

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
имени М.БУКЕНБАЕВА**

**Балымов Е.К., Избас Р.С.,
Маланьина Л.С., Хасанова В.В.**

**СЕРВИСНАЯ МОДЕЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Методические рекомендации

Актобе, 2022

УДК 351.74/76
ББК 67.401
Б 20

Рекомендовано Ученым советом
Актюбинского юридического института МВД
Республики Казахстан имени М. Букенбаева

Рецензенты:

Алиев К.С. – первый заместитель начальника ДП
Актюбинской области, полковник полиции;

Нурлин А.К. – заведующий кафедрой юридических
дисциплин Актюбинского университета имени К.Жубанова,
к.ю.н.

Б 20 Сервисная модель обеспечения общественной
безопасности: теория и практика: Методические
рекомендации / Балымов Е.К., Избас Р.С., Маланьина Л.С.,
Хасанова В.В. – Актюбе: Актюбинский юридический
институт МВД РК имени М. Букенбаева, 2022. – 84 с.

Методические рекомендации подготовлены в
рамках межведомственного научного исследования
«Сервисная модель обеспечения общественной
безопасности: теория и практика».

Методические рекомендации предназначены для
сотрудников ОВД, курсантов и слушателей учебных
заведений правоохранительных органов.

УДК 351.74/76
ББК 67.401

© Коллектив составителей, 2022
© АЮИ МВД РК им. М. Букенбаева, 2022.

Выражаем признательность в подготовке настоящих методических рекомендаций эксперту Общественного фонда «Центр исследования правовой политики» **Ергалиевой Назгуль Жолдасовне.**

Содержание

	Введение	6
1	Общественная безопасность <i>(Цель, задачи, угрозы, субъекты сферы безопасности)</i>	8
2	Зарубежный опыт обеспечения общественной безопасности	23
3.	Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности	31
4.	Безопасность в городе через призму социологического опроса	42
5.	Некоторые аспекты объективной стороны правонарушений против общественной безопасности	48
5.1	Предупреждение профессиональной преступности на примере краж имущества граждан	57
5.2	Защита граждан в подъездах домов и придомовых территориях от преступных посягательств	61
6.	Состояние и организация обеспечения общественного порядка и безопасности	65
6.1	Основы реализации принципа оперативной вездесущности <i>(Аналитическая работа)</i>	65
6.2	Современные цифровые технологии	68
6.3	Качественное изменение действующих правил вовлечения граждан в обеспечение общественного порядка	71
7.	Административные правонарушения как угроза общественной безопасности	76
7.1	Актуальные вопросы правовой ответственности за разжигание социальной розни по признакам этнической принадлежности, расы и религии	76
7.2	Вопросы освобождения от	78

	административной ответственности в связи с истечением срока давности	
8.	Проблемные вопросы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях	79
	Заключение	82

Введение

В Республике Казахстан службы обеспечивают общественную безопасность на фоне различных условий в сфере политики, безопасности, экономики и социального развития.

Значение обеспечения общественной безопасности велико. Службы, обеспечивающие общественную безопасность, могут повлиять на соблюдение правопорядка гражданами через отношения со всеми заинтересованными сторонами и в качестве заинтересованной стороны, а также их функции и обязанности в рамках различных мероприятий и процессов.

Законодатели должны обеспечить нормативно-правовую базу, касающуюся функций и деятельности служб, ответственных за общественную безопасность, чтобы она была детально проработана и понятна всем сторонам.

Очень важно, чтобы деятельность по обеспечению общественной безопасности воспринималась обществом как осуществляемая беспристрастно.

Исследование теории и практики обеспечения общественной безопасности отвечает потребностям государства и общества в целом, и правоохранительных органов в частности.

В связи с чем, подготовка методических рекомендаций является актуальной.

Для эффективного обеспечения общественной безопасности, необходимо объединение усилий сообщества отечественных теоретиков ученых-правоведов с государственными служащими органов исполнительной власти, практическими сотрудниками ОВД.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников ОВД, курсантов и слушателей учебных заведений правоохранительных органов.

1. Общественная безопасность

Несмотря на принимаемые государством меры, направленные на обеспечение общественной безопасности, о необходимом уровне правопорядка в стране говорить еще приходится.

Актуальность изучения проблем общественной безопасности обусловлена чередой массовых беспорядков, прокатившихся по стране, которая показала, насколько ненадежна окружающая нас действительность.

Все перечисленные вызовы имеют единую природу и находятся в сфере общественной безопасности.

Общественная безопасность как разновидность социальной безопасности - это система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами, в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов¹.

Под обеспечением общественной безопасности в теории административного права понимается «проведение государственной политики, направленной на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов безопасности, осуществление мер и средств нормативно-правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства»².

Безопасность представляет собой достаточно сложную, комплексную категорию. С этимологической

¹Тузельбаев Е.О. Понятие общественной безопасности / Проблемы совершенствования российского законодательства в обеспечении законных прав и интересов личности: Материалы конф. – Челябинск, 2002. С. 111-119.

²Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. – М.: Щит-М, 1999. С. 23.

точки зрения, безопасность – это «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь либо чему-нибудь». При этом опасность определяется как «возможность, угроза чего-нибудь опасного, способного вызвать, причинить какой-нибудь вред, несчастье»³.

В Юридическом энциклопедическом словаре под редакцией Тихомирова безопасность определяется как состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера, предполагающее установление политической, экономической и социальной стабильности в государстве, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнёрства⁴.

Общественная безопасность является разновидностью национальной безопасности и представляет собой состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность⁵.

Сегодня существует плюрализм в определении общественной безопасности, определяемый фундаментальной природой и разнообразием самого феномена безопасности, множественностью форм внешних проявлений и содержательных связей и взаимодействий с

³ Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю.Шведовой. – М., 1985. С.88.

⁴ Юридический энциклопедический словарь / Под ред. Ю.А. Тихомирова. – М., 2002. С.82.

⁵ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан».

другими явлениями объективной реальности. До недавнего времени понятие «общественная безопасность» не имела нормативного определения и, это являлось предметом множества дискуссий. Сложный характер вопросов общественной безопасности проявляется в различных концептуальных категориях, таких как «безопасность», «национальная безопасность», «государственная безопасность» и другое⁶.

Рассмотрение понятия общественной безопасности требует раскрытия этих однородных с ней понятий. Их разработка включает в себя как дифференцированный, так и комплексный подход, основанный на использовании сложных данных из областей философии, права, истории, социологии и других научных знаний в качестве теоретической и методологической основы познания. Общественная безопасность – это крупная социально-правовая категория. Босхамджиева Н. А. анализирует общественную безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, государства и общества от общественно опасных деяний, стихийных бедствий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, условий и факторов, создающих потенциальную или реальную опасность для них, их устойчивого развития, а также гарантированной реализации и защиты интересов личности, государства и общества, урегулированное нормами административного права»⁷.

Заслуживает широкое понимание определение «общественная безопасность», создателем которого служит И.И. Веремеенко. По его мнению, общественная

⁶ Микаилов С. М., Богомолов А. Н. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 39. С. 68–71.

⁷ Босхамджиева Н. А. Административноправовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. М.: Юнити-Дана, 2014. С. 10.

безопасность – «это безопасность всех основных компонентов отдельной личности или коллектива, которые представляют собой некую совокупную ценность, охраняемую моральными и правовыми нормами»⁸.

Таким образом, мы можем говорить, что в научной литературе существует два основных метода определения общественной безопасности. Первый основан на широком представлении общественной безопасности, которая обычно характеризуется правильным поведением общественной жизни. Второй подход построен на узком понимании системы общественных отношений, пересекающихся с источниками повышенного риска.

Термин общественная безопасность среди ученых давно широко используется.

Применительно к нашей публикации важен не теоретический, а практический аспект проблемы.

В данном случае дается оценка условиям, в которых обеспечивается общественная безопасность, позволяющая безопасности для граждан в их повседневной жизни.

Иначе говоря, безопасность, занимая основное место в правовой системе Республики Казахстан, выступает критерием ограничения основных прав и свобод человека и гражданина, определяет смысл и содержание деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Казахстан.

При этом понятие общественной безопасности, в Конституции Республики Казахстан не определены.

И поскольку нормативные определения существующих видов безопасности отсутствуют, говорить

⁸ Веремеенко И. И. Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 26.

о целостной системе законодательства в сфере общественной безопасности сегодня не приходится.

Общественная безопасность – неотъемлемая часть, охватывающая те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Она органически связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком.

Общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, которые направлены на:

1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;

2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии;

3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;

4) поддержку естественного прироста населения и обеспечения принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;

5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;

6) увеличение роста безработицы и падения уровня жизни населения;

7) предупреждение немедицинского употребления психоактивных веществ, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;

8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;

9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;

10) противодействие незаконной миграции;

11) оценку биологических рисков и профилактику в области биологической безопасности.

2. Не допускается принятие решений и совершение действий заведомо способных привести к:

1) нарушению единства народа Казахстана и ухудшению состояния межэтнических и межконфессиональных отношений;

2) нарушению общественного согласия;

3) незаконному вмешательству общественных и религиозных объединений в дела государства и государства в дела общественных и религиозных объединений;

4) росту преступности и правонарушений;

5) снижению уровня и качества образования и медицинского обеспечения;

6) утрате объектов историко-культурного наследия;

7) необоснованному ограничению прав и свобод человека и гражданина;

8) повышению уровня биологических рисков либо возникновению угроз биологической безопасности Республики Казахстан.

3. Не допускается въезд в Республику Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих особо опасные и карантинные инфекционные заболевания, создающие реальную угрозу здоровью общества.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан и имеющие инфекционные заболевания, представляющие

угрозу здоровью общества, подлежат выдворению за пределы страны⁹.

К основным объектам обеспечения общественной безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основным субъектом обеспечения общественной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти¹⁰.

К целям обеспечения общественной безопасности относятся:

- достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

- повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;

- сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

⁹Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан».

¹⁰Попова, Н. Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. Ф. Попова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 287 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-04450-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/413850> (дата обращения: 10.01.2023).

К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

- выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;

- оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование ее развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;

- принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб;

- превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов граждан за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического, атомно-энергетического и лесного комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

- повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;

- совершенствование профилактических мер по снижению риска терактов;
- защита населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан;
- пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- противодействие коррупции;
- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил полиции с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;
- повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищенности их сотрудников.

Цели и задачи обеспечения общественной безопасности определяются характером потенциальных и имеющихся угроз, где «угроза общественной безопасности – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества». Цель обеспечения общественной безопасности заключается в выявлении,

устранении и предупреждении угроз, способных нанести ущерб общественным интересам и отношениям¹¹.

Угрозы общественной безопасности

Следует отметить, что общетеоретические вопросы деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности в своих трудах исследовали А.Б. Агапов, А.В. Басов, Д.Н. Бахрах, А.В. Грязнов, В.Б. Рушайло, С.Д. Хазанов и другие. Однако вопросы, касающиеся характеристики угроз общественной безопасности специально не изучались. В существующих научных работах указанные вопросы рассматривались фрагментарно или в рамках широкой административно-правовой проблематики, без комплексного подхода, что обуславливает необходимость научного анализа данного вопроса. Угрозы для общественной безопасности очень разнообразны и возникают почти во всех сферах жизнедеятельности общества. Однако заметим, что одним из дискуссионных вопросов в юридической науке является формирование полного перечня угроз общественной безопасности¹². Размышляя над данной проблематикой, поставим такой вопрос, возможно ли создать такой перечень угроз? Отметим, что Д.Н. Бахрах, С.Д. Хазанов еще в 1992 году задавали аналогичный вопрос только в отношении формирования перечня оснований введения чрезвычайного положения¹³.

В качестве основных источников прямых или косвенных возможностей нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и

¹¹Источник: <https://www.secuteck.ru/articles/obshchestvennaya-bezopasnost-v-ehpohu-kognitivnoj-vojni>

¹² Басова Ю.Ю. К вопросу о системе общественной безопасности // Успехи современной науки и образования. 2017. №3. Том 5. С. 145-150.

¹³Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Правовой режим чрезвычайного положения. Екатеринбург, 1992. С.33.

духовным ценностям общества выделяют две общепринятые группы угроз общественной безопасности.

Во-первых, это угрозы криминального характера, к которым относятся террористические и экстремистские угрозы, коррупция. На общем фоне угроз криминального характера. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. При этом отдельное внимание необходимо обратить на незаконную миграцию иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Казахстан, а также связанную с ней социальную напряженность в обществе.

В качестве основных источников угроз общественной безопасности определены угрозы природного и техногенного характера.

Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах. На фоне значительного ухудшения обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности, а также упадка биотехнологической и химической промышленности усиливаются биологические и химические угрозы общественной безопасности.

Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности. Существуют серьезные риски наводнений и иного негативного воздействия воды на население, территорию и объекты экономики в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий. Значительную угрозу для населения представляет сейсмическая опасность.

Отметим, что в международной практике нет единого подхода относительно перечня явлений, создающих угрозу обеспечению безопасности государства,

в частности общественной безопасности. Ученые и практики постоянно ведут спор относительно разработки перечня данных угроз. Одна группа ученых указывает на необходимость разработать и утвердить расширенный перечень обстоятельств и обойтись общими формулировками, такими как:

- нарушение нормальной деятельности органов государственной власти;
- необходимость восстановления конституционного правопорядка;
- массовый переход государственной границы с территорий сопредельных стран;
- совершение массовых террористических актов, повлекших значительную гибель людей;
- возникновение угрожающих явлений техногенного или природного характера и т.д.

Вторая группа ученых обосновывают необходимость разработки и закрепления исчерпывающего перечня угроз. Сторонники указанной позиции указывают, что закрепление такого перечня обстоятельств позволит ограничить возможность использования должностным лицом административного усмотрения, не допустит свободного толкования норм закона, которые определяют основания введения чрезвычайных административно-правовых режимов, для оправдания введения последних. В то же время, «закрытый» или «исчерпывающий» перечень всегда рискует поставить правоприменителей в трудную ситуацию. Так, например, может возникнуть ЧС, а обстоятельства, которые обусловили ее возникновение, не перечисленные в законодательстве. В связи с этим, В.Б. Рушайло указывает, что выход из такой ситуации только один – внесение изменений в законодательство¹⁴.

¹⁴Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. М.: Щит-М, 2000. 264 с.

Между тем, следует поддержать позицию тех ученых, которые обосновывают необходимость создания открытого перечня угроз. С целью предотвращения свободного толкования норм закона и недопущения злоупотреблений со стороны органов государственной власти или должностных лиц следует осуществить официальное толкование норм закона.

Названные угрозы общественной безопасности позволяют выделить основные направления общественной безопасности в ЧС:

- соблюдение прав и свобод граждан в период возникновения ЧС;
- недопущение фактов нарушений общественного порядка и фактов мародерства;
- устранение причин и условий нарушения общественного порядка;
- недопущение миграционных потоков населения в условиях возникновения ЧС;
- устранение негативных последствий ЧС¹⁵.

Службы, обеспечивающие общественную безопасность и другие субъекты сферы безопасности

Основная ответственность за обеспечение безопасности чаще всего возлагается на правоохранительные органы. Правоохранительные органы обычно выполняют двойную роль: обеспечивают безопасность и одновременно следят за тем, чтобы соблюдались законы и нормативные акты, регулирующие соблюдение правопорядка. Для этого могут быть задействованы дополнительные компоненты системы безопасности – например, следующие:

- специальные силы защиты (подразделения охраны или телохранители);
- разведывательные и секретные службы;

¹⁵Источник: <http://publishing-vak.ru/file/archive-law-2017-12/8-basova.pdf>

- вооруженные силы, включая армию, солдаты и офицеры пограничной службы и таможенные органы;
- резервы и местные подразделения службы охраны, силы гражданской обороны, национальная гвардия.

Обязанности по обеспечению общественной безопасности возлагаются на субъекты в соответствии с разделением труда, а также организацией правовой, политической и финансовой сферы.

Поскольку задачи в области общественной безопасности могут различаться, необходимо определить наиболее подходящую организационную модель при помощи анализа общей ситуации в сфере общественной безопасности, законодательных требований и возможных болезненных вопросов, связанных с восприятием субъектов обеспечения общественной безопасности.

Общественная безопасность основывается на законах и регулируется ими, и любые действия в этой сфере подпадают под действие законодательства о ведении соответствующей деятельности.

Непредвиденные или чрезвычайные ситуации могут потребовать привлечения дополнительных служб для оказания поддержки правоохранительным органам в обеспечении общественной безопасности.

В конкретных обстоятельствах вооруженные силы могут выполнять определенные задачи в целях решения некоторых проблем безопасности в соответствии со специальным планом. Такое участие обычно должно основываться на положениях конституции, касающихся чрезвычайных ситуациях; роль и вооруженных сил определяются в конституции и специальных законах.

Деятельность полиции в сфере обеспечения общественной безопасности

Особую роль в обеспечении общественной безопасности в Республике Казахстан играет полиция. Практика показывает, что профилактика эффективна за

счет непосредственного их присутствия на улицах, площадях и общественных местах, а также за счет количества нарядов патрульных полицейских, предусмотренных планом единой дислокации.

Полиция является ключевым звеном в государственном механизме обеспечения общественной безопасности, обладает наиболее широкими полномочиями в данной сфере, призвана обеспечивать законность на территории Республики Казахстан, права и свободы человек и гражданина.

Согласно ч. 2 ст. 7 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения.

Криминальная полиция состоит из подразделений по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, конвойной службы, специальных учреждений и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка»¹⁶.

В целях обеспечения общественной безопасности полиция обеспечивает:

- 1) профилактику правонарушений;
- 2) охрану общественного порядка;
- 3) борьбу с преступностью;

¹⁶Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

4) исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий.

Иные задачи на органы внутренних дел возлагаются законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

2. Зарубежный опыт обеспечения общественной безопасности

В зарубежных государствах деятельность по обеспечению общественной безопасности осуществляется различными способами. В каждой стране имеется свой опыт работы.

Как отмечает Д. В. Васильев, изучение зарубежного опыта позволяет выявлять факторы, способствующие социальному прогрессу, обнаруживать фундаментальные закономерности развития общества и его отдельных подсистем, формулировать критерии общественно-исторического прогресса, прогнозировать динамику общественных отношений, выявлять наиболее эффективные подходы к преодолению текущих проблем¹⁷.

По мнению С. Н. Гордеева, практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он дает возможность увидеть сильные и слабые стороны отечественных аналогов. Творческое осмысление и использование зарубежного опыта позволяют лучше понять современные проблемы, определить

¹⁷Васильев Д. В. Концепции организации деятельности полиции и возможности их использования в отечественной практике: по материалам США и некоторых стран Западной Европы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

закономерности развития теории и практики, которые трудно выявить без тщательного анализа¹⁸.

Система обеспечения общественной безопасности каждой страны отличается от систем других государств. В этой сфере определенный опыт накоплен и в Республике Казахстан. В обеспечении общественной безопасности Казахстана важную роль играют участковые пункты полиции. Участковый пункт полиции является официальным помещением (зданием) ОВД, предназначенным для организации деятельности участковых инспекторов и их помощников, участковых по делам несовершеннолетних, других служб ОВД и граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка на закрепленном административном участке, а также осуществления приема граждан, доставления правонарушителей и профи актируемых лиц¹⁹.

Еще одним из своеобразных формирований, оказывающих содействие полиции Республики Казахстан в обеспечении общественной безопасности являются общественные помощники полиции.

Своеобразную систему обеспечения общественной безопасности в пределах населенного пункта можно наблюдать и в странах Европы. Так, в Германии низовым структурным подразделением, обеспечивающим правопорядок в населенном пункте, являются пункты по охране порядка. В различных местах они называются по-разному: «Главные полицейские вахты», «Полицейские станции», «Полицейские посты», «Полицейские

¹⁸Гордеев С. Н. Организация розыскной работы правоохранительных органов (зарубежный опыт) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 3. С. 141.

¹⁹ Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников».

инспекции». Данные структуры осуществляют свою деятельность круглосуточно. С 1963 г. в стране действует добровольная полицейская служба. Добровольцы после проверки на пригодность выполнения полицейских задач и обучения причисляются к регулярной полиции по постам численностью от 10 до 15 человек²⁰.

После двухнедельного прохождения курса первоначальной подготовки их привлекают к исполнению обязанностей по охране порядка в основном при проведении массовых мероприятий, для поиска людей, а также в случаях возникновения необходимости усиления регулярных полицейских формирований. За несение службы выплачивается денежное вознаграждение²¹.

Соединенные Штаты Америки (США) являются государством со своеобразной системой и передовым опытом в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности на административно-территориальных единицах. Полиция США имеет децентрализованную систему. Д. Д. Шалягин по этому поводу отмечает, что децентрализованная структура американской полицейской системы находит свое объяснение в истории зарождения государственности на Североамериканском континенте.

Принципиальные отличия, существующие между полицейской системой США и европейскими полицейскими системами, основываются на изначальном построении всей системы власти в США, в том числе полицейской, по принципу «снизу вверх»²². Большинство

²⁰Майоров В. И. Организация деятельности по охране общественного порядка в США, странах Европы и России: учеб. пособие. Челябинск, 2003. С. 16.

²¹Губанов А. В. Полиция государств Западной Европы: основные черты организации и деятельности: учеб. пособие. М., 1990. С. 38—39.

²² Шалягин Д. Д. Полиция США — организационные и правовые основы деятельности: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1998. С. 17.

полицейских органов на местах составляют шерифские подразделения штатов и графств²³.

Шериф является должностным лицом, который выполняет в своем округе определенные административные функции²⁴, доверенным представителем полиции, обладающим широкими полномочиями по обеспечению на местах общественного порядка и безопасности, профилактики правонарушений, противодействия преступности и исполнения наказаний²⁵.

Будучи ответственным за состояние общественного порядка на административной территории, шериф пользуется практически всеми властными полномочиями, а его деятельность финансируется за счет местного бюджета²⁶.

Шерифы в штатах США назначаются по-разному. Срок их полномочий составляет четыре – шесть лет. Так, на административных территориях Род-Айленда, Гаваев они назначаются лично губернаторами. В Калифорнии на эту должность назначаются сотрудники, имеющие не менее четырех лет рабочего стажа в правоохранительной системе. В штатах Айдахо, Миссисипи, Оклахома, Канзас кандидаты на должность шерифов должны пройти специальный учебный курс²⁷. На некоторых территориях страны, например, в Айова-Сити, при выполнении служебных задач шерифу даны полномочия назначать и

²³ Кваша Л. Ф. Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления. М., 1998. С. 197.

²⁴ Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. М., 1997. С. 766.

²⁵ Кваша Л. Ф. Указ. соч. С. 198.

²⁶ Собиров М. С., Норов В. И. Поездка в Америку: отчет, впечатления, опыт. Ташкент, 1991. С. 6.

²⁷ Кваша Л. Ф. Указ. соч. С. 199.

освобождать от должности своих помощников и других ответственных сотрудников.

Ученые²⁸, изучившие место и значение сотрудников патрульно-постовой службы в системе обеспечения общественного порядка и безопасности в населенных пунктах США, признают эту службу «сердцем, ядром» полиции. В связи с тем, что в этом государстве функционирует децентрализованная полицейская система, в формах организации деятельности патрульно-постовой службы отсутствует единство²⁹.

Своеобразный опыт обеспечения общественного порядка и безопасности на административных территориях наблюдается в Японии. В населенных пунктах этой страны данная функция осуществляется низовыми звеньями — полицейскими постами и пунктами. Понимая, что одним из приоритетных направлений совершенствования деятельности полиции является усиление взаимодействия с общественностью, правительство Японии издавна уделяет внимание функционированию в населенных пунктах полицейских «будок» (Кобан). Эта система основана еще в эпоху Мэйдзи — в 1874 г.³⁰.

К началу 1982 г. в стране в округах и районах осуществляло свою деятельность уже 9446 полицейских постов и 6053 полицейских пунктов. В целом данные посты и пункты являются основой полиции Японии, в них несут службу практически 40% всех сотрудников³¹. Полицейские посты расположены в деревнях, в них осуществляет деятельность один сотрудник (Chuzai-sho),

²⁸Hale A. D. Police Patrol. N. Y., 1981. P. 2; Осипов Ю. И.

²⁹Осипов Ю. И. Указ. соч. С. 15.

³⁰Морозов Н. А. Преступность в современной Японии: проблемы криминологической и уголовно-правовой политики: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2016. С. 285.

³¹Кан Уэда. Преступность и криминология в современной Японии / пер. с япон. О. А. Белявской. М., 1989. С. 154.

который проживает там вместе с семьей. Полицейские же пункты функционируют в городах, представляя для сотрудника только служебное помещение. В этих пунктах ныне дежурят от трех до пяти сотрудников полиции, наблюдающих за порядком по многочисленным телемониторам и радиосвязи.

Данные полицейские пункты, работающие единой системой по всей стране, играют важную роль в обеспечении правопорядка в Японии. Если к началу 2010 г. в девятимиллионном Токио функционировало около 110 отделений полиции, на каждое из которых замыкались 10-15 пунктов (всего 1184 КоБап)³², то к 2015 г. в стране действовало уже 6300 КоБап и 6600 Chuzaisho³³. Полицейские, работающие в КоБап, нацелены не только на охрану порядка, но и на помощь гражданам при любых затруднениях. Японские и зарубежные исследователи высоко оценивают деятельность таких пунктов, называя их адаптивными институтами, характер которых определяется окружением, в которое они помещены³⁴.

Сотрудники патрульно-постовой службы, несущие службу на постах и пунктах Японии, находятся на постоянном патрулировании закрепленной за ними территории, тесно взаимодействуют с каждой семьей, предприятием, учреждением и организацией. Согласно законодательству страны на каждого сотрудника полиции должно приходиться в среднем 400 семей. В ходе службы сотрудники патрульно-постовой службы в рамках профилактики правонарушений проводят среди населения разъяснительные беседы, обеспечивая его необходимыми сведениями и изучая общественное мнение относительно деятельности полиции.

³²МорозовН. А. Указ. соч. С. 285.

³³Police of Japan 2015. Tokyo: National Police Agency. 2015. P. 10.

³⁴Nishimura K. On the Nagasaki Beat: the Art of Community Policing // Look Japan. 1997. March; BayleyD. Forces of Order. Berkeley, 1991. P. 16.

Полиция Японии также имеет многогранный опыт в осуществлении взаимодействия с общественностью реабилитационными центрами, ассоциациями старших братьев и сестер, родителей и учителей, комитетами самоуправления (квартирные комитеты).

Ассоциация старших братьев и сестер впервые была создана студентами Киото в 1947 г. В настоящее время организация действует во всех префектурах Японии: в 550 местных обществах, возглавляемых Союзом ассоциации, насчитывается около 7900 членов³⁵. Ассоциация родителей и учителей функционирует в каждой школе страны, оказывая содействие в обеспечении общественного порядка и безопасности, предупреждении правонарушений. Деятельность данного общества в пределах всего государства координируется Общепонским советом ассоциации родителей и учителей.

Кроме того, на всей территории Японии осуществляют свою деятельность «пункты связи с полицией», объединяющие членов добровольных объединений граждан. Всего в стране функционирует 700 тыс. таких пунктов, каждый из которых охватывает около 50 семей³⁶.

Вывод:

Проанализировав практику зарубежных стран в сфере взаимодействия полиции с общественностью, можно сделать вывод, что:

- посредством обеспечения такого постоянного сотрудничества достигается эффективное обеспечение правопорядка на местном уровне;

³⁵Кан Уэда. Указ. соч. С. 161.

³⁶Бухаров Д.З. Участие общественности в профилактике правонарушений: мировой опыт // Совершенствование механизмов национальной безопасности и социальной защиты личности: Материалы республиканской научно-практической конференции. Ташкент, 2007.

-устанавливается эффективный общественный контроль за деятельностью полиции;

- происходит осознание ответственности за обеспечение общественной безопасности и профилактику правонарушений не только полиции, но и общественности.

Изучив зарубежный опыт систем, обеспечивающих общественный порядок и профилактику правонарушений в населенных пунктах, в организации деятельности органов внутренних дел других стран предлагается учитывать следующие положительные моменты:

1.Своеобразную систему обеспечения правопорядка в пределах населенного пункта, где обеспечивают общественную безопасность населения полицейские в участковых пунктах полиции с круглосуточным режимом работы. *В различных местах они называются по-разному: «Главные полицейские вахты», «Полицейские станции», «Полицейские посты», «Полицейские инспекции».*

2. Добровольные полицейские службы. Добровольцы после проверки на пригодность выполнения полицейских задач и обучения причисляются к регулярной полиции по постам численностью от 10 до 15 человек.

3. Прохождение добровольцами курсов первоначальной подготовки, после чего их привлекают к исполнению обязанностей по обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, для поиска людей, а также в случаях возникновения необходимости усиления регулярных полицейских формирований. За несение службы выплачивается денежное вознаграждение.

4. Назначение шерифов: где-то лично губернаторами, на других территориях – сотрудниками, имеющими не менее четырех лет рабочего стажа в правоохранительной системе, а где-то шерифу даны полномочия непосредственно назначать и освобождать от должности своих помощников, и других ответственных

сотрудников. Срок полномочий которых составляет четыре – шесть лет.

5. Особое внимание функционированию в населенных пунктах полицейских «будок» (Кобан). Данные посты и пункты являются основой полиции Японии, в них несут службу практически 40% всех сотрудников. Они расположены в деревнях, в них осуществляет деятельность один сотрудник (Chuzai-sho), который проживает там вместе с семьей. Полицейские же пункты функционируют в городах, представляя для сотрудника только служебное помещение. В этих пунктах ныне дежурят от трех до пяти сотрудников полиции, наблюдающих за порядком по многочисленным телемониторам и радиосвязи.

6. Сотрудники патрульно-постовой службы, несущие службу на постах и пунктах, находятся на постоянном патрулировании закрепленной за ними территории, тесно взаимодействуют с каждой семьей, предприятием, учреждением и организацией. Согласно законодательству страны на каждого сотрудника полиции должно приходиться в среднем 400 семей.

3. Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности

В последнее время наблюдаются различные формы преступного поведения, ориентированные на дестабилизацию обстановки в стране.

К одной из основных задач обеспечения общественной безопасности относится выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности. Многие авторы отмечают, что в настоящее время современное общество находится на стадии трансформации и значительных преобразований в области

экономики, промышленных технологий, научных достижений³⁷.

Необходимо отметить, что состояние общественной безопасности в Республике Казахстан характеризуется как нестабильное. Несмотря на принимаемые государством и обществом усилия, направленные на необходимый и достаточный уровень обеспечения общественной безопасности.

В последнее время проявляются различные формы противоправного поведения, ориентированные на дестабилизацию обстановки в стране, к ним относятся:

№	Проблемы	Некоторые пути решения
1	Распространение синтетических наркотиков среди молодежи	Необходимо вовлекать саму молодежь для участия в профилактике наркомании, так как у них «свежий» взгляд на ту или иную проблему, они говорят на одном языке и здесь важен принцип «равный - равному».
2	Пивной алкоголизм	Ввести запрет на продажу пива в перестроенных под магазин квартирах. Установить требование по увеличению норм площади, которую должен занимать магазин.
3	Увеличение коррупционных правонарушений,	Необходимо внедрить весь комплекс инструментов, чтобы он

³⁷Авдеев В.А., Авдеева О.А. Основные направления совершенствования правовой политики по обеспечению в условиях глобализации информационной безопасности // Рос. юстиция. 2021. № 3. С. 2-4.

	<p>вызывающих правовой нигилизм среди населения страны</p>	<p>сразу начал давать результаты – важно донести до каждого гражданина, что теперь коррупция реально наказуема (а не только на бумаге), показать общественности смену вектора. Хороший способ – это сделать показательные и громкие аресты с последующими судебными процессами на всю страну над высокопоставленными коррупционерами именно по обвинениям в коррупции (в том числе и за дачу взяток).</p>
4	<p>Незаконные миграционные процессы на территории РК, создающие условия росту экстремизма, расовой и религиозной розни</p>	<p>Создать условия, чтобы лучшие специалисты из других стран любой ценой стремились бы устроиться на работу в Казахстане с лучшими условиями и оплатой чем у них самих. Это создаст конкуренцию внутри государства, повышение качества работников и т.д.</p>
5	<p>Проблемы плохих дорог</p>	<p>На правительственном уровне принять решение о регулировании выбора подрядчиков, которые бы в меньшей степени зависели</p>

		от стоимости и выполнения дорожных работ, а также ввести обязательные гарантии на дорожное полотно.
6	Увеличение числа пожаров и их площадей	<p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - периодическую санитарную вырубку сухостоя по мере старения деревьев, уровня повреждения насекомыми (короедами); - зачистку от мелких насаждений, сухой травы, которые могут стать причиной воспламенения; - благоустройство подъезда транспорта, площадок для посадки вертолета, путем вспашки грунта и очистки дорог; - облагораживание зон для отдыха, размещение памятков.
7	Дефицит питьевой воды	<ol style="list-style-type: none"> 1) Бережное сохранение запасов пресной воды в водохранилищах. 2) Применение новых технологий. По переработке воды. 3) Опреснение соленой воды. 4) Установление скважин в местах отсутствия пресной воды.
8	Скопление бытовых	1) Возведение в каждом

	ТОКСИЧНЫХ ОТХОДОВ	<p>регионе мусороперерабатывающих заводов.</p> <p>2) Информирование населения о правилах сортировки бытовых отходов.</p>
9	Стихийные забастовки	<p>Взаимный поиск решения конфликта.</p> <p>Если конфликт не удалось разрешить на ранней стадии его развития, то необходимо применение следующих методов разрешения конфликта:</p> <p>1) метод «ухода от конфликта»;</p> <p>2) метод «компромисса»;</p> <p>3) метод «сотрудничества»;</p> <p>4) метод «силы».</p>
10	Социальные конфликты	<p>1. Обмен мнениями обеих сторон.</p> <p>2. Посредничество – использование третьей стороны;</p> <p>3. Обращение к наделенному специальными полномочиями органу власти;</p> <p>4) Применение силы, власти, закона – одностороннее использование власти или силы одной из сторон.</p>
11	Незаконная деятельность общественных	<p>Ликвидация общественного объединения и запрет на</p>

	объединений	его деятельность в случаях нарушения им законодательства РК.
12	Увеличение бездомных граждан	<p>1. Необходимо провести систему учета и регистрации бездомных, попрошайек (как местных, так и иногородних) для того, чтобы иметь представление о размерах социальной группы, нуждающейся в поддержке.</p> <p>2. Для предотвращения потери жилья в результате недобросовестных сделок необходимо введение их обязательного страхования.</p> <p>3. Тщательная подготовка освобождающихся из мест лишения свободы людей к жизни на воле (обязательное обеспечение их удостоверением личности; направление их в те регионы, где человек с наибольшей вероятностью будет трудоустроен и получит жильё, пусть даже временное, и т.д.).</p>
13	Стихийная торговля по реализации дачной и	Учитывая потребительский спрос на

	сельскохозяйственной продукции	сельскохозяйственную продукцию, в местах стихийной торговли организовать установку коммерческих павильонов
14	Круглосуточная работа алкомаркетов	Алкомаркеты, нарушившие запрет на продажу алкоголя в ночное время, закрывать на 90 дней.
15	Некачественное освещение или полное его отсутствие	Для обеспечения безопасности граждан, необходимо на всех улицах и в общественных пространствах без исключения провести освещение.
17	Низкий уровень правовой грамотности населения	Необходимо создать социальный интернет – ресурс «Правовая культура РК», миссией которого станет пропаганда правовой грамотности и правовой культуры среди населения.
18	Отсутствие конкретных задач, включая алгоритмов действий и согласованности между субъектами общественной безопасности	Разработка алгоритмов действий между субъектами общественной безопасности.
19	Неумение на местах распознавать	Выработка адекватных мер по их нейтрализации.

	формирование угроз на ранних этапах	
20	Проблемы подготовки полицейских в ведомственных учебных заведениях МВД РК	Разработка новых учебных программ, направленных на формирование гибких профессиональных навыков будущих полицейских.

Как верно отмечает Н. А. Боброва: «всякая система сама генерирует свои кризисы»³⁸.

Изложенные проблемы в своей совокупности, с учетом их реализации в ближайшее время будут определять вектор развития необходимых мер обеспечения общественной безопасности.

Проблемы общественной безопасности, безусловно, подлежат разрешению в целях обеспечения общественной безопасности.

Реализация мер по обеспечению общественной безопасности предполагает такие направления, как:

³⁸Боброва Н. А. Факторы и вызовы, грозящие суверенитету и устойчивости российского государства // Проблему статуса современной России: историко-правовой аспект. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. 2018. С. 35.

Системный подход	<p>1.</p> <p>Формирование мониторинга состояния общественной безопасности</p>
	<p><u>Пример:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) установление критериев оценки угроз общественной безопасности; 2) анализ данных об угрозах общественной безопасности; 3) составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития угроз в сфере общественной безопасности.

Комплексный подход	<p>2.</p> <p>Совершенствование законодательства РК, в части касающейся</p>
	<p><u>Пример:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) защиты детей от любых форм противоправных проявлений; 2) установления правовой ответственности за правонарушения в сфере общественной безопасности; 3) социальной поддержки жертв преступлений; 4) социальной адаптации и реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы; 5) создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

<p style="text-align: center;">Этапы</p>	<p>3. Разработка и внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности</p>
	<p><u>Пример:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отбор проблем для программной разработки; 2) принятие решения о разработке целевой программы и ее формирование; 3) экспертиза и оценка целевой программы; 4) утверждение целевой программы; 5) управление реализацией программы и контроль за ходом выполнения.
<p style="text-align: center;">Единая государственная политика в области профилактики правонарушений</p>	<p>4.Совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений</p>
	<p><u>Пример:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) мониторинг и оценка эффективности правоприменительной практики; 2) разработка и использование профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений. 3) повышение уровня правовой культуры граждан; 4) обеспечение участия граждан и организаций в профилактике правонарушений.

5. Совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера

Пример:

- 1) формирование единое нормативное правовое, организационное, информационное и методическое поле по вопросам организации гражданской защиты на всей территории страны;
- 2) создание единого органа управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения;
- 3) подготовка к ведению гражданской защиты в военное время, плавный переход системы;
- 4) сосредоточение усилий сил и средств на решении совместных задач по предупреждению и ликвидации ЧС;
- 5) формирование единых оперативно-технических требований по созданию автоматизированных систем для решения задач гражданской защиты.

6. Исследование

Пример:

Исследование передового опыта зарубежных стран в сфере обеспечения общественной безопасности и его внедрение в систему обеспечения общественной безопасности в РК

4. Безопасность в городе через призму социологического опроса

Под городской безопасностью часто подразумевают объективные факторы: защищённость от внешних угроз, низкую преступность и пр. Но для комфортного проживания на территории важно и субъективное ощущение безопасности, связанное с индивидуальными переживаниями и социальной идентичностью человека.

Учёт этих аспектов открывает новые перспективы для изучения города и восприятия его жителями.

Исследование проводилось межведомственными группами по обеспечению безопасности в рамках пилотного проекта в городах Казахстана «Внедрение сервисных подходов в обеспечении безопасности».

Цель работы - получение информации и аналитических данных, выявляющих общественное мнение в сфере общественной безопасности.

Исследование проводилось посредством проведения анкетирования.

Выборка для опроса формировалась из респондентов по возрастной категории: 15-19 лет, 20-30 лет, 31-45 лет, 46-58 лет, старше 58 лет.

Основным источником информации по многим вопросам общественной безопасности является личный опыт жителей городов и неформальный обмен мнениями с членами семьи, друзьями и сослуживцами.

Результаты проведенного опроса позволили выделить четыре группы угроз городскому сообществу.

Первая группа.

От общего числа опрошенных горожан, чувствуют себя в районе своего проживания «относительно безопасно» 44,4%. Безопасным считают свой район 36,4%. Небезопасным называют свое место жительства 14%. Очень опасным – 3% и 39 человек пояснили, что

затрудняются ответить на вопрос безопасности в районе проживания.

Вторая группа.

Одной из тревожных проблем многих жителей городов (42,5%) считают проблемудорожно-транспортных происшествий.

Общественное мнение горожан фиксирует усиление криминогенной среды. И это становится одним из факторов тревожности людей. По данным исследования, у 37,4 % городского населения вызывает тревогу нарушение общественного порядка (хулиганство).

Сегодня квартирные кражи, как считают 28,5% горожан, стал криминальным промыслом.

Областью напряженности в городах Казахстана является продажа алкогольных напитков, так считают 23,3% респондентов. Около 18,9% опрошенных граждан сталкивались с грабежами на улицах и в общественных местах.

17,9% участников опроса выразили претензии по кражам в автобусах. У 16,3% населения вызывает беспокойство причинение вреда здоровью. 12,5% - столкнулись лично с кражами в общественном месте, 12,3% - с мошенничеством. 9,7% граждан подвергались унижениям и оскорблениям по религиозным убеждениям. 5,3% респондентов считают угрозой общественной безопасности проституцию и действия сексуального характера.

И только небольшая часть респондентов рассматривают свой город как относительно спокойный, с безопасной средой проживания.

Третья группа

36% респондентов выразили свое недовольство по поводу неудовлетворительного благоустройства дворов. 33,8% граждан тревожат бездомные животные. Сбором сомнительных компаний недовольными остались 23%

граждан. Проблема вандализма вызывает беспокойство у 17,6% граждан. На увеличение попрошайек указали 15,3 респондента. Никем не контролируются вопросы сдачи в наем собственниками своих квартир отметили 14,8% респондентов. Остается актуальная продажа алкогольных напитков ответили 10,9% граждан. Лицезреют в местах своего проживания работу нелегального такси 5,4% респондента. 4,9% граждан указали на увеселительные заведения, которые работают в ночное время суток и создают неудобства для комфортного проживания. 3,6% респондента отметили, что в отдельных местах со стороны. Ежедневно сталкиваемся с фактами стихийной торговли 3,6% граждан.

Четвертая группа

Проведенный анализ показал, что значительная доля горожан имеет серьезные претензии к органам обеспечения общественной безопасности. Вместе с тем примерно такая же часть горожан видит успехи в деятельности полиции. В целом же оценка работы отделений полиции города не является ни позитивной, ни негативной. Респонденты считают, что в первую очередь усилия органов внутренних дел направлены на борьбу с преступлениями, имеющими большой общественный резонанс. В результате чего деятельность, направленная на предупреждение и пресечение преступлений общественного характера, остается без должного внимания, хотя нарушения общественного порядка значительно больше влияют на формирование правопорядка в обществе и состояние общественной безопасности горожан.

В настоящее время многие жители замечают позитивные изменения в городской среде и фиксируют улучшение их материального положения. Но одновременно следует заметить существование значительного разброса во мнениях, а – значит- реального

социально-экономического положения горожан. Новые благоустроенные, современные дома и квартиры, обновляемые центры городов, ощущение спокойствия в обустроенных районах - одна сторона жизни. Старые, покосившиеся застройки, вечерняя темнота и неухоженность улиц за пределами центра, тревога, ощущаемая жителями этих районов - другая реальность городской жизни.

В ходе опроса респондентам было предложено оценить работу различных служб, ответственных за жизнедеятельность города. Полученные данные можно трактовать по-разному, в частности, неудовлетворительные оценки тех или иных служб могут быть интерпретированы как индикаторы областей тревожности людей: ведь если службы не справляются с возложенными на них функциями по обеспечению работы городского хозяйства, то это создает предпосылки для возникновения проблем общественной безопасности населения. В целом оказывается, что основные службы обеспечения жизнедеятельности городов, по мнению населения, работают успешно и не вызывают заметной тревоги граждан. Обнаружилась слабая информированность населения о работе Департаментов по чрезвычайным ситуациям.

Может быть, в данном случае - это свидетельство спокойной, плановой работы, которая, как правило, не привлекает внимания властей и журналистов. Во всяком случае, те, кто оценивал деятельность этих данной службы спасения, в основном дали хорошие и удовлетворительные оценки.

Общее отношение населения к властям неоднозначное; чуть больше половины респондентов занимает примирительно-критическую позицию, считая, что власти предпринимают некоторые усилия, но их явно недостаточно. Около половины граждан фиксируют

некоторые позитивные результаты в деятельности власти в отношении повышения уровня общественной безопасности. Подавляющая часть населения не верит в то, что власть прислушается к мнению людей, соответственно, лишь малая часть горожан обращается во властные структуры с предложениями по поводу конкретных случаев преступности или защиты окружающей среды.

Участие населения в решении вопросов повышения безопасности крайне низкое, потому, что некоторые хотели помочь в решении проблем экологии и некоторых форм преступности, но не знают, как это сделать.

Главные причины слабой работы власти и полиции горожане видят в ненадежности механизма взаимодействия людей с властными структурами и в недостаточном профессионализме представителей правоохранительных органов. Положительным фактом является то, что доминирующее отношение населения к стратегии решения проблем безопасности может быть передано словами: «от центра многое зависит, но нам нельзя лишь ждать».

В настоящее время лишь незначительная часть населения, по их словам, участвуют в обеспечении правопорядка, у всех остальных наблюдается нежелание использовать свои полномочия. Одни - готовы, но не видят, не знают, что и как можно сделать; другие - полагают, что их состояние здоровья, загруженность на работе, семейные заботы не позволяют им участвовать в подобных акциях; третьи - считают, что обеспечение безопасности города вообще не дело отдельных граждан. Но большинство возлагает обеспечение общественной безопасности на полицию.

По мнению горожан, главные причины, снижающие эффективность системы общественной безопасности, коренятся в деятельности властных структур. Не хватает ответственности властных структур, недостаточен

профессионализм представителей правоохранительных органов, не решены вопросы технического оснащения сотрудников полиции, низка готовность правоохранительных органов к сотрудничеству с населением. Одновременно граждане считают, что они сами делают далеко не все возможное для собственной безопасности. Кроме того, отметили низкую ответственность отдельных граждан при посещении общественных мест, недостаточное законопослушание и т.п., такая же доля респондентов указала на неготовность населения к сотрудничеству с правоохранительными органами.

Почти половина жителей Казахстана уверены, что проблемы безопасности должны в первую очередь решаться в регионах, городах, тогда и в стране в целом ситуация улучшится. С ними единодушны во мнении еще одна пятая населения страны, а пассивной позиции придерживается лишь 10 % опрошенных.

Выводы:

Результаты проведенного опроса респондентов могут быть использованы властными структурами в регионах страны при принятии решений по вопросам общественной безопасности.

Полагаем, что в дополнение с проведением опросов населения целесообразно одновременно проводить экспертные интервью, которые помогут сформировать адекватный прогноз развития событий в регионах.

Рекомендации:

Целесообразно регулярное (2 раза в год) изучение мнения населения по вопросам общественной безопасности - условие конструктивного диалога горожан и властных структур, и, как следствие, повышения эффективности социальной политики и улучшения социального самочувствия граждан.

5. Некоторые аспекты объективной стороны правонарушений против общественной безопасности

Как известно, розничная реализация алкогольной продукции, за исключением реализации в ресторанах, барах и кафе, а также на пассажирских воздушных судах, пассажирских судах морского транспорта, в вагонах-ресторанах пассажирских поездов осуществляется: с 23 до 8 часов следующего дня; с объемной долей этилового спирта свыше тридцати процентов с 21 до 12 часов следующего дня³⁹.

Вместе с тем есть торговые точки, где алкоголь продается в неположенное время, тем самым нарушается закон.

В этом систематически убеждаются полицейские, которые выявляют подобные факты и привлекают к ответственности нарушителей закона.

Реализация алкогольной продукции занимает определенное место в экономике нашей страны, являясь значительным источником пополнения государственного бюджета. С другой стороны, реализация алкогольной продукции является одной из причин возникновения социальных причин, в том числе разрушительное влияние употребления алкоголя на жизнедеятельность людей, а самое главное и здоровье людей.

Помимо обычных торговых точек, где продают алкогольные напитки, во всех городах Казахстана открыты алкомаркеты.

Государство старается регулировать и контролировать реализацию алкогольных напитков, правда, они остаются доступными в ресторанах, барах и

³⁹Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V.

кафе, где продажа алкоголя допускается в любое время суток, учитывая это, некоторые алкомаркеты пошли на хитрость – добавили приставку «бар» к слову «алкомаркет», так как в барах и ресторанах можно без всяких проблем выпивать крепкие и слабые алкогольные напитки. Подобная манипуляция позволила владельцам алкомаркетов-баров ночью свободно продавать алкогольные напитки на вынос.

В Казахстане регулярно проводятся кампании по уменьшению потребления алкоголя и улучшению здоровья граждан. Тем не менее проблема остается актуальной и данные по стране показывают интересные цифры.

По сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2020 году в состоянии алкогольного опьянения было совершено - 13921 уголовное правонарушение, в 2021 году – 11420, а по итогам 2022 года - 10031⁴⁰.

По регионам высокий уровень алкоголизма отмечается в г.г. Алматы, Астана и Шымкент.

Основное количество уголовных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения были совершены в домах, квартирах, увеселительных заведениях, местах торговли и прочих помещениях. В свою очередь полиция не имеет оснований для их проверки в любое время суток с целью выявления антиобщественных деяний, происходящих внутри указанных помещений. Поэтому не представляется возможным своевременно выявлять и профилировать готовящиеся или совершаемые правонарушения.

Для точного понимания причин, способствующих

⁴⁰ Источник данных: Сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

совершению правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, был проведен опрос граждан на улицах и в общественных местах, большинство респондентов указали на то, что правонарушения в состоянии алкогольного опьянения совершаются по причине круглосуточной работы алкомаркетов, работу которых необходимо ограничить.

Среди алкогольных напитков наиболее популярным в Казахстане является пиво.

Производство пива в Казахстане продолжает удивлять своими темпами развития, так как спрос рождает предложение. В 2020 году выпуск пива увеличился на 4,4%. Рост производства пива частично объясняется тем, что с каждым годом увеличивается потребление пива на душу населения. По этим параметрам Казахстан уже опередил Китай⁴¹.

Казахстанцы потребляют в среднем 29,3 литра пива на человека, передает Tengrinews.kz со ссылкой на energyprom.kz.

Люди, испытывающие тягу калкогольным напиткам, нарушают закон чаще других. Выпивший человек ведёт себя неадекватно.

Пристрастие к алкогольным напиткам толкает человека на нарушение закона.

Преступления совершают не только люди с тяжёлыми формами алкоголизма, единичное употребление алкогольных напитков также может стать причиной правонарушения.

По статистике, треть всех правонарушений совершается после распития алкогольных напитков⁴².

Наряду с изучением указанных причин, влияющих

⁴¹Источник: <https://pivnoe-delo.info/2021/07/23/rynok-piva-kazaxstana-bolshe-slozhnee-dorozhe/>

⁴²Источник: <https://ruzaregion.ru/news/omvd/17018>

на криминогенную ситуацию в стране, также было изучено потребление самогона.

Следует отметить, что официальная статистика отсутствует по производству физическими лицами самогона в нашей стране. Но неофициальная статистика «говорит» о том, что шесть лет назад, доля производства самогона составляла всего четверть от легального, но с повышением акциза значительно выросла (*стоимость за 0,5л. самогона значительно ниже, чем 0,5л. водки, приобретенной в торговых точках*).

Ни для кого нет секрета, по словам одного из граждан Казахстана, что у каждого второго жителя дачных массивов есть самогонный аппарат. Аналогичная ситуация и в сельской местности, так как производить самогон гораздо выгоднее, чем покупать алкогольные напитки в магазине.

Об увеличении самогонования знают в органах внутренних дел и местных исполнительных органах, но предпринять ничего не могут.

Нелишним будет добавить, что, несмотря на ограничение продажи алкоголя по времени, растет число фактов, когда безрассудные пьяницы, которым «море по колено», садятся за руль автомобиля.

Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» запрещает водителю управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или токсикоманического) из-за угрозы безопасности дорожного движения.

Ежегодно выявляются многочисленные случаи нахождения нетрезвых водителей за рулем, среди которых ранее лишены прав управления транспортными средствами. При этом, чем больше степень тяжести алкогольного опьянения, тем выше коэффициент тяжести дорожно-транспортных происшествий. Пьянство за рулем - это серьезная проблема, которая тесным образом связана

с уровнем аварийности на всех видах транспорта.

Для усиления противодействия таким правонарушениям 27 декабря 2019 года в Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее УК) включена норма статьи 345-1 УК, предусматривающая ответственность за нарушение правил дорожного движения или эксплуатацию транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения.

Увеличение числа уголовных преступлений по ст. 345-1 УК РК с 2021 году составил 12,0% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (с 283 до 317), а в 2022 году на 14,8% (317 до 364)⁴³.

Причинная связь в анализируемых фактах носит, как правило, сложный специфический характер ввиду взаимодействия целого ряда неблагоприятных причин, предшествовавших по времени преступному последствию. Ими становятся:

- противоправные действия самого водителя, иных участников дорожного движения;
- эксплуатация технически неисправного автотранспорта;
- сложная дорожная обстановка;
- плохая погода;
- другие причины и условия, подлежащие выяснению.

Практика и анализ уголовных дел данной категории показывает, в качестве причины дорожно-транспортного происшествия суды часто признают управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Дорожно-транспортные происшествия приводят к

⁴³ Источник данных: Сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

колоссальному ущербу, вызывающие гибель и ранения людей, потери материальных ценностей.

Здесь можно назвать и другие потери, связанные с медицинскими расходами на содержание лечение алкоголиков и наркоманов, закуп лекарств и т.д. Все эти расходы осуществляются из государственной казны в ущерб благополучию граждан.

Исследование, проведенное «Рэнд Корпорейшн» в США, показало, что рентабельность программ по профилактике алкоголизма в семь раз превышает рентабельность программ по борьбе с поставками и продажей вино-водочных изделий.

При подготовке методических рекомендаций был изучен положительный опыт работы по профилактике алкоголизма зарубежных стран, что, несомненно, заслуживает внимания при разработке механизма работы обеспечения общественной безопасности.

Так, в США существует сильное общественное движение по борьбе с алкоголизмом. Проект «Хайруд» объединяет усилия родителей, школ, местных общественных организаций, управляющих домами, полиции и духовенства по профилактике алкоголизма. В рамках данного проекта проходят групповые собрания для семей. Организуются школьные поликлиники, дополнительные занятия по школьным предметам, обучение в выходные дни, готовятся молодежные лидеры и разрешаются кризисные ситуации, проводится обучение, как избегать употребления алкоголя в ситуациях, с которыми они сталкиваются каждый день дома и на улице. В результате возросло число школьников, не употребляющих алкоголь, табак и наркотики. А что происходит у нас? Всем нам известно, что с марта 2022 года Минздравом Республики Казахстан на законодательном уровне был принят запрет продажи алкоголя с содержанием спирта более 16,5% лицам,

которые не достигли 21 года, но кто на деле контролирует данный вопрос? Алкогольные напитки повсеместно как продавали, так и продают лицам, не достигшим 21 года. Кроме того, в наших питейных заведениях 1 литр пива стоит гораздо дешевле, чем 1 литр натурального сока, цена которого варьируется от 500 до 1000 тенге, тогда как 1 литр пива стоит 600 тенге. Соответственно, молодежь при выборе напитков, предпочтение отдают пиву. И если в группе потребления «пиво-водка» наблюдается завидный подъем, то с безалкогольными напитками не все так радужно, как хотелось бы, здесь нет даже необходимого количества рекламы, которая может создать широкую известность натуральным сокам, с целью привлечения потребителей.

Бессмысленно полагать, что люди добровольно могут переключиться с алкогольных напитков на безалкогольные напитки не стоит, так как очень активно в нашей стране проводится пропаганда алкоголя.

А пока мы можем констатировать, что среди основного числа наших граждан культура потребления безалкогольных напитков и нектаров не сформирована. Нет понимания о правилах и пользе – нет культуры.

Выводы:

Профилактика должна стать главным компонентом работы по борьбе с алкоголизмом, так как управлять внешней ситуацией очень сложно.

Духовное и нравственное воспитание населения, в том числе и молодого поколения, является приоритетом номер один. От того насколько правильно будет организована профилактическая работа, зависит ее результат, цена которого оздоровление криминогенной ситуации в алкогольной среде.

Общий анализ выявил следующие причины совершения правонарушений в состоянии алкогольного опьянения:

- растущее во всех крупных городах Казахстана количество специализированных магазинов (алкомаркетов) с круглосуточным режимом работы по продаже вино-водочной продукции;

- увеличение потребления пива;

- увеличение самогонварения;

- вождение автотранспортным средством в нетрезвом виде.

Для решения указанных проблем необходимо принятие комплексных решений: бытовых, культурных, психологических и т.д. Главной социальной причиной остаются семейные традиции употребления алкогольных напитков по поводу и без повода, распространённость и легкодоступность.

Кроме того, вышеизложенное позволяет сделать вывод, что причиной установления в уголовном законодательстве новой нормы закона, а именно, статьи 345-1 УК, явилась неблагоприятная ситуация с нарушениями правил дорожного движения, совершенного водителем в состоянии опьянения.

Рекомендации:

С целью сокращения потребления алкогольных напитков и спокойствия граждан сообразно:

1. На государственном уровне начать работу по формированию культуры питья вино-водочных изделий и постепенно продвигать рынок продаж натуральных соков, при этом убеждая покупателя полезными свойствами этих напитков. Потребители должны быть убеждены, что полезнее выпить стакан натурального сока, чем рюмку водки или стакан пива.

2. Установить особые требования к специализированным магазинам (алкомаркетам): нарушающим запрет на продажу алкоголя в ночное время и предусмотреть его закрытие на 90 дней.

3. В целях профилактики алкоголизма необходимо

на законодательном уровне ввести квоту и перераспределение доходов от реализации алкогольной продукции по финансированию программ, направленных на формирование трезвого образа жизни и оказание помощи гражданам, страдающим алкоголизмом.

4. Ввести запрет, на продажу пивных напитков в переоборудованных жилых квартирах на площадях менее 200 квадратных метров. В связи с этим, необходимо увеличить норму площади, которую должен занимать магазин: для городов с населением до 10 тысяч человек разрешить продажу пива только на площадях 200 квадратных метров, а с населением свыше 10 тысяч человек – 300 квадратных метров и более.

5. Статью 200 КоАП дополнить заголовком статьи 200-1 «Изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления» -

1. Изготовление физическими лицами крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), а равно хранение аппаратов, используемых для их изготовления, -

влекут наложение штрафа в размере до пяти месячных расчетных показателей с конфискацией указанных напитков, полуфабрикатов и аппаратов.

2. Те же деяния, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, а равно изготовление физическим лицом более пяти литров крепких алкогольных напитков (самогона), более тридцати литров полуфабрикатов для их изготовления (браги) либо хранение более тридцати литров таких полуфабрикатов -

влекут наложение штрафа в размере от пяти до тридцати месячных расчетных показателей с конфискацией указанных напитков, полуфабрикатов и

аппаратов.

3. Приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), за исключением тех, продажа которых разрешена законодательством, а равно приобретение полуфабрикатов для их изготовления (браги) -

влекут наложение штрафа в размере до пяти месячных расчетных показателей с конфискацией

6. В ДП областей создать отделы методического обеспечения профилактической работы среди населения.

7. Для развития культуры потребления безалкогольных напитков предлагается использовать простой и понятный инструмент расширения ассортиментного ряда натуральных напитков за счет увеличения объемов выпуска и продажи кумыса шубата, соков прямого отжима, так как среднестатистический потребитель в безалкогольных напитках и не удовлетворен в полной мере.

5.1 Предупреждение профессиональной преступности на примере краж имущества граждан

Актуальным остается вопрос, связанный с проблемой для полиции в плане раскрываемости квартирных краж, число которых незначительно сократилось: в 2021 – на 22,9% и 2022 году – на 8,3%, при увеличении материального ущерба, как правило, квартирные кражи не все раскрываются, что вызывает у правонарушителей, их совершивших ощущение безнаказанности. В результате снижается уровень доверия населения к полиции.

К основным причинам низкой раскрываемости квартирных краж необходимо отнести ошибки, допущенные при проведении оперативно-розыскных и следственных действий. Следственно-оперативные группы на место происшествия выезжают в полном составе только

в 30% случаев.

На каждую вторую кражу следственно-оперативные группы выезжают без участковых инспекторов полиции, специалистов, криминалистов и кинологов. Выезды следственно-оперативных групп на места происшествий осуществляются с опозданием, первоначальные мероприятия проводятся некачественно, без использования имеющихся научно-технических средств.

Осмотры мест происшествий проводятся на низком профессиональном уровне, следы, оставленные преступниками, другие вещественные доказательства своевременно не обнаруживаются и не изымаются, в результате чего уголовные дела приостанавливаются за недоказанностью. По приостановленным уголовным делам о кражах из квартир полный комплекс следственных действий не проводится. Как правило, руководителями подразделений такие дела не изучаются. Неудовлетворительно используется в раскрытии краж потенциал оперативно-криминалистических подразделений. В большинстве случаев следы и другие вещественные доказательства направляются на экспертизу несвоевременно.

Взаимодействие между службами органов внутренних дел по предупреждению и раскрытию краж из квартир находится не на должном уровне. Расстановка комплексных сил полиции, задействованных в несении службы по охране общественного порядка, в большинстве своем составляется без учета сложившейся криминогенной ситуации, специфики отдельно взятых участков и своевременно не корректируется.

Не достигнуто положительных результатов в использовании оперативно-криминалистических учетов и информационно-поисковых систем в борьбе с кражами из квартир, с помощью которых раскрывается не более 20% преступлений. Причины такого положения заключаются в

том, что названные учеты либо вообще не ведутся из-за слабой работы на местах происшествий, либо своевременно не корректируются. Кроме того, они остаются малодоступными для основного пользователя – горрайорганов внутренних дел.

Эффективность работы по раскрытию краж из квартир остается недостаточной из-за слабых оперативных позиций аппаратов криминальной полиции. Во многих органах внутренних дел подбор и расстановка сил и средств осуществляется без учета складывающейся оперативной обстановки. Возможности оперативной разработки лиц, содержащихся в ИВС, на причастность к нераскрытым кражам используются не в полной мере.

Не внедряются в работу по раскрытию краж новые методы оперативно-розыскной деятельности с использованием научно-технических средств. Слабо применяется установление похищенных мобильных сотовых телефонов путем их детализации и проведения специальных мероприятий. Практически не используется метод детализации телефонных переговоров абонентов сотовой связи, наиболее активизированных в районе совершения краж на момент совершения преступления, что значительно повлияло бы на уровень раскрываемости преступлений.

Повсеместно существуют организованные группы, специализирующиеся на их совершении. Масштабы совершаемых такими группами преступлений и размеры наносимого ими ущерба говорят о необходимости особого подхода, основанного на скрупулезных длительных разработках, с вовлечением в процесс их ликвидации всех служб МВД.

На низкий уровень организации работы по предупреждению и раскрытию краж из квартир оказывает влияние отсутствие специализации в подразделениях криминальной полиции по раскрытию данного вида

преступлений с учетом специфики регионов и складывающейся оперативной обстановки. Недостаточно уделяется внимания качественному комплектованию органов внутренних дел, укреплению ее профессионального ядра, совершенствованию системы подготовки и воспитания кадров.

Вывод:

Эффективность принимаемых мер по предупреждению и раскрытию краж из квартир зависит не столько от наращивания силового влияния, сколько от обеспечения системного, комплексного подхода к профилактике противоправных деяний, предусматривающих совершенствование наработанного опыта и поиска новых, нетрадиционных форм и методов воздействия на преступность.

Рекомендации:

1. В целях профилактики квартирных краж необходимо продолжить работу среди населения по оборудованию подъездов многоэтажных домов железными дверями, оснащенными кодовыми замками, решетками оконных проемов на первых этажах и привлечению к охране подъездов консьержей.

Перед начальниками отделов полиции в регионах Министерством внутренних дел на постоянной основе ставятся задачи по созданию на местах института консьержей (смотрителей), работа изначально была начата активно, но до логического конца не завершена, так как не все понимают цель развития данной формы общественной безопасности.

По данному проблемному вопросу необходимо обязать руководителей ОСИ, ПОК, комитеты самоуправления по техническому укреплению подъездов домов и установлению локальных средств видео-фиксации за счет материальных средств, поступающих от квартиросъемщиков;

- целевое усиление обеспечения безопасности граждан, путем замены дверей на более надежные со сложными дверными замками, установка дверных глазков и цепочек, что делает менее привлекательными квартиры и частные дома для преступников;

- самый надежный способ защитить свои дома от непрошенных гостей – это установка простой охраной сигнализации на оконных проемах и дверях, а также сдача квартир под охрану специализированным охранным службам.

5.2 Защита граждан в подъездах домов и придомовых территориях от преступных посягательств

Часто совершаемыми правонарушениями в многоквартирных домах остаются порча имущества, правонарушения на бытовой почве, мелкие хулиганства, нарушение тишины, агрессивное поведение граждан в состоянии алкогольного опьянения, выброс коммунальных отходов в неположенном месте, курение в неустановленных местах и т.д.

Принято считать, что за совершенное правонарушение вся ответственность лежит исключительно на правонарушителе.

Наукой доказано, что противоправное поведение граждан многогранно, а значит задача государственных органов, обеспечивающих общественную безопасность не в том, чтобы установить больше камер видеонаблюдения, хотя и они играют не последнюю роль в сохранении общественной безопасности, задача создать благоприятную среду в подъездах многоквартирных домов, на придомовых территориях, места которых злоумышленники должны оценивать, как слишком рискованные для совершения правонарушения.

Существует «Теория разбитых окон», которая была

сформулирована еще в 1982 году американскими социологами Джеймсом Уилсоном и Джорджем Келлингом и до сих пор является предметом дискуссий.

Эта теория, утверждает, что видимые признаки беспорядка и антиобщественного поведения создают среду, которая поощряет людей на дальнейшие противоправные действия и беспорядки, включая серьезные преступления.

Название происходит от приводимого авторами типичного примера действия теории: «Если в здании разбито одно стекло, и никто его не заменяет, то через некоторое время в этом здании не останется ни одного целого окна».

Психолог Кис Кейзер его коллеги из университета Гронингена первыми проверили теорию, и провели серию из шести экспериментов, результаты были опубликованы в журнале Science. И первыми получили доказательства того, что видимые проявления беспорядка подталкивают к совершению мелких правонарушений⁴⁴.

Анализ криминогенной обстановки свидетельствует о том, что подъезды домов также становятся местом совершения правонарушений, где совершаются изнасилования, разбойные нападения, грабежи, хулиганства, убийства и т.д.

Кроме того, лифт – это то подходящее изолированное место, где преступники совершают свой злой умысел. По этому поводу в отделы полиции очень часто обращаются жертвы преступных посягательств.

В связи с чем, необходимо дополнительно принять меры безопасности в подъездах и лифтах.

В Казахстане, где установлены в подъездах домов и в лифтах стеклянные двери редкое явление. Замена

⁴⁴Источник: <https://cripo.com.ua/stories/otkuda-vzyalas-teoriya-razbityh-okon-i-vliyaet-li-pagubnaya-okruzhayushhaya-obstanovka-na-uroven-prestupnosti/>

металлических дверей на стеклянные могла бы стать одним из решений обеспечения безопасности граждан.

Каждый, кто входит в подъезд или лифт сможет видеть, кто находится впереди, а если там группа нетрезвых молодчиков, тогда появится возможность незаметно уйти, дабы избежать непредсказуемых последствий, этому будет способствовать стеклянная дверь, которая разделит расстояние между потенциальными правонарушителями и лицом, который намеревался войти в подъезд или лифт. И наоборот, можно будет видеть все, что происходит за дверями лифта и подъезда при выходе из них.

Усилит безопасность граждан и установка в лифтах камер видеонаблюдения, которые в настоящее время есть не везде.

Вывод:

В жилых массивах, где есть заброшенные дома, разбитые тротуары, долгострой, ветхое жилье, не отремонтированы дворы, отсутствуют социальные и спортивные объекты, неблагоустроенные детские площадки, а также освещение, грязь и т.д., количество совершаемых правонарушений на порядок выше, чем в тех районах, где развита инфраструктура и созданы все необходимые условия для комфортного проживания граждан.

В целом люди ведут себя плохо, потому что так ведут себя другие люди и за это они не несут никакой ответственности.

Неубранные подъезды, не вывезенные своевременно отходы с контейнерных площадок, разломанные скамейки, обшарпанные фасады домов, засохшие деревья, запущенные скверы и парковые зоны, все это также приводит к противоправному поведению граждан.

Конечно же, с этим справиться можно, если планомерно, на постоянной основе проводить

разъяснительную работу на сходах с населением, на встречах в организациях образования, предприятиях, а также в средствах массовой информации и социальных сетях, для этого дополнительные затраты не требуются.

Рекомендации:

- во-первых, необходимо заняться благоустройством придомовых территорий, данную работу можно проводить, как силами жильцов (проведение субботников), так и за счет государства, через местные исполнительные органы;

- установить в каждом подъезде камеры видеонаблюдения, которые отлично себя зарекомендовали в предупреждении правонарушений;

- добиться чистоты в подъездах, посредством разъяснительной работы среди жильцов, для этого также появился альтернативный способ привлечения клининговых компаний, для чего потребуется лишь решить вопрос дополнительного сбора денежных средств, необходимых для оплаты их услуг;

- провести работу по объединению соседей, которые не терпят шум, не приемлют курение в подъезде и выброс коммунальных отходов в неположенных местах для своевременного сообщения в полициюо совершенном, совершаемом или готовящемся противоправном действии;

- установить максимальное освещение в подъездах и перед входом в подъезды, придворовых территориях, что позволит обеспечить естественное наблюдение и прямую видимость окружающего пространства даже из окон многоквартирных домов, так как в местах, где слабое освещение или его совсем нет, гораздо чаще фиксируются правонарушения. Уже доказано, что яркое освещение отпугивает злоумышленников и увеличивает риск быть пойманным;

- пересмотреть организацию движения автотранспортных средств по дворовым территориям

многоэтажных домов, где сохраняется опасность наезда на играющих детей;

- ограничить доступ людей во дворы домов, где они не проживают, путем дополнительного ограждения и установки по периметру камер видеонаблюдения и шлагбаума;

- при строительстве новых современных домов предусмотреть установку стеклянных дверей в подъездах и лифтах.

6. Состояние и организация обеспечения общественного порядка и безопасности

6.1 Основы реализации принципа оперативной вездесущности (Аналитическая работа)

Аналитическая работа является одним из важных направлений в практической деятельности органов внутренних дел. От ее уровня, конкретного содержания и направленности зависит успешное выполнение поставленных задач по обеспечению общественной безопасности.

Под аналитикой мы понимаем систему интуитивных, логических, социологических, математических и иных методов и способов сбора, обработки, преобразования и представления информации в различных сферах деятельности (экономической, управленческой, правовой, оборонной и других), обеспечивающих в совокупности объективную оценку действительности и принятие на ее основе оптимальных решений⁴⁵.

⁴⁵См.: Аналитический словарь / под ред. Ю. Н. Коптева. М., 2015. С. 17–18. (Библиотека аналитика).

В отделах полиции, в лучшем случае один человек осуществляет аналитическую работу, конечно же, он не в состоянии переработать весь объем поступающей информации, необходимой для принятия управленческих решений, соответствующих достаточно широкому горизонту проблем обеспечения общественной безопасности.

Говоря об уголовных правонарушениях, не следует забывать и о проведении анализа по административным правонарушениям, совершаемым в общественных местах.

Здесь необходимо учитывать, что законопослушная часть граждан испытывает беспокойство и дискомфорт преимущественно от мелких правонарушений, которые преследуют их повсюду и, высказывают свои мнения о состоянии правопорядка и работе полиции, граждане основываются на примерах правонарушений именно этой категории.

Не имея всестороннего анализа криминогенной обстановки, невозможно правильно запланировать деятельность службы или подразделения органов внутренних дел. Соответствующий контроль за результатами административной практики и их анализ позволил бы избежать многих просчетов в организации работы по обеспечению общественной безопасности.

С учетом изменения динамики совершенных правонарушений и предъявляемых новых требований, необходимо продумать весь спектр организационно-практических мер, направленных на эффективные меры обеспечения общественной безопасности.

Для удовлетворительного решения проблемных вопросов, как правило, используются штабные подразделения, при этом сохраняются индивидуальные особенности организации работы по обеспечению общественной безопасности местной полицейской службой, где требуется решение вопроса по созданию

отдельных аналитических подразделений, с предусмотрением необходимого количества штатных единиц.

В последние годы в различных сферах человеческой деятельности появились компьютерные системы (экспертные, консультационные, системы с искусственным интеллектом и др.), нацеленные на решение задач диагностики, причем качество этих систем неуклонно растет. Вряд ли следует ожидать, что подобные системы в ближайшем будущем смогут полностью заменить квалифицированного, всесторонне подготовленного специалиста, однако очевидно, что они уже сегодня способны предупредить совершение грубых, очевидных ошибок⁴⁶.

В настоящее время в ДП местной полицейской службы территориальных органов внутренних дел штат аналитических групп составляет по одной единице старшего инспектора и инспектора. В РОП – аналогичные группы не предусмотрены.

Вывод:

Эффективность работы аналитических подразделений зависит от того, насколько четко организован процесс изучения реально складывающейся оперативной обстановки и вытекающих из ее анализа актуальных проблем обеспечения общественной безопасности.

Альтернативные подходы к решению проблемы осуществления всесторонней аналитической работы возможны только при наличии в системе органов внутренних дел специфических информационно-аналитических служб в местной полицейской службе,

⁴⁶Право и информация: вопросы теории и практики : сб.матер. междунар. науч.-практ. конф. / науч. ред. Н. А. Шевелёва, д-р юрид. наук, проф. – 2018. – 271 с.

разумеется, внутри поставленных ведущими управленцами задач по-надлежащему обеспечения общественной безопасности.

Рекомендации:

1. Необходимо структуру местной полицейской службы дополнить информационно-аналитическим подразделением, создание которых позволит обеспечить четкую координацию сил и средств при решении проблемных вопросов по обеспечению общественной безопасности, включая:

1) разработку методических рекомендаций по линииместной полицейской службы;

2) создание постоянной системы мониторинга совершаемых правонарушений, в том числе административных и системы мониторинга деятельности по таким службам, как участковые инспектора полиции, участковые инспектора полиции по делам несовершеннолетних, патрульная полиция, подразделение по защите женщин от насилия и природоохранная полиция;

3) осуществление аналитической работы на базе всесторонней криминологической экспертизы, с соответствующей проработкой необходимых мер по обеспечению безопасности для выполнения каждым подразделением.

6.2 Современные цифровые технологии

Внедрение современных цифровых технологий в деятельность полиции позволяет более эффективно и качественно решать задачи по обеспечению общественной безопасности.

В целях реализации поручений Главы государства в рамках концепции «Слышащего государства» проводится

планомерная работа по внедрению и развитию цифровых инноваций. Совместно с местными исполнительными органами прорабатываются современные IT-решения по организации безопасности населения с применением систем аудио-видеофиксации правонарушений на улицах, парках и скверах⁴⁷.

В рамках реализации концепции «Слышащего государства», а также по принципу «Полиция в шаговой доступности» в областных центрах установлены тревожные кнопки «SOS». Тревожная кнопка «SOS» предназначена для передачи тревожного сигнала и экстренного вызова полиции в случае возникновения противоправных действий либо в чрезвычайных ситуациях. Как правило, они устанавливаются в наиболее популярных общественных местах. При нажатии на кнопку происходит автоматическое соединение в онлайн-режиме с оператором Центра оперативного управления, что позволяет заявителю сообщить о происшествии.

В городах Астана шесть таких устройств были установлены на набережной реки Есиль, около рынков и торговых домов, а также на площади железнодорожного вокзала по улице Гёте.

В Алматы установили два аппарата «Тревожная кнопка SOS» на пересечении улиц Достык – Курмангазы и Панфилова – Толе би.

В г. Туркестан данные кнопки размещены на территории мавзолея Х.А. Ясави, у фонтана по улице Байбурта, перед зданием акимата города, в

⁴⁷Polisia.kz : <https://polisia.kz/ru/trevozhnaya-knopka-sos-prihodit-na-pomoshh-v-ekstrennyh-situatsiyah/>

административно-деловом центре, в парках Цветов, «Жибек жолы», «Парасат», «Женис», на малом Арбате.

В Актобе данные устройства установлены только на центральных улицах Шамши Калдаякова, Есет-Батыра, Алии Молдагуловой, Братьев Жубановых, Некрасова, Мангилик ел, у торгово-развлекательного центра «Керуен», рынка «Шыгыс», гипермаркета «Дина» и Центрального стадиона».

В Усть-Каменогорске установлены и работают пять таких кнопок по следующим улицам Кабанбай Батыра в районе торговых домов «Зангар», «Ануара», «Евразия»; Темиржолшылар - в районе железнодорожного вокзала «Оскемен-1»; по пр. Абая - район рынка «Заречный»; «Виноградова Грузинская - район торговых домов «Ивушка», рынка «Дос-Нар» и проспекте Назарбаева - район ДКМ.

Следует отметить, что наряду с функционированием тревожных кнопок, повсеместно в указанных местах установлены камеры видеонаблюдения, мобильные посты полиции. Кроме того, организована работа участковых пунктов полиции, а также осуществляется патрулирование патрульными полицейскими на автомашинах и в пешем порядке военнослужащими Национальной гвардии. Наряду с этим, в зоне их установки, в круглосуточном режиме работают отделы полиции.

Вполне очевидно, что центр города, и его окраина, сильно отличаются друг от друга.

Вывод:

Все принимаемые меры, безусловно, направлены на профилактику и предупреждение правонарушений. Однако учитывая, что данные устройства устанавливаются в основном на центральных улицах крупных городов, необходимо пересмотреть подходы, которые будут направлены на установку данных устройств и в других

местах городов, более уязвимых от преступных посягательств (*окраины городов, промышленные зоны, дачные районы и т.д.*).

Рекомендации:

Целесообразно устанавливать тревожные кнопки «SOS» не только в местах массового скопления людей на центральных улицах, площадях и проспектах, но и на окраинах городов, в промышленных зонах, дачных массивах и других зонах проживания людей, где безопасность и чувство защищенности люди пока не испытывают.

6.3 Качественное изменение действующих правил вовлечения граждан в обеспечение общественного порядка

Обеспечение общественной безопасности в РК – это деятельность не только государства, но и общества, и отдельных граждан. Такое взаимодействие государственной и общественной систем обеспечения общественной безопасности формирует баланс, защищающий общество от социальных потрясений и конфликтов.

Взаимодействие полиции и общества – вопрос, который уже не одно десятилетие находится в числе наиболее активно обсуждаемых государственными чиновниками, общественными деятелями и учёными. В условиях расширения круга субъектов, принимающих участие в реализации правоохранительной функции государства, и активного участия институтов гражданского общества в правоохранительной деятельности, вопросы сотрудничества полиции и общества приобрели особую актуальность. Обращение к исследованию проблем, касающихся взаимодействия полиции и общества в ходе

реализации правоохранительной функции правового государства, обусловлено несколькими факторами: во-первых, необходимостью практической организации взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в условиях становления и функционирования правового государства, число которых на политической карте мира постепенно увеличивается (практический аспект); во-вторых, потребностью определения направлений и форм взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в ходе реализации правоохранительной функции правового государства (социально-политический аспект); в-третьих, потребностью в новых доктринальных подходах к оценке эффективности взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в современных государствах⁴⁸.

Принятым Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года №590 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» завершилась эпопея по регулированию возможности участия граждан Республики Казахстан в охране общественного порядка.

Несмотря на многолетние попытки, в полной мере реализовать данный закон не удалось, общественные помощники полиции не стали эффективным институтом содействия полиции в обеспечении общественной безопасности, поскольку с одной стороны не урегулированы вопросы оплаты их труда, с другой стороны на законодательном уровне не предусмотрены необходимые меры по защите граждан от преступных посягательств, их прав и свобод в сфере общественной безопасности; применения физической силы

⁴⁸Лавринович К. И. Общественно ориентированная деятельность полиции – характеристика современного правового государства // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 4 (84). С.27

и специальных средств; получения компенсаций в случаях утраты здоровья при содействии полиции в обеспечении общественного порядка.

Другим недостатком данной инициативы стал состав общественных помощников полиции. В созданных общественных формированиях правоохранительной направленности отсутствует работа по конкретным целевым группам и выработки консолидированных позиций.

Кроме того, граждане недостаточно осведомлены граждан о возможности участия в охране общественного правопорядка

Процедуры планирования работы общественных помощников полиции и принятия решений не регламентированы должным образом.

В таких условиях общественные помощники полиции формируются в территориальных органах внутренних дел формально.

В настоящем Законе отсутствуют положения, которые определяют бы вопросы всех форм участия граждан в охране общественного порядка.

Вывод:

Проблема привлечения граждан к охране общественного порядка требует комплекса организационно-правовых мер, реализуемых как органами государственной власти, местными исполнительными органами, так и территориальными органами внутренних дел. Причем для эффективного решения рассматриваемой проблемы необходимо налаживание четкого взаимодействия органов внутренних дел с местными исполнительными органами.

Привлечение граждан к охране общественного порядка, как представляется, можно обеспечить, во-первых, путем качественного информирования населения о возможности сотрудничества с органами внутренних дел

по охране общественного порядка и общественной безопасности, и популяризации данной деятельности; во-вторых, путем совершенствования мер как материальногостимулирования, так и мер социальной защиты лиц, принимающих участие в поддержании правопорядка, с заложенным финансированием данных мер в бюджетв каждом регионе.

Рекомендации:

Закон Республики Казахстан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» следовало бы дополнить:

Граждане имеют право:

- принимать участие в охране общественного порядка в соответствии с законодательством Республики Казахстан индивидуально и коллективно;

- пропагандировать правовые знания;

- содействовать правоохранительным органам в проведении профилактической работы с лицами, склонными к совершению правонарушений;

- участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел и иных правоохранительных органов;

- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органах (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел и иных правоохранительных органах, по их приглашению;

- осуществлять внештатное сотрудничество с органами внутренних дел;

- участвовать в деятельности общественных объединений, уставные цели которых предусматривают оказание содействия государственным органам в охране общественного порядка;

Далее следует обратить внимание на гарантии защиты лиц, участвующих в обеспечении общественного

порядка от преступных посягательств. В связи с чем, необходимо урегулировать материально-социальный статус общественного помощника полиции, предусматривающие такие положения, как:

- предоставление бесплатного проезда в общественном транспорте во время исполнения ими своих обязанностей по осуществлению общественного порядка;
- возможность выплаты вознаграждения за содействие в выявлении административных правонарушений, раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;
- предоставление ежегодного дополнительного отпуска по месту работы.

Для того чтобы лица на добровольной основе участвовали в обеспечении общественного порядка и чувствовали свою защищенность, необходимо четкое закрепление в уголовном законодательстве Республики Казахстан ответственность лиц, посягающих на их жизнь, права и свободы.

Ввести в практику, до начала официального приема на должность кандидата в органы внутренних дел, обязательное прохождение в течение одного года работы в качестве общественного помощника полиции.

Кроме того, местным исполнительным органам необходимо оказывать финансовую поддержку в виде субсидий на осуществление материального стимулирования и поощрения лиц, участвующих в охране общественного порядка.

7. Административные правонарушения как угроза общественной безопасности

7.1 Актуальные вопросы правовой

ответственности за разжигание социальной розни по признакам этнической принадлежности, расы и религии

В обществе участились случаи разжигания социальной розни по признакам этнической принадлежности, расы и религии, как на бытовом уровне, так и в социальных сетях.

Данные обращения оскорбляют национальные чувства граждан, при этом призывая физическому насилию над лицами другой национальности или социальной группы, в том числе по признаку их отношения к языку.

Разжигание межнациональной розни представляет собой реальную угрозу общественной безопасности страны.

Установленные личности, как правило, приносят публичные извинения, но это не освобождает их от уголовной ответственности.

Разжигание социальной розни по признакам этнической принадлежности, расы и религии влекут уголовную ответственность по статье 174 Уголовного кодекса – от 2 до 7 лет лишения свободы, а в случае причинения тяжких последствий – от 12 до 20 лет лишения свободы.

В Казахстане с 2019 года по настоящее время за разжигание национальной розни осужден 21 человек.

Например, в Алматы 19 августа 2021 года к 7 годам лишения свободы по части 2 статьи 174 УК осужден гражданин "Т" за пропаганду в социальной сети Facebook неполноценности граждан по признаку их национальной принадлежности.

Еще один житель Алматы приговорен к 5 годам лишения свободы за аналогичное преступление в 2019 году. Он распространял в мессенджере WhatsApp и на хостинге YouTube материалы с оскорбительными

высказываниями в адрес представителей одной из этнических диаспор⁴⁹.

Это что касается действий, содержащих уголовно наказуемого деяния, а как быть с теми действиями, в которых отсутствуют уголовно наказуемые признаки?

Следует отметить, что в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235 не предусмотрена ответственность за умышленные действия, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам этнической принадлежности, расы и религии, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Рекомендации:

В связи с чем, для усиления ответственности граждан за действия, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам этнической принадлежности, расы, религии **целесообразно:**

- статью 73-3 КоАП дополнить заголовком статьи 73-4 «Умышленные действия, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам этнической принадлежности, расы, религии, в том числе в сети Интернет»

Умышленные действия, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам этнической принадлежности, расы, религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет штраф на физическое лицо в размере двухсот

⁴⁹Источник: sputnik.kz

месячных расчетных показателей или административный арест на срок пятнадцать суток, на должностное лицо - штраф в размере пятисот месячных расчетных показателей либо административный арест на срок двадцать суток.

7.2 Актуальные вопросы освобождения от административной ответственности в связи с истечением срока давности

Согласно статье 62 КоАП общий срок, по которому лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, составляет два месяца административного правонарушения, за исключением некоторых составов, по которым предусмотрены другие сроки.

Вместе с тем именно истечение предусмотренных законом двухмесячного срока позволяет многим правонарушителям избежать ответственности за совершение административного правонарушения. На практике зачастую правонарушители всячески уклоняются от дачи показаний, от подписания, получения копии протокола и так далее, чтобы истек двухмесячный срок. При этом необходимо отметить, что согласно части 3 статьи 77 УК течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия и суда. В этом случае течение сроков давности возобновляется с момента задержания лица или явки его с повинной.

Рекомендации:

Необходимо пересмотреть подход к институту освобождения от административной ответственности в связи с истечением срока давности (статья 62), действующий вариант не соответствует требованиям сложившейся практики.

Для того чтобы нарушители закона, как было отмечено выше, не ушли от ответственности по истечении двухмесячного срока, необходимо аналогичную норму заложить и в статью 62 КоАП.

8. Проблемные вопросы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях

Казахстан, как и большинство развитых государств, оказался под угрозой масштабного распространения пандемии коронавируса. Затем страну охватили массовые протесты, связанные с резким повышением цен на сжиженный газ. На северо-западе Казахстана разразился крупнейший в современной истории страны лесной пожар. На ТЭЦ в Экибастузе произошла крупная авария: остановились котлы, затем начались прорывы теплотрассы.

Проведенный анализ Межведомственными группами по обеспечению безопасности в рамках реализации пилотного проекта «Внедрение сервисных подходов в обеспечении безопасности» на основе статистических данных позволил выделить существующие проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях, основные из них заключаются в следующем: изношенности материальных фондов, отсутствии необходимых элементов обеспечения общественной безопасности из-за того, что многие стратегически важные объекты построены в СССР, они морально и материально устарели; низкой квалификацией сотрудников органов внутренних дел и непрофессионализме руководителей при попадании в чрезвычайную ситуацию; неэффективности элементов системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; преступных мотивах: халатности, саботаже,

бездействии, умышленных действиях; в устаревших средствах связи и управления, оборудовании системы оповещения населения, которые не отвечают современным требованиям; в регионах не создана местная система оповещения населения.

Кроме того, не решены принципиальные вопросы организации и проведения эвакуации и рассредоточения населения.

Не соответствуют требованиям объемы работы по накоплению и хранению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, отсутствует соответствующая инфраструктура.

Дефицит специалистов в области защиты населения и территорий от ЧС, увеличение нагрузки и высокие требования к профессиональной подготовке с одной стороны и проблемы в стимулировании сотрудников с другой стороны.

Растет текучесть кадров, что приводит к снижению эффективности работы сотрудников в этой области.

Недостаточно правильное понимание положений нормативных актов приводит к принятию, с одной стороны, необоснованных решений, с другой – к неиспользованию руководителями всех возможных прав.

Вывод:

Известно, что нерешенные проблемы являются источником чрезвычайных ситуаций. Обеспеченность в этих условиях и квалифицированная подготовка сотрудников органов внутренних дел позволят смягчить отчасти указанные проблемы, для чего потребуется привлечение к мерам по обеспечению общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях огромные ресурсы, освоение новых теорий и дисциплин, построение новых механизмов защиты, противодействия и многое

другое.

Рекомендации:

Полностью исключить возможность возникновения ЧС невозможно, однако целесообразно было бы предпринять определенные меры, направленные на предупреждение ЧС, в связи с чем необходимо: реконструировать и модернизировать потенциально опасные объекты, разрушения которых могут привести к чрезвычайным ситуациям; провести обучение руководителей и персонала предприятий правилам охраны труда и проведение инструктажей по пожарной безопасности с проверкой надзорными органами; разработать и внедрить системы автоматического дистанционного мониторинга ЧС; пересмотреть положения нормативных актов с целью усиления наказаний в отношении должностных лиц за халатность, саботаж, бездействие и умышленные действия; в регионах создать системы оповещения населения; организовать подготовку районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей на случай возникновения ЧС.

Заключение

В свою очередь для эффективного функционирования полиции не обходимо наличие ряда

условий, среди которых первостепенными представляются:

1. Четкое управление со стороны органов государственной власти. Без этого деятельность полиции теряет смысл, ибо ее главное предназначение – защита населения от правонарушений, которая объективно не может реализоваться вне общего руководства и контроля инстанций, выражающих волеизъявление населения и действующих от его имени.

В настоящее время полицейский аппарат представляет собой машину, замкнутую в себе, не учитывающую интересы народа, отсюда и негативное отношение к полиции со стороны граждан.

2. Укомплектованность личным составом и наличие у него профессиональных способностей, адекватных решаемым задачам. Эффективное противодействие правонарушениям предполагает постоянный и активный контроль над населением и территорией. Непрофессиональные сотрудники и кадровый некомплект, не позволяет обеспечивать это должным образом.

Вместе с тем профессиональная некомпетентность сотрудников даже при их многочисленности приводит в лучшем случае лишь к формальным результатам, что также недопустимо.

Конечно, недостаток в персонале, особенно в высококвалифицированных сотрудниках, наблюдаются на полицейском поприще, как и в любой области государственной деятельности, но он не должен быть выше предела, за которым нагрузка на действующий личный состав станет чрезмерной и в итоге сделает его работу неудовлетворительной.

3. Достаточное финансирование и оснащение необходимыми средствами вооружения, связи, транспорта и другими средствами, необходимыми для осуществления своих функций. Без выделения требующегося полиции

финансирования, она утрачивает способность к нормальному функционированию. Прежде всего, это происходит в связи с тем, что ее покидают сотрудники (зачастую имеющие большой практический опыт), не удовлетворенные своим материальным положением и неизбежным снижением своего социального статуса.

Балымов Е.К., Избас Р.С.,
Маланьина Л.С., Хасанова В.В.

**СЕРВИСНАЯ МОДЕЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ТЕОРИИ И ПРАКТИКА**

Методические рекомендации

Подписано в печать 28.12. 2022 г.

Формат 60x84 1/16.

Тел.+7(7132)988037

E-mail: mail@aui-aktobe.kz

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического
института МВД Республики Казахстан имени
М.Букенбаева