сервисная модель работы административной полиции: современное состояние и перспективы развития

Современные формы работы полиции с населением. **Общественно-ориентированный** подход в деятельности полиции. Стиль управления, организационная стратегия, направленные на решение проблем и партнерство с обществом. Становление партнерских отношений с местным сообществом в вопросах обеспечения общественной безопасности. Обеспечение правопорядка в стране и повышение личной и общественной безопасности. Ключевые проблемы, требующие решения в сфере обеспечения общественной безопасности. Применение новых эффективных методов сервисной модели обеспечения общественной безопасности.

Тема 8. Проблемные вопросы взаимодействия местной полицейской службы с гражданским обществом в ходе профилактики правонарушений

Основные направления осуществления общественного контроля в системе МВД Республики Казахстан. Основные формы взаимодействия органов внутренних дел и общественности в охране общественного порядка. Компетенция общественных советов при МВД Республики Казахстан. Основные нормативные документы регламентирующие участие общественности (институтов гражданского общества) в деятельности МВД Республики Казахстан. Основные направления взаимодействия полиции со средствами массовой информации. Права и обязанности граждан, оказывающих содействие полиции в обеспечении охраны общественного порядка. Укрепление правопорядка в обществе и осознание ответственности граждан за поступки, основанные на собственной воле и личных принципах.

Тема 9. Новые подходы и методы профилактики правонарушений органами внутренних дел

Некоторые аспекты применения современных технических средств по профилактике и предупреждению административных правонарушений. Актуальные проблемы реализации административной ответственности за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах. Задачи и особенности несения службы полиции в особых условиях. Статус, полномочия местной полицейской службы, а также полномочия местных исполнительных органов в вопросах профилактики правонарушений. Методика

определения криминогенных рисков совершении новых правонарушений лицами, находящимися на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Тема 10. Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по профилактике и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Общая характеристика насильственных правонарушений в бытовой сфере. Криминальное насилие: общие проблемы и опыт борьбы в Республике Казахстан. Проблемы квалификации правонарушений, связанных с применением насилия. Предупреждение и профилактика бытового насилия сотрудниками органов внутренних дел. Эффективные меры борьбы с насилием. Нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики бытового насилия. Применение судами норм закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V.
5. Кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII «Социальный кодекс Республики Казахстан».
6. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V.
7. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI.
8. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года № 56 «О Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан».
9. Рекомендация Международного Совета при Верховном Суде Республики Казахстан по изучению международного опыта назначения наказания за сексуальное и бытовое насилие, домогательство (утверждена протокольным решением Международного Совета при Верховном Суде Республики Казахстан от 5 июня 2020 года).
10. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия».
11. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».
12. Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года № 3-I «Об общественных объединениях».
13. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 402-V «О благотворительности».

14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан».

15. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

16. Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года № 28-I «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

17. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-II «О чрезвычайном положении».

18. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 22 декабря 2016 года № 12 «О некоторых вопросах применения судами норм Общей части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях».

19. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 7 «О некоторых вопросах применения судами норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях».

20. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года № 4 «О применении судами законодательства об изъятии дохода, полученного при осуществлении предпринимательской или иной деятельности без лицензии».

21. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 1 «О судебной практике применения законодательства об административном надзоре».

22. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 декабря 2014 года № 971 «Об утверждении Инструкции использования технических средств для фиксации фактов совершения уголовных и административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан».

23. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 июля 2019 года № 602 «Об утверждении Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему».

24. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 534 «Об утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам».

25. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 26 мая 2023 года № 181 «Об утверждении Правил исчисления совокупного дохода лица (семьи), претендующего на получение государственной адресной социальной помощи».

26. Приказ исполняющего обязанности Министра просвещения Республики Казахстан от 16 июня 2023 года № 174 «О создании Межведомственной комиссии

по делам несовершеннолетних и защите их прав при Министерстве просвещения Республики Казахстан.

27. Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 27 апреля 2017 года № 484 «Об утверждении Правил организации и производства судебных экспертиз и исследований в органах судебной экспертизы».

28. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 октября 2022 года № 792. «О внесении изменений в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников».

29. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1098 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

30. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1097 «Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия».

31. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1096 «Об утверждении Правил организации работы органов внутренних дел по участию в природоохранных мероприятиях».

32. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 февраля 2023 года № 164 «Об утверждении Инструкции по несению патрульно-постовой службы сотрудниками полиции Республики Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и дорожной безопасности в населенных пунктах и на загородных автомобильных дорогах».

Основная литература:

33. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Общая часть. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2012. – 302 с.

34. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.]; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. – 2-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 579 с.

35. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов /под ред. Костеникова М.В., Куракина А.В..– М. Издательство Юрайт, 2018.– 521с.

36. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. 2016. – 285 с.

37. Курс лекции по Административно-юрисдикционной деятельности полиции: авт. / А.Е. Мукажанов., А. А. Алимпиев – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2021. – 147 с.

38. Административная деятельность органов внутренних дел: / Сургутсков В.И. – Омск, 2023.– 323 с.

Дополнительная литература:

39. Административная юрисдикция /Куракин А.В., Костенников. – М.: Щит-М. – 132 с.

40. Административная деятельность ОВД в вопросах и ответах / Зубич А.В., Кокорев А.Н. – М.: Щит-М. – 102 с.
41. Коллективная монография // Сервисная модель обеспечения общественной безопасности: теория и практика / Бегалиев Е.Н., Балымов Е.К, Избас Р.С., Маланьина Л.С., Хасанова В.В., Шаяхметова Ж.Б. – Алматы: «Лантар books», - 2022–122 с.
42. Сервисная модель обеспечения общественной безопасности: теория и практика // Избас Р.С., Сулейменов Т.Е., Маланьина Л.С., Хасанова В.В., Длимов А.А. /– Алматы: ADAL KИТАP, 2023.– 84с.

Электронные носители и ресурсы Интернет

43. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 521 с. — (Специалист). — ISBN 978-5-9916-7357-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/432945>
45. Административные правоотношения в производстве по жалобам // М.М. Звягин, В.А. Сафронов / 2010. № 3. 34-42 с. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=57160
46. Административные правоотношения и их реализация в деятельности полиции при применении мер пресечения // Куракин А.В., Костенников М.В., Кареева-Попелковская К.А., 2014. № 2. 141-157 с. DOI: 10.7256/2454-0595.2014.2.10640 URL:https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=10640
47. Акты реализации мер административного пресечения в деятельности полиции // Кареева-Попелковская К.А., 2011. - 12. - 39 – 48с. URL:https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=10640
48. Административное право. Академический курс (ответственный редактор А.А. Таранов) Алматы «Жеті-жарғы» 2001 г. - 196 с. <https://library.tou.edu.kz/fulltext/buuk/b1698.pdf>
49. *Административное право: Учебное пособие* / Юрковский А.В., Евдокимов К.Н., Кузьмин И.А., Деревскова В. М. https://iagprf.org/additional_education/uchebno-metodicheskie-materialy/programmy
50. Комментарий к КоАП РК под ред. А.А. Тарапнова. В двух книгах. Алматы: Изд-во Норма - К., 2002 г. <https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T2000000005>