



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ

МИР ЗАКОНА

№5 (181)



Ақтөбе, 2017 жыл



МИР ЗАКОНА

Юридический научно-практический журнал
Издаётся с 01.06.1999 г.
Периодичность: 1 раз в месяц
Свидетельство об учетной регистрации СМИ
№ 544-Ж от 13.01.1999г.

Главный редактор:
Кандидат юридических наук
Каракушев С. И.
Научный редактор:
Кандидат юридических наук
Сулейманова Г. Ж.

Редакционная коллегия:
Ананич В. А. — доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор.
Осипенко А. Л. — доктор юридических наук, профессор.
Бекишева С. Д. — доктор юридических наук, доцент.
Таранова Т. С. — доктор юридических наук, профессор.
Татарян В. Г. — доктор юридических наук, профессор.
Грибунов О. П. — доктор юридических наук, доцент.
Алиев Н. Т. — доктор философии по праву, доцент.
Абеуов Е. Т. — кандидат юридических наук, доцент.
Воронина И. А. — кандидат юридических наук, доцент.
Максименко Е. И. — кандидат педагогических наук.
Гук А. И. — кандидат философских наук, доцент.
Пашнин А. Н. — кандидат юридических наук, доцент.
Ответственный секретарь:
Каримбаева А. К. — магистр юридических наук.
Технический секретарь:
Байкунакова Г. А. — магистр юридических наук.

МИР ЗАКОНА

Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
1999ж.01.06 бастап шығарылуда
Шығу мерзімділігі: айына 1 рет
БАҚ-тын есептік тіркеу туралы куәлігі
1999ж.13.01. № 544-Ж

Бас редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
С. И.Қаракушев
Ғылыми редактор:
заң ғылымдарының кандидаты
Г. Ж.Сулейманова

Редакциялық алқа:
В.А.Ананич — тарих ғылымдарының докторы, заң ғылымдарының кандидаты, профессор.
А. Л.Осипенко — заң ғылымдарының докторы, профессор.
С. Д. Бекишева — заң ғылымдарының докторы, доцент.
Т. С. Таранова — заң ғылымдарының докторы, профессор.
В. Г. Татарян — заң ғылымдарының докторы, профессор.
О. П. Грибунов — заң ғылымдарының докторы, доцент.
Н. Т. Алиев — құқық бойынша философия докторы, доцент.
Е. Т. Абеуов — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
И. А. Воронина — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
Е. И. Максименко — заң ғылымдарының кандидаты.
А. И. Гук — философия ғылымдарының кандидаты, доцент.
А. Н. Пашнин — заң ғылымдарының кандидаты, доцент.
Жауапты хатшы:
А. К. Каримбаева — заң ғылымдарының магистрі.
Техникалық хатшы:
Г. А. Байкунакова — заң ғылымдарының магистрі.

THE WORLD OF THE LAW

The juridical scientific-practical journal
Published since 01.06.1999.
Periodicity: 1 time per month
Certificate of accounting registration of the media
№ 544-Ж of 13.01.1999

Chief Editor:
Candidate of Juridical Science
Karakushev S.I.
Scientific Editor:
Candidate of Juridical Science
Suleimanova G.Zh.

Editorial board:
Ananich V.A. — Doctor of Historical Sciences, Candidate of Juridical Sciences, Professor
Osipenko A.L. — Doctor of Law, Professor.
Bekisheva S.D. — Doctor of Law, Associate Professor
Taranova T.S. — Doctor of Law, Professor
Tataryan V.G. — Doctor of Law, Professor
Gribunov O.P. — Doctor of Law, Associate Professor
Aliiev N.T. — PhD in Law, Associate Professor, PhD in Law, Associate Professor
Abeuov E.T. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Voronina I.A. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Maksimenko E.I. — Candidate of Pedagogical Sciences.
Guk A.I. Candidate of Philosophy, Associate Professor.
Pashnin A.N. — Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor.
Executive Secretary:
Karimbaeva A.K. — master of juridical sciences.
Technical Secretary:
Baykunakova G.A. — master of juridical sciences.

Избасов М. — старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, подполковник полиции

УДК 159.9

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ В ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ,
ПОСТАВЛЕННЫХ ОВД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ, И ИХ РОЛЬ
ПО-НЫҢ ҚАЗІРГІ ТАҢДАҒЫ МІНДЕТТЕРІН ОРЫНДАУ БОЙЫНША
УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЛАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН
БАҒАЛАУДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН КЕЛЕШЕГІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ РӨЛІ
PROBLEMS AND PROSPECTS OF ESTIMATION OF THE ACTIVITIES OF
SITE INSPECTORS OF THE POLICE IN THE IMPLEMENTATION OF
TASKS, DELIVERED VIA AT THE PRESENT STAGE, AND THEIR ROLE**

Ключевые слова: охрана, общественный порядок, участковый инспектор, полиция, взаимодействие, проблемы, деятельность, служба, организация.

Түйінді сөздер: күзет, қоғамдық тәртіп, учаскелік инспектор, полиция, өзара әрекет, мәселелер, іс-әрекет, қызмет, ұйымдастыру.

Keywords: security, public order, district inspector, police, interaction, problems, activity, service, organization.

Служба участковых инспекторов полиции — одна из старейших служб полиции. В ней воплощена идея максимального приближения полиции к населению.

История этой службы доказала, что участковым инспекторам принадлежит ведущая роль в решении задач, возложенных на полицию. И не только потому, что они составляют одну из наиболее многочисленных ее служб, но и потому, что находятся на главных, передовых рубежах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. В большинстве горрайорганов внутренних дел усилиями участковых инспекторов полиции раскрывается не менее 40% неочевидных преступлений, а в сельской местности — до 70%. Ими устанавливается каждое второе лицо, совершившее преступление, из общего числа выявленных всеми подразделениями полиции общественной безопасности. Около 60-70% лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за хулиганство и угрозу убийством, выявляются участковыми инспекторами полиции. Они готовят две трети от общего числа материалов по протокольной форме, направляемых в суд всеми службами полиции. Под профилактическим наблюдением участковых инспекторов полиции находятся ранее судимые и другие граждане, совершившие противоправные деяния. При этом формы и методы работы участковых инспекторов, как правило, доступны для наблюдения и оценки населением, поэтому именно они во многом определяют социальный престиж полиции.

Согласно приказа Министра внутренних дел РК №1095 от 29 декабря 2015 г. участковый инспектор полиции является представителем органов внутренних дел,

выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленном за ним административном участке¹.

Трудно назвать те или иные функции органов внутренних дел, в исполнении которых не были бы задействованы участковые инспекторы полиции. Кроме основных оперативно-служебных задач, участковые инспекторы выполняют большой объем работы, оказывая действенную практическую помощь организациям и предприятиям. Кроме этого, посредством административной практики участковых инспекторов полиции органами внутренних дел вносится посильный вклад в пополнение бюджета области. Таким образом, как говорят в народе, без участкового инспектора полиции — никуда. В настоящее время служба участковых инспекторов полиции является одной из самых многочисленных в системе органов внутренних дел².

Организация деятельности участковых инспекторов полиции в системе местной полицейской службы, так же, как и любая организационная деятельность по предупреждению преступлений и правонарушений, направлена на создание условий для осуществления тех или иных видов работ. Следовательно, организация является начальным и решающим звеном любой деятельности, то есть организация, или иными словами выполнение организационных функций, характерна для всех без исключения сфер деятельности. И при этом мы всегда имеем в виду организованный способ деятельности органов внутренних дел. Суть организации состоит в том, чтобы каждый находился на своем месте и выполнял свои обязанности. Это очень простая истина является квинтэссенцией науки и практики управления, в том числе и процессов предупреждения преступлений и правонарушений. Действительно, предупредительную работу необходимо организовать таким образом, чтобы каждый занимался своим делом.

Организация деятельности участковых инспекторов полиции по предупреждению правонарушений является сложным видом управленческой деятельности, процесс которого направлен на подготовку и принятие управленческих решений и организации их исполнения во имя защиты прав и свобод человека, своевременного предупреждения правонарушений, охраны общественного порядка, безопасности граждан и т.д.

Главной задачей создания местной полицейской службы является обеспечение верховенства закона на местах через приближение полиции к населению и придание ей статуса активного помощника местных исполнительных органов в сфере обеспечения правопорядка. При этом речь не идет о каком-либо укреплении самих местных исполнительных органов, придания им силовой составляющей в лице местной полиции. Следует говорить о повышении ответственности местной власти за обеспечение правопорядка в конкретном регионе.

Самый большой недостаток первых шагов реализации реформы заключается в том, что концептуальная идея Президента пока не нашла еще в должной мере своего отражения в действиях МВД и местных исполнительных органов. Может быть времени еще прошло немного. Как бы то ни было, но реализация 30-го шага

пока сводится в основном к передаче акимам права назначения начальников местной полицейской службы и возложения на них обязанности осуществлять их материально-техническое обеспечение³.

В мае 2016 года вице спикер Палаты Владимир Божко напомнил, что 5 мая 2015 года на расширенном заседании Правительства Лидер нации Н.А. Назарбаев отметил необходимость создания местной полицейской службы в Казахстане, которая будет отвечать за охрану общественного порядка, работу дорожно-патрульных подразделений, противодействие бытовой преступности. «Именно эта служба в тесном сотрудничестве с местным сообществом должна обеспечить режим «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям» — отметил Глава государства⁴. Реализация поручения Президента Республики Казахстан нашла отражение в 30-м шаге Плана Нации «100 конкретных шагов». В рамках данного шага Парламентом был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы», который вступил в действие с 1 января 2016 года⁵. Необходимо оценить процесс становления работы местной полицейской службы, включая результаты ее деятельности, обеспечение оптимальных условий успешного функционирования, состояние профилактической работы, работу сил местной полиции по правовой защите граждан на местах, отработки надежных каналов обратной связи с населением, в том числе с использованием общественных Советов областей, городов и районов, а также Советов общественного согласия областных филиалов Ассамблеи народа Казахстана.

В. Божко считает, что пока это лишь первые шаги на пути создания своей казахстанской модели местной полиции, которую будут совершенствовать и дальше. Кстати, согласно Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» на акиматы и ранее законодательно возлагались обязанности, как по организации обеспечения охраны общественного порядка, так и согласно Закона «О профилактике правонарушений» по созданию системы профилактики правонарушений⁶. Но, надо признать, до сих пор решение этих задач на местах сводилось лишь к финансированию полиции, реальных же рычагов для реализации своих полномочий у акиматов не было. Теперь они появились в лице местной полиции.

Однако, это не значит, что центр будет в стороне от решения этих вопросов на территории конкретного региона. Принципиально важно то, что местная полиция остается в единой системе МВД. Очевидно, что в условиях нашего унитарного государства недопустимо создание 16 автономных региональных органов местной полиции. Полномочия МВД в отношении местной полиции носят руководящий характер. Министерство является непосредственным координатором работы местной полиции по всем основным направлениям ее деятельности. В случаях возникновения кризисных ситуаций, мы сохраняем полностью уже сложившийся и закрепленный в приказах алгоритм действий органов внутренних дел. Местная полиция переходит в полное подчинение руководства регионального ДВД. За МВД сохраняется право переброски из региона в регион подразделений СОБР, а также

сводных отрядов региональных ДВД.

Ключевым звеном в системе профилактики правонарушений являются участковые инспекторы полиции и их помощники. На них возложена обязанность наведения порядка и предупреждения правонарушений по месту жительства граждан на конкретном административном участке.

В определенной степени слабая профилактика в регионах обусловлена и недостаточным уровнем материально-технической базы и социальной защиты участковых инспекторов. Не решена должным образом проблема обеспечения условий работы участковых инспекторов, особенно в сельской местности. Из имеющихся в стране 2,7 тыс. участковых пунктов полиции 1,4 тыс. нуждаются в ремонте, дополнительно требуется строительство 430 новых участковых пунктов. А ведь участковые пункты — это, прежде всего, рабочее место участковых инспекторов, где они непосредственно контактируют с населением, осуществляют прием граждан, работают с общественниками. Это также рабочее место инспекторов по делам несовершеннолетних и службы пробации.

Рассмотрим условия, в которых работают сегодня, к примеру, участковые инспекторы полиции. Они же являются ключевой фигурой профилактики правонарушений и непосредственно контактируют с людьми.

Согласно установленным приказом МВД нормам, участковый пункт полиции состоит из рабочих кабинетов, комнаты приема граждан и работы с общественностью, помещения для доставленных. Однако участковые пункты полиции в сельских районах в основном состоят из одной комнаты. И это только к вопросу помещений. А есть еще недостаток в оснащенности компьютерной и другой оргтехникой (о том, к какому поколению они относятся, говорить не будем), спецсредств, автотранспорта. Сложившееся положение никак не способствует авторитету местной полиции. Считаем, что данный вопрос должен стать предметом пристального внимания местных органов власти. Остро стоит перед сотрудниками местной полиции и жилищный вопрос. В частности, это касается получения местными полицейскими компенсации за наем (аренду) жилища. Выплата такой компенсации, несомненно, повысила бы престиж их работы. Как известно, данный вопрос находится в компетенции Правительства.

Примером для казахстанской полиции может стать Япония, где по статистике уровень уличной преступности является одним из самых низких в мире. По мнению некоторых экспертов, это объясняется «особенностями менталитета японцев», их законопослушностью. Но при этом не учитывается, что менталитет не врожденная категория, он формируется годами общественной практики. В истории Японии были периоды разгула преступности, в том числе и уличной. А нынешняя законопослушность японцев — во многом результат многолетней целенаправленной деятельности полиции. Одним из наглядных примеров организации работы японской полиции представляется система городских полицейских участков — «кобан», что в словарях переводится как «полицейская будка», а дословно означает «общающийся сторож». «Кобан» — это, как правило, специальное строение общей площадью 50-60 кв. метров, с широкими прозрачными окнами, через

которые дежурный хорошо виден с улицы и одновременно осуществляет наблюдение за происходящим вокруг и способен оперативно реагировать на происшествия, что считается весьма важным для формирования чувства защищенности у граждан. В Японии «кобан» появились в 1874 году. Страна переживала бурные социальные перемены. Обострилась проблема уличной преступности. Даже привлечение армейских подразделений для патрулирования не давало результата. Стало ясно, что нужны не проходящие патрули, а стационарные посты, расположенные в наиболее злободневных местах. Тогда и появились данные участки, т.е. «уличные грибки», под которыми укрывались от непогоды «общающиеся сторожа», дежурные полицейские «шаговой доступности». Подконтрольные «кобан» районы нарезаны так, что в любое место своего района полицейские по вызову могут прибыть из «будки» за две-три минуты, т.к. процент раскрытия преступлений в случае прибытия полицейского на место преступления в течение трех минут в 1,5-2 раза выше, чем при прибытии через пять-десять минут. Оперативность реагирования обеспечивает японской полиции отличные показатели в раскрытии преступлений сравнительно малыми силами.

Многие обязанности полицейских «кобан» совпадают с должностными инструкциями наших участковых. При этом главная задача японских полицейских – эффективная помощь любому обратившемуся, включая заблудившихся иностранцев. Так, в подразделения «кобан» вблизи туристических центров обязательно включаются лица, владеющие английским языком. Вся система «кобан» принята властями Японии для того, чтобы «полиция была ближе к народу». Японские полицейские добились уважения у населения прежде всего потому, что граждане находят в их лице защитников, доброжелательных помощников, советчиков, просто отзывчивых должностных лиц, стремящихся оказать практическую помощь не только в беде, но и в обычном затруднении. Полицейские в Японии оправдывают свое название «общающиеся сторожа»: они в «шаговой доступности» и к ним идут просто поговорить, излить душу, рассказать о своих проблемах. В последние годы полицейские начали изучать азбуку жестов для общения с глухонемыми. В Японии преобладает ощущение защищенности в любое время дня и ночи, поскольку кажется, что «полицейские встречаются на каждом шагу». Опыт Японии на сегодняшний день успешно применяется в Сингапуре, Корее, Тайване, Индонезии, Китае, Бразилии и нескольких штатах США.

Почему бы Казахстану не последовать по тому же пути, отойдя от консервативных методов работы? Тем более, что в нашей стране очень немногие верят в радужные проценты в докладах властей об успехах в борьбе с преступностью. Население больше верит «сарафанному радио», в котором преобладают рассказы очевидцев об отказах полицейских выполнять свои обязанности, «крышевании» криминала, поборах. Основная мысль внедрения системы «кобан» – полиция должна стать непосредственным участником каждодневной жизни общества, таким же обычным, как «магазин у дома». И должна вызывать такое же доверие. Сегодня у большинства граждан, встречающих на улице полицейских в форме, их вид ассоциируется с неприятностями и тревогой. И это понятно, так как в нашей

жизни полицию вызывают только в случаях как минимум кражи или бытовой драки. В нашей жизни, встреча с полицией даже по своей воле – это крайне неприятная процедура, хотя порой и необходимая. Естественно, такое отношение вызывает и ответную реакцию у самих полицейских, которые остальных граждан часто рассматривают как подозрительных лиц. Об отношениях взаимного доверия или доброжелательства в этих условиях можно не говорить. Эту атмосферу взаимной неприязни можно и нужно изменить методом «погружения» полицейских участков не только в ситуации «по тревоге», но и в обыденную жизнь городов и сел. Постоянно находясь на виду у земляков, наблюдая за их каждодневными делами и участвуя не только в расследованиях, но и в обычных житейских ситуациях, полиция постепенно может стать привычным и – очень важно! – мирным атрибутом наших улиц. Особенно, если это присутствие будет сопровождаться нужным и доброжелательным содействием в рядовых событиях – от перехода через улицу пожилого человека, до разъема дерущихся мальчишек.

По вышеизложенному можно сделать вывод, что на сегодняшний день есть еще много не решенных проблем для нормального функционирования института участковых инспекторов полиции в системе местной полицейской службы. Основной проблемой так же остается транспорт в сельской местности. К сожалению, и статус участкового инспектора полиции в наше время не так высок, как это было при СССР. Необходимо поднимать статус участкового инспектора полиции, так как именно он проводит большую и сложную работу с населением. Тесный контакт не всегда приводит к положительным результатам. Для этого в первую очередь нужно начать с самих сотрудников полиции. Чтобы изменить этот мир и отношение к себе, необходимо и начать именно с себя: не разлагать Кодекс чести государственного служащего, усовершенствовать и проверять участковых инспекторов полиции на знание законодательства, проводить этику государственного служащего в организациях по подготовке участковых инспекторов полиции.

¹ Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан № 1095 от 29.12.2015г. «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников» // online.zakon.kz.

² **Жетписбаев Б. А., Айкумбаев Т. М.** Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: Учеб. пос. — Алматы: Юрид. литература, 2008. С.190.

³ План нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Н. Назарбаева от 20 мая 2015 г.

⁴ Там же.

⁵ Положение о местной полицейской службе органов внутренних дел, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1142 // online.zakon.kz.

⁶ Закон Республики Казахстан №199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. (с изм. и допол. по состоянию на 22.04.2016 г.) // online.zakon.kz.

АННОТАЦИЯ

Настоящая статья посвящена проблемам и перспективам оценки деятельности участковых инспекторов полиции в выполнении задач, поставленных ОВД на современном этапе и их роль в охране общественного порядка и общественной безопасности.

АННОТАЦИЯ

Берілген мақала қазіргі таңда ПО-ның алдына қойылған міндеттерді орындауда учаскелік полиция инспекторларының қызметін бағалауға байланысты мәселелерді, келешегін және олардың қоғамдық тәртіпті сақтау мен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі рөлін қарастырады.

ANNOTATION

This article is devoted to the problems and prospects for assessing the activities of district police inspectors in carrying out the tasks set by the BIA at the present stage and their role in protecting public order and public security.

А. Ж. Қиюбек — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы білім беру пәндері кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны

УДК 908

ЖЕМІСТІ БОЛҒАН ЖЕҢІС (ҰЛЫ ЖЕҢІСТІҢ 72 ЖЫЛДЫҒЫНА ОРАЙ)

72 ГОДА ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЕ

72 YEARS OF THE GREAT VICTORY

Түйінді сөздер: КСРО, Ақтөбе, эвакуация, шикізат, зауыт, Ресей, соғыс, халық.

Ключевые слова: СССР, Актөбе, эвакуация, сырьё, завод, Россия, война, народ.

Key words: USSR, Aktobe, evacuation, raw materials, plant, Russia, war, people.

«Бір де бір ел Гитлердің Ресейге ашқан қатігез соғысына төтеп бере алмас еді. Бірақ, Кеңестік Ресей тек төтеп қана берген жоқ, ол осы соққыдан есін жиды және герман әскеріне басқа ешбір ел бере алмайтын соққы берді»

Уинстон Черчилль¹.

1941-1945 жылдары болған Ұлы Отан соғысы адамзат тағдырындағы ең сұрапыл, әрі қаза тапқандар саны ең көп болған соғыс екені белгілі. Қазіргі тарих беттерінде тек КСРО тарапынан 27 миллион адам қаза тапты деген деректер келтіріледі².

«1941 жылғы 22 маусым» КСРО халқының есінде ең ауыр уақыттың басталған күні ретінде қалды. Сол күннен бастап елдің бәрін «соғыс» деген қайғы мен қасіретке толы сөз жайлап кетті. Құжаттарға сүйенсек, барлық Кеңес Одағының халқы фашистік Германияға қарсы күресуге аттанды. Сол кездегі бірінші міндет елді жаппай әскери жағдайға көшіру еді. Аз ғана уақыттың ішінде күллі Кеңес Одағы үлкен бір соғыс лагеріне айналды.

Биыл осы сұрапыл соғыстың басталғанына 76 жыл толғалы отыр. Сол 1941 жылдың негізгі жоспарларының бірі КСРО басшылығымен бекітілген 1941 жылдың 4 тоқсаны мен 1942 жылдар бойынша барлық Поволжья, Урал, Батыс Сібір, Қазақстан және Орта Азия аумағына арналған «Әскери-шаруашылық жоспары» еді. Оның мақсаты тез арада стратегиялық шикізат пен қорғаныс өнімдерінің көлемін ұлғайту, сонымен қатар соғыс алаңына жақын маңдағы барлық өнеркәсіптерді тылға қарай көшіру және дереу өндірістерді іске қосу болатын. Соғыс жағдайындағы елдің қайта құру саясаты эвакуацияланған өндірістерді орналастыру мен іске қосумен айналысты. Осылай батыстан шығысқа өндіріс құралдары мен адамдар тиегенжүздеген эшелондар аттанып жатты³. Соның ішінде, біздің Ақтөбе облысына да келесі өнеркәсіп орындары эвакуацияланды: Витебск спирт зауыты, Черниговск баспаханасы, Мәскеу рентген зауыты, «Большевик» артелі, Харьковтің жылу электр жобасының бөлімі, экскаватор шеберханалары, «НКПС» шебень зауыты, №2 «Автобронетанковая рембаза», №14 Мәскеу жібек жіп иіру фабрикасы болатын. Қысқа уақыт ішінде платформадан алысқа кетпестен құрылғыларды құрастыру жұмыстарыда жүріп жатты. Өте ауыр жағдайларда, салқын әрі тар жерлерде окупацияланған жерлерден келген мыңдаған кадр жұмысшылары, ақтөбелік жұмысшылар және №26 Мәскеу қолөнер училищасының түлектері еңбектенді⁴.

Ақтөбе жеріне келген ірі өнеркәсіп орындарын Ақтөбе Атқарушы комитеті Ақтөбе қаласына және аудандарына орналастырды. 1941 жылы 13 желтоқсанда экскаватор шеберханасын Жұрын станциясына, 1941 жылы 19 қарашада «НКПС» шебень зауытын Біршоғыр станциясына, 1941 жылы 15 қарашада №2 «Автобронетанковая рембазаны» Жайсаң станциясына, ал Мәскеу жібек жіп иіру фабрикасын Ақтөбе теміржол техникумы ғимаратына орналастырды. Бір ғана Жайсаң станциясына көшірілген автобронды танк жөндеу бригадасы үш эшелонмен келген болатын. Барлығы 815 адамкөшіп келді: оның ішінде, 18 – әскери қызметкер, 67 – инженер-техник жұмысшылар, 35 – қызметші, 245 – негізгі мамандар, 60 – көмекші жұмысшылар, 18 – өрт қауіпсіздігі және күзет қызметкерлері және 374 – осы мамандардың отбасымүшелері⁵.

Тек өндіріс орындары ғана емес 1941-1942 жылдары аралығында қаламызға бірнеше әскери училищелер де көшірілді. 1941 жылы 15 желтоқсандағы Жоғары әскери Кеңес пен Орта Азия әскери округінің бұйрықтарының негізінде В.П.Чкалов атындағы Борисоглебск Қызыл жұлдыз әскери авиация ұшқыштар мектебі де Ақтөбе облысына көшірілді. Аталмыш мектеп сол кездегі КСРО жерінде ең ірі ұшқыштар мектебі болатын. Соғыс алаңына аттанатын ұшқыштардың саны оқу орнының сәтті көшіріліп, орналастырылуына байланысты болды. Жергілікті билік

көшірілген барлық нысандардың қайта қалыпты жұмыс істеп кетуіне барлық жағдайды жасады. Халық арасында сол нысандарды орналастыру, іске қосу бойынша агитациялық жұмыстар жүргізіп, партиялар арасында саяси-ұйымдастыру жұмыстарын да қатар атқарды⁶.

Осы бір ғана мәліметті назарға ала отырып, соғыс жылдары Ақтөбе облысына, жалпы Қазақстан территориясына қаншама халықтың қоныс аударуына тура келгенін көреміз. Осылайша қазақ жері тағы бір ауыр қасіретті жылдарды басынан өткізе бастады. Қаншама жылдардан бері бұрынғы Ресей империясы жерінде болған саяси оқиғалардың барлық зардаптарын қазақ жері бірінші болып өткеретін. Географиялық жағынан империяға етене жақын орналасқан осындай ұлан-байтақ жері 1937 жылғы миллиондаған «халық жауларының» өздері мен отбасы мүшелерін, Ұлы Отан соғысы жылдарындағы эвакуация кезіндегі мыңдаған көшірілген мамандар мен олардың отбасы мүшелерін өз құшағына алды. Қазақстанның солтүстік, орталық және батыс өңірлерінің халқы орыс, украин, беларус және тағы да басқа ұлттармен көбейді. Қазақстан соғыс алаңын шикізатпен толығымен қамтамасыз етіп отырды. Қолына қару ұстауға жарамайтын, бірақ кетпен мен күрек ұстауға жарайтын еңбектеген баладан еңкейген қартқа дейін тылда еңбек етті. Халықтың ауызбіршілігі берік болғаны сондай, олар басқа ұлттың өкілін жатсынбады. Негізгі мақсаттары батысқа шикізат, қару-жарақ, киім мен тамақты үздіксіз жеткізу керектігін әсте ұмытқан емес.

Қазіргі таңда Ақтөбе облысы — Қазақстандағы ең ірі, әрі өнеркәсіп пен ауылшарушылығы алдыңғы қатардағы қалалардың бірі. Облыс аумағында түстіметалл, мұнай-газ өңдеу зауыты, феррокортепа зауыты, Қазақстандағы жалғыз темір жол рельстерін дайындайтын зауыт, хром, мыс басқа за шикізат өндіретін және өңдейтін зауыттар жұмыс жасауда. Сонымен қатар, жеңіл өнеркәсіп, орта және шағын бизнесті дамытуда да алдыңғы қатардамыз.

¹ www.millionstatusov.ru//aforizmy/vov.

² Энциклопедия Кругосвет: Универсальная науч.-попул. энцикл. — М., 2015.

³ *Абдоллаев Н.* На восток // Диапазон. 2016. №87. 12.05.2016.

⁴ Благотворительный проект «Женис» // Актөбе Таймс. 2015. №80 . 25.04.2015.

⁵ *Абдоллаев Н.* На восток // Диапазон. 2016. №87. 12.05.2016.

⁶ *Сапар С.Р.* Ұлы Отан соғысы жылдарындағы Ақтөбе өңірінің ауыр өнеркәсіп орындарының жағдайы. <https://library.wksu.kz>.

АННОТАЦИЯ

Мақалада Ұлы Отан соғысы кезінде Ақтөбе облысына Ресейден және Шығыс Еуропа елдерінен зауыттар мен цехтарды көшіру тарихы жайлы және олардың соғыстан кейінгі жылдарда Қазақстан халқы үшін қандай маңызы болғандығы туралы айтылған.

АННОТАЦИЯ

В статье раскрывается история эвакуации заводов, цехов России и Восточной Европы в Актюбинскую область во время Великой Отечественной войны, а также о том какую роль сыграли эти заводы для народа Казахстана после войны.

ANNOTATION

The article explores the history of the evacuation of Eastern Europe in the Aktobe region during the Great Patriotic War, and also about the role these factories played for the people of Kazakhstan after the war.

А. Қ. Қосмұратов — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақ-төбе заң институтының әскери және дене шынықтыру даярлығы кафедрасының оқытушысы, полиция аға лейтенанты

УДК 796

СПОРТТЫҚ МЕКТЕПТЕРДЕГІ ДЕНЕ МӘДЕНИЕТІ МЕН СПОРТТЫҚ ТАНЫМ

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТИВНОЕ СОЗНАНИЕ В СПОРТИВНОЙ ШКОЛЕ

PHYSICAL CULTURE AND SPORTS CONSCIOUSNESS IN SPORTS SCHOOL

Түйінді сөздер: дене мәдениеті, спорт, күш, таным, даму, ұрпақ, рухани байлық, тәрбие.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, сила, сознание, развитие, поколение, духовное богатство, воспитание.

Keywords: physical education, sport, strength, consciousness, development, generation, spiritual wealth, education.

Қазақстан Республикасында болып жатқан әлеуметтік және экономикалық өзгерістер еліміздің әлемдік білім кеңістігіне шығу қажеттілігі дене тәрбиесі және спорт мекемелерінің білімін тек қана мазмұны жағынан емес, оның әдістемелік жүйесін де қайта қарауды талап етеді.

Дене мәдениеті жүйесіндегі қозғалыс бойынша жасөспірімдердің спорт мектептерінің рөлі келесідегідей:

1. Дене шынықтырудың одан әрі дамуына ықпал ететін жетекші идеяны, не өзін-өзі тәрбиелеудің осы заманғы тәжірибесін меңгерудің мәнділігін түсіну.

2. Дене шынықтырудың түсініктері саласындағы ғылыми көзқарастарды, еңбекпен демалыс тәртібін реттеудің, сауықтырудың ілімі мен тәжірибесін қалыптастыру.

3. Аралас білім заңдылықтарын тәжірибеде пайдалануды ескеріп, спорттық біліктілік пен дағдыларды меңгерудің өзіндік формаларын да игеру¹.

Сондай-ақ, дене тәрбиесі дайындығының кәсіптік қолданбалы жағының сапасына да көңіл бөлінеді. Осыған орай, мөлшерлегенде қозғалу дағдыларының функционалды әсеріне және сапасының ауқымдылығын бағалауға үлкен спорттық көзқараспен, алдыменен күшейтілген спорт мектептерінде қоятын талаптар:

1. Спорттық мектептердің жұмыстарында дене мәдениеті және спорттық білімді тереңдету керек, іскерлікті және дағдыны, сондай-ақ денсаулықты нығайту және жан-жақты деңгейін жоғарлатумен қатар, Отанды сүйеге және үздіксіз спортпен айналысуға тарту керек.

2. Спорт мектептерінің жұмысы дене шынықтыру және спорт бойынша туған жеріне берілгендікке және сүйіспеншілікке тәрбиелейді.

3. Саналы тәртіп және адамгершілік тәрбиенің басқа қасиеттері қарастырылады.

4. Оқушылар және жасөспірімдер арасында спорттық мектептердегі дене тәрбиесі және спорт жұмыстарында үлкен жұмыс жасалынады, балалар спорт мектептерінде жас спортшылардың шеберлігін жақсартуды және олардың бос уақыттарын тиімді пайдалануы тиіс.

Жаттығу үрдісінің орынды құрылуы спортшылардың жұмысқа қабілеттілігін арттырып, жаттығулардан кейін қайта қалпына келуін қамтамасыз етеді. Алайда, қазіргі спортта жұмысқа қабілетті жоғарылатып, қалпына келтіру үрдісін тездетін түрлі құралдар кеңінен қолданылады. Қалпына келуді тездететін және жұмысқа қабілеттілігін жоғарылататын қосымша құралдардың қажеттілігі қазіргі спортта ауыртпалықтардың үздіксіз көбеюімен түсіндіріледі. Ауыртпалықтардың кең көлемді және қарқынды болуымен байланысты қалпына келу үрдісі ұзаққа созылады. Қатысушыларды салмақ категорияларына бөлумен сипатталатын бокс, күрес және зілтемір сияқты спорт түрлерінде спорттық нәтижеге жетудің маңызды факторы спортшылардың мақсатты түрде салмағын азайтуы болып табылады. Үлкен спортта үздіксіз бәсекенің өсуі теория мен тәжірибенің жоғарғы класс спортшыларын дайындаудың қазіргі әдістемелеріне тереңірек енуін талап етеді. Жыл сайын спорт дамып, әсіресе жасөспірімдер мен бозбалалар арасында кеңінен тарауда.

Спорттық мектептердегі жаттықтырушылардың жеке адамдық рөлінің маңызы зор. Қазіргі кезде жасөспірім спорт мектептерінің әрбір жаттықтырушысы өзінің күнделікті жұмысында жоспарланған құжаттарға сүйеніп, күш салатын жерлерін анық білуі керек:

1. Спорт мектептерде дене шынықтырудың одан әрі дамуына ықпал ететін жетекші идеяны және онымен өзін-өзі тәрбиелеудің осы замандағы тәжірибесін меңгерудің мәнділігін түсінуі.

2. Сонымен бірге жасөспірім спорт мектептеріне қазіргі кезеңде бастауыш топтарына денсаулығы жақсы және спортқа деген ынтасы бар, қызығушылығы жоғары балалар іріктелініп алынуы тиіс.

3. Жас спортшылардың анатомиялық-морфологиялық мәнін білу үшін бапкер алдымен жас спортшыларға арналған жаттығу жүктемелерін жоспарлауды ғылыми негізде жүзеге асыруға мүмкіндік жасауы тиіс.

4. 12-17 жастағы жас спортшыларды жаттықтыруда олардың жас ерекшеліктерін басшылыққа алу қажет. Жаттығу жүктемесінің әдістері мен тәсілдерін жас спортшыны жаттықтырудың педагогикалық үрдісінде, психологиялық, қозғалыс әрекеттеріне бағындыру қажет².

Бірақ айтып кететін мәселе — қазіргі кезеңде спорт мектептерінің іске қосылып жүрген жағдайлары бұрынғыдай емес. Мысалы: жарыстарға бару үшін, спорттық жабдықтар алу үшін және тағы басқа мәселелерге жергілікті жерлерде қаражат жетіспейді. Сондықтан жаттықтырушылар жарыстарға көп бара алмайды, орын алатын баланы жарысқа апармаған соң, оның қызығушылығы басылып қалады және тәжірибесі аздау болады.

Спортшылардың жоғары температура мен құрғақ ауада дайындығы кезінде гигиеналық талаптарды бапкермен орындауын да ескерген жөн:

1. Аклиматизация әдісінің белсенді жағдайдан туғызу.

2. Дайындық процесінің құрылысын міндетті түрде берілген кезеңге, метеорологиялық жағдайға, спортшылардың жеке ерекшеліктеріне сәйкес жүзеге асыру керек.

3. Жаттықтырушы педагогикалық, дәрігерлік-педагогикалық бақылауларды дайындық кезінде сәйкестендіру керек.

4. Сусындарды, дәрумендерді, минералды заттарды қабылдауын және тамақ уақытын қадағалау.

5. Таулы аймақ шартына сәйкес күн соққыларынан қорғану.

6. Уақытша бейімделу кезінде күннің рационалды ретін сақтау.

7. Тауда дайындықтың қиын кезеңдері мен уақытын таңдаған кезде жазық пен таудағы дайындық бірлігін қамтамасыз ету, дайындық күшін қалыптастыру. Спортшыларды жарыс алдындағы дайындық кезінде салмағын мақсатты құралдар кешенін қолдану арқылы азайтуға болады, оның ішінде:

а) жалпы және арнайы физикалық жаттығулар;

б) арнайы жасалған тамақ түрлері мен режимінің нұсқалары;

в) су-ішімдік режимінің арнайы нұсқалары;

г) банкалар;

д) медикаментоздық терапия.

Жас споршылардың жаттығу жүктемесін белгілеген кезде, жалпы принциптермен қатар оларды спортқа үйретуде арнайы қасиеттері де ықпал ететіндігін ұмытпағаны дұрыс деп есептейміз:

1. Орташа әдіспен салмағын реттейтін спортшылар жарыс күйлерін сипаттайтын көптеген параметрлер бойынша салмағын төмендетіндерден алда болады. Дене салмағын реттеумен айналыспайтын спортшыларда жарыстан бір күн бұрын жүректің соғу жиілігі деңгейі көтеріледі. Жүректің соғу жиілігінің жоғарылауы салмағын төмендететін спортшыларда одан да ерте байқалады. Жаттығуда жасалып тәжірибеден өткен, орташа әдіс нұсқасы жарыс алдындағы күйге және жарыста боксшылардың өзін-өзі көрсетуінің нәтижелігін қамтамасыз етеді. Жас спортшының дене шынықтыру дайындау үрдісін спорт ерекшеліктеріне байланысты құру керек, яғни спортшы үшін маңызды дене қабілеттеріне үлкен көңіл бөлу қажет. Бұл кезде дене шынықтыру дайындығы жан-жақты болуы керек.

2. Дене шынықтыру қасиеттерін тәрбиелеу кезінде дамудың шектеулі кезеңін ескеру керек. Жаттықтыру үрдісінің тиімділігі тек осы жағдайға ғана тиімді болады.

3. Жас спортшыны жаттықтырған кезде қозғалыс қабілеттерінің ерекшеліктерін ескеру керек.

4. Спортшыны жан-жақты дайындаған кезде оның әлсіз жақтарына көп көңіл бөлу қажет.

5. Жаттығу сабағының ұзақтығы 1,5 сағат болуы тиіс.

6. Сабақ тығыздығының тиімді арақатысы: жалпы тығыздығын 60-70%-ға сай, жалпы сабақ уақыты (50-60%) тығыздығына сай болуы қажет.

7. Жаттығу жүктемесі жақсы сезімдік кезеңде орындалуы қажет, ол жан-жақты түрлендіріп қызықты өткізілуі керек.

8. Жүктеме көлемін үнемі бақылап отыру қажет:

а) спортшының дайындығы;

ә) жалпы және жеке ерекшеліктері;

б) алдыңғы жаттығу жұмыстары.

9. Жаттықтыру оқу жиындарын мүмкіндігінше жақсы климаттық аймақтарда өткізгені жөн.

¹ Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және спортты дамытудың 2007-2011 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы // Астана. 2006. 29 желт.

² Средства и методы совершенствования технического мастерства боксеров / Под общ. ред. В. А. Таймазова. — М., 1987.

АННОТАЦИЯ

Мақалада қазіргі таңдағы спорттық мәдениет пен спорттың қоғамдағы әлеуметтік міндеттерінің мәселелері жайында жазбаша мағлұматтар қамтылған.

АННОТАЦИЯ

Статья содержит теоретические материалы по проблеме социальной задачи современного общества по физической культуре и спорту.

ANNOTATION

The article contains theoretical materials on the issue of the social tasks of modern society in physical culture and sports.

Майтанов А. М. — начальник кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции

УДК 378

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ МОДЕЛИ (В ТОМ ЧИСЛЕ И ВЕДОМСТВЕННОЙ). В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НҰРЛЫ ЖОЛ — ПУТЬ В БУДУЩЕЕ»

ЕЛБАСЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА «НҰРЛЫ ЖОЛ — БОЛАШАҚҚА БАСТАР ЖОЛ» ЖОЛДАУЫ АЯСЫНДА БІЛІМ БЕРУ ҮЛГІСІН (ОНЫҢ ІШІНДЕ ВЕДОМСТВОЛЫҚ) ЖЕТІЛДІРУ

IMPROVEMENT OF THE EDUCATIONAL MODEL (INCLUDING AND DERICTIVE). IN THE LIGHT OF THE MESSAGE FROM THE HEAD OF THE STATE TO THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN «NURLY JOL— THE WAY TO THE FUTURE»

Ключевые слова: Послание, программа, образование, требования, методики, уголовный процесс, кафедра, слушатели, инновация, применение, модель, подготовка.

Түйінді сөздер: Жолдау, бағдарлама, білім беру, талаптар, әдістер, қылмыстық процесс, кафедра, тыңдаушылар, жаңашылдық, қолдану, үлгі, даярлық.

Keywords: Message, program, education, requirements, methods, criminal process, department, listeners, innovation, application, model, preparation.

Как отмечает глава государства народу Казахстана в Послании «Нұрлы жол — путь в будущее», программа развития образования будет продолжена. Новая экономическая политика «Нұрлы жол» — наш глобальный шаг на пути в число 30 самых развитых стран мира — было сказано Президентом Казахстана в послании. Сегодня созданы все необходимые условия для успешной работы¹.

Совершенствование системы образования играет важную роль в достижении этой цели. Международный опыт подтверждает, что инвестиции в человеческий капитал, и, в частности, в образование, начиная с раннего детства до зрелого возраста, способствуют существенной отдаче для экономики и общества.

Основная тенденция высшего образования сводится к повышению качества подготовки специалистов, развитию инновационного образования, интегрированного с интенсивной научно-исследовательской деятельностью, совершенствованию образовательных методик.

Повышенные квалификационные требования к модели современного специалиста в республиканском и международном масштабе требуют постоянного совершенствования методики преподавания. Не является исключением и система профессионального образования МВД РК.

«Инновации» (лат. — новый) трактуются как нововведения, иными словами,

целенаправленные изменения, вносящие в среду внедрения новые стабильные элементы, вызывающие переход системы из одного состояния в другое. Зачастую, инновационные моменты путают с обычным применением научно-технических средств при проведении занятий, что, в свою очередь, приводит к заблуждению о безболезненной возможности применения инновационных методик в системе ведомственного образования, которая базируется в основном на традиционных методиках образования с присущими им активностью преподавателя и позиционированию слушателя как объекта воздействия.

Применительно к подготовке будущих сотрудников органов внутренних дел на кафедре «Уголовного процесса» КА МВД РК имени Б. Бейсенова имеется достаточный опыт проведения занятий, где эти требования соблюдаются в должном объеме. Неслучайно речь идет лишь о должном объеме включения элементов инновационной модели обучения в основную традиционную модель.

В первую очередь, это продиктовано спецификой ведомственного образования с присущей ей субординацией между слушателями и преподавателями.

Во-вторых, инновационное образование, в большинстве случаев носит коммерческий характер и имеет широкое распространение в негосударственных учебных заведениях.

В-третьих, принимая во внимание, то обстоятельство, что некоторые слушатели факультета очного обучения считаются слушателями младших курсов и нуждаются в параллельном воспитательном воздействии преподавателя как наставника, инновационные методы могут использоваться в большей степени в сочетании с классическими.

Экспериментально доказано, что при лекционной подаче материала усваивается не более 20-30% информации, при самостоятельной работе с литературой — до 50%, при проговаривании — до 70%, а при личном участии в изучаемой деятельности (например, в деловой игре) — до 90%. Преподаватели кафедры получают высокие результаты путем активизации привычных традиционных форм преподнесения знаний и побуждения слушателей к исследовательской самостоятельности.

Особо акцентируется внимание, именно, на активизации обучения, как эффективного симбиоза вкрапления в разумных пределах для слушателей (не для студентов) инновационных методов обучения на принципах активизации традиционных форм обучения на основе системного использования методов активного обучения.

Специфика дисциплины «Уголовно-процессуального права» предполагает тесную связь между получаемыми знаниями и их практической реализацией. Важность умения правильного применения теории судопроизводства, в свое время, послужила причиной серьезного инновационного шага — создания на базе кафедры уголовного процесса «дочерней» кафедры «Досудебное расследование преступлений». Это позволило сконцентрировать усилия первоначальной кафедры на сугубо теоретических аспектах. Кафедра ДРП в отличие от кафедры уголовного

процесса, имея четкую практическую направленность, может внедрять инновационные моменты более гладко. Недостаток количества часов, отведенных для освоения «Уголовно-процессуального права», привел к тому, что лекционные вопросы не дублируются на семинарских занятиях, поэтому существенная часть изучаемого материала, в идеале, изучается слушателями самостоятельно, и порою выпадает из обсуждения. В этой связи преподавателям-процессуалистам приходится в рамках семинарских и практических занятий проводить, своего рода, минилекции. При этом преподаватель должен уметь создавать для обучаемого необходимые формы и условия активности, направлять эту активность, контролировать ее, предоставлять слушателям в доступной форме нужную информацию, т.е. должен быть профессионально компетентным.

Так как инновационный процесс — это всегда комплексная деятельность по созданию, освоению, использованию и распространению новшеств, и обращая внимание на слушателей 2 курса факультета очного обучения, которые несколько лет назад впервые начали приступать к изучению дисциплины «Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан», во втором полугодии, начиная с четвертого семестра, необходимо отметить, что в течение этого времени упор делается на освоение положений исключительно Общей части дисциплины. В этой связи уместно положительно отметить наличие у слушателей полугодичного багажа знаний по «Уголовному праву Республики Казахстан», которое преподается с начала учебного года. Комплексный подход к освоению сложной процессуальной дисциплины предполагает обязательную предшествующую хорошую базу, как, в целом, так и по некоторым предметам, в частности, по: теории государства и права, вышеупомянутому уголовному праву, правоохранительным органам и др.

Специфика Общей части уголовного процесса, ее теоретизированность, и то, что на данном этапе обучения слушатели в течение 4-го семестра в основном были ориентированы на накопление информации и знаний, которые они начнут использовать при изучении Особенной части на старших курсах, вышеизложенное сводило к минимуму возможность широкого применения инновационных методов практической направленности для слушателей 2-го курса.

Несмотря на катастрофическую сжатость дисциплины, в условиях дефицита часов, ведение занятий с применением инновационных технологий используется сотрудниками кафедры, в основном, при проведении практических занятий и отдельных семинаров, допускающих возможность использования полученных ранее знаний для приобретения определенных практических умений и навыков.

Известно, что профессиональный потенциал — это системное образование, включающее в себя качества личности, необходимые для выполнения функций по определенной профессии. Системность профессионального потенциала означает, что все его элементы взаимосвязаны и образуют единое целое, объединенное функциональным назначением, и что каждое из этих качеств входит в профессиональный потенциал в той мере, в которой оно необходимо для выполнения профессиональных функций. Следовательно, системность и последовательность

освоения дисциплин слушателями имеет первостепенное значение в формировании профессионализма.

В этой связи колоссальным внедрением инноваций в методике освоения дисциплины «Уголовно-процессуального права» явилась реализация совместного предложения о начале изучения уголовного процесса не на втором курсе, а начиная с третьего курса обучения. Данное глобальное инновационное нововведение, которое начнёт реализовываться с предстоящего учебного года обязательно положительно скажется на эффективности восприятия слушателями сложной процессуальной информации. Исходя из связи дисциплин, чем позже момент начала изучения уголовного процесса, тем больше условный багаж знаний слушателей к моменту старта, тем легче и эффективнее освоение одной из самых сложных дисциплин как «Уголовно-процессуальное право РК».

Таким образом, многолетние совместные усилия кафедры и методических подразделений академии позволили сделать в 2014 году очередной инновационный шаг, так как, исторически, данная дисциплина на протяжении нескольких десятилетий преподавалась со второго курса, и, объективно, просматривалась её преждевременность, которая выражалась в дефиците информации по смежным дисциплинам.

Эффективная активизация традиционных методов и дальнейшее введение инновационных элементов возможно лишь при комплексном разрешении проблем преподавания уголовного процесса.

Качество подготовки специалистов всегда было и остается приоритетным направлением образовательной деятельности академии. Новым в данном направлении является ориентир на развитие инновационного образования и взвешенное, продиктованное, в первую очередь, целесообразностью, совершенствование образовательных методов.

Из Послания Президента Республики Казахстан «Нұрлы жол — путь в будущее», где говорится, что «молодежь – опора нашего будущего. Государство открыло перед новым поколением все двери и все пути» прямо следует, что усиление высшего образования, в том числе и ведомственного, — это один из приоритетов в нашей повестке на ближайшее время. «Нұрлы жол» — вот где можно приложить усилия, развернуться нашей креативной, динамичной молодежи.

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 11 ноября 2014 г. // akorda.kz.

АННОТАЦИЯ

В статье автором на примере кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова представлена модель внедрения инновационной методики освоения дисциплины «Уголовно-процессуальное право», которая является актуальной, особенно, в свете послания Главы государства народу Казахстана «Нұрлы жол — путь в будущее».

АННОТАЦИЯ

Мақалада Елбасының Қазақстан халқына «Нұрлы жол — болашаққа бастар жол» Жолдауы аясында көрсетілгендей, бүгінгі таңдағы өзекті міндеттердің бірі — оқытудың инновациялық әдісін ендіру моделі Қазақстан Республикасы ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының қылмыстық процесс кафедрасының «Қылмыстық-процессуалдық құқық» пәнін игеру үлгісінде ұсынылған.

ANNOTATION

In the article the author is not an example of the Criminal Procedure Department of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after. B. Beisenova provided a model for introducing an innovative methodology for the development of the discipline «Criminal Procedural Law», which is relevant, especially in the light of the message of the Head of State to the people of Kazakhstan «Nurly Jol - the way to the future».

Оразалин Н. К. — доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, подполковник полиции

УДК 343

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА И РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

ТЕРРОРИЗМНІҢ ЖӘНЕ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМНІҢ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗГІ СЕБЕПТЕРІ

MAIN CAUSES OF DEVELOPMENT OF TERRORISM AND RELIGIOUS EXTREMISM

Ключевые слова: предупреждение, профилактика, религия, терроризм, экстремизм, неправительственная организация, религиозная организация.

Түйінді сөздер: ескерту, алдын алу, дін, терроризм, экстремизм, үкіметтік емес ұйым, діни ұйым.

Key words: warning, prevention, religion, terrorism, extremism, non-governmental organization, religious organization.

В последнее время среди казахстанцев стала набирать популярность точка зрения, в которой по отношению к терроризму и религиозному экстремизму утверждается, что подобные негативные явления возникают в неблагополучных странах, но не в Казахстане.

Основными критериями неблагополучности в данном случае рассматриваются слабо развитая экономика, существующая социальная напряженность, связанная с ростом безработицы, низким уровнем жизни населения, низким прожиточным минимумом.

В принципе здесь есть доля истины. Ведь многие знакомы с деятельностью экстремистских организаций на примере республик Центральной Азии.

В этих странах фактически каждый год можно наблюдать оперативные мероприятия правоохранительных органов, связанные с локализацией и задержанием представителей различных экстремистских организаций. Однако и Казахстан не стал исключением, так как в республике также отмечается деятельность подобного рода организаций.

Сегодня в Казахстане на различных уровнях проводятся мероприятия, направленные на недопущение распространения экстремистских учений и создание филиалов террористических и экстремистских организаций на территории республики.

Вместе с тем, традиционные меры усиления борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом на территории Республики Казахстан не всегда дают положительный эффективный результат. В реалиях сегодняшнего времени требуются новые обоснованные подходы к противодействию указанным криминальным вызовам.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм и религиозный экстремизм по содержанию и сферам социальной жизни. Как правило, к ним относятся: правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни.

В работе Кабанова П.А. отмечено несколько политических причин возникновения терроризма¹:

- поощрение терроризма на уровне государственной политики (Ливия, Ирак, Афганистан, Иран);
- агрессия в отношении другого государства и его оккупация в большинстве случаев влечет за собой вооруженное сопротивление мирного населения, использующего террористические методы, такие как взрывы, поджоги и т.д.;
- недовольство деятельностью правительства иностранных государств, в связи с чем, совершаются террористические акты против его представителей и учреждений;
- целенаправленное разжигание национальной розни отдельными людьми, группами, партиями;

- ошибки в национальной политике, допускаемые правительством;
- столкновение двух государств в каком-либо регионе;
- обострение внутривнутриполитических конфликтов внутри самого государства;
- навязывание правящей элитой нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений;
- репрессии со стороны правящей элиты по отношению к оппозиционным политическим партиям.

Таким образом, одной из основных причин проявления терроризма являются политические причины.

Авторы отечественной юридической литературы называют следующие причины терроризма:

- повсеместное распространение среди населения оружия, военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанное с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская война);
- безработица, миграционные процессы, дезориентация личности в условиях рыночной экономики и т.д.;
- кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт, и лиц, имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами;
- экономический и энергетический кризис, рост цен, инфляция;
- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению и вседозволенности террористов².

Возникновению условий и росту терроризма на территории Республики Казахстан, как и в других государствах мира, способствуют различные факторы:

- негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам;
- открытость казахстанских границ и приток на территорию беженцев из стран СНГ и соседних государств;
- проникновение в Казахстан и деятельность на территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хизбут-Тахир», «Хесболлах», «Братьев - мусульман» и др.);
- недостаточный контроль за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий;

В настоящее время легко и просто можно найти различные пособия по изготовлению взрывчатых веществ из-под ручных средств, организации взрывов, совершения убийств, насилия.

Терроризм и религиозный экстремизм вызывает самые разнообразные суждения. Морально-психологический аспект терроризма указывает на такие его особенности, как особая жестокость, высшую степень аморальности, неразборчивость в средствах, неуправляемость.

Объектами нападения становятся дети, женщины, старики, больницы, государственные учреждения, жилые дома, объекты стратегического назначения. Основополагающее — создать устрашающий эффект, вызвать общественный резонанс, оказать психологическое давление, добиться поставленной цели.

Анализ трудов ученых Казахстана, посвященных исследованию проблемы совершенствования законодательной системы и нормативно-правовых актов в отношении соблюдения прав и свобод человека и гражданина, показал, что, несмотря на имеющиеся различия в понимании природы религиозного экстремизма, имеются общие черты при характеристике причин его появления, а именно, признание влияния внешнего политического фактора, выступающего под прикрытием международных религиозных организаций и зарубежных неправительственных организаций. Сапаргалиев Г.С. отмечает, что в Казахстане запрещена деятельность политических партий и профессиональных организаций других государств, согласно Конституции Республики Казахстан (ст.5 п. 5), «деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляется по согласованию с соответствующими государственными органами Республики»³. Данная статья, по мнению Сапаргалиева Г.С., по существу разрешает иностранным религиозным организациям осуществлять свою деятельность на территории Республики Казахстан. «Иностранные религиозные организации не вообще распространяют религиозные идеи среди граждан Казахстана. Они распространяют наряду с этим иностранную политическую, правовую и духовную идеологию»⁴. Автор считает, что «Конституция допускает возможность создания иностранных религиозных объединений в Казахстане. Правда, это конституционное положение несколько витиевато, поскольку в нем говорится о назначении иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений. Почему иностранные религиозные центры должны назначать руководителей религиозных объединений»⁵. Сапаргалиев Г.С. полагает, что «иностранным религиозным объединениям предоставляется больше прав, чем религиозным гражданам Казахстана. Здесь нарушен один из принципов международного права — равноправие. В конституциях передовых государств невозможно найти подобных норм.

Арестов В.Н. полагает, что религиозный экстремизм представляет собой совокупность крайних религиозных целей на нерелигиозных путях, в том числе и имеющих политическую направленность. Жизнь свидетельствует, что такие взгляды и действия сопровождаются отходом от традиционных религиозных верований, который обнаруживается в религиозно-экстремистских группировках любого толка: католического, православного, протестантского, мусульманского, иудейского⁶. Арестов В.Н., исследуя сущность и характер проявления религиозного экстремизма, пришел к выводу, что он не может быть присущ только лишь одной религии. «Религиозно-экстремистские проявления могут иметь место в любой религии и концессии».

С оценкой данного автора совпадает мнение Колчигина С.Ю. и Нысанбаева А.Н., которые также полагают, что «использование понятия «религиозный экстремизм отнюдь не должно означать, что экстремизм присущ только и единственной религиозной среде и религиозно ориентированным индивидам»⁷.

В октябре 2011 года был принят Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». В данном Законе⁸ определены правовые и организационные основы религиозной деятельности и религиозных объединений, которые базируются на принципах настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан (ст.2 п.1)⁹.

Согласно Закону на территории Республики Казахстан запрещаются деятельность партий на религиозной основе, создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или призывами к насилию и иными противоправными действиями (ст.3 п.10). Деятельность не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке религиозных объединений, а равно какое-либо принуждение граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в определении отношения к религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных объединений, в религиозных обрядах и (или) в обучении религии не допускаются (ст.3 п.11).

Не допускается деятельность религиозных объединений, сопряженная с насилием над гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства или иным причинением вреда их здоровью либо с расторжением брака между супругами (распадом семьи) или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности, нарушением прав и свобод человека и гражданина, побуждением граждан к отказу от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан, и иным нарушением законодательства Республики Казахстан (ст.3 п.11).

Обращая внимание на этот документ, хотелось бы отметить его значимость. Данный Закон формирует основные направления и создает единые правила для религиозной деятельности различных религиозных объединений на территории Республики Казахстан.

Здесь необходимо помнить, что религия для всех народов — это не средство или мотив завоевания, это средство и мотив для выживания. В тех случаях, когда идея государственности или национального единства испытывает кризис в силу ряда причин, на арену выходит религия как сплачивающая всех духовная идея. Чем страшнее болезнь, тем труднее ее лечить. Но важна еще и профилактика. Один мудрец как-то сказал, что человека, который не думает о далеком будущем, ждут близкие беды. Данная проблема вполне разрешима, но для этого необходимо направить политические, финансовые и интеллектуальные усилия всего мирового сообщества.

В этой связи, профилактика терроризма и религиозного экстремизма на территории Республики Казахстан предполагает решение следующих задач:

1. Разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и религиозного экстремизма.

2. Выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации.

3. Оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям.

4. Разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории Республики Казахстан с обязательным определением источников их финансирования.

5. Разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей.

6. Определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

7. Совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операций и (или) пострадавшим в результате их осуществления.

8. Совершенствование взаимодействия исполнительных органов в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

¹ **Кабанов П.А.** Политический терроризм: причины и некоторые меры предупреждения // Следователь. — 1999. — № 3. С.31.

² О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма: Сб. Мат-лов третьей межд. науч.-практ. конф.: — Минск, 2001.

³ **Сапаргалиев Г.С.** Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. — Алматы: Жеті жарғы, 2002. С.203.

⁴ Там же. С. 203.

⁵ Там же. С. 204.

⁶ **Арестов В.Н.** Религиозный экстремизм: содержание, причины и формы проявления, пути преодоления. — Харьков, 1987. С. 34-35.

⁷ **Колчигин С.Ю., Нысанбаев А.Н.**, Проблемы религиозно-политического экстремизма в контексте национальной безопасности государства // Религия в политике современного Казахстана. — Астана: Елорда, 2004. С. 233.

⁸ Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года № 483-IV // Казахстанская правда. 2011. 11 октября.

⁹ Там же.

АННОТАЦИЯ

В данной научной статье автор рассматривает причины развития терроризма

и религиозного экстремизма на территории Республики Казахстан.

АННОТАЦИЯ

Бұл ғылыми мақалада автор Қазақстан Республикасы аумағында терроризмнің және діни экстремизмнің даму себептерін қарастырған.

ANNOTATION

In this scientific article the author touches upon the opposition to terrorism and religious extremism problems in the Republic of Kazakhstan.

Сисенова Н.С. — старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева, подполковник полиции

УДК 347.7

ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ КЕЛІСІМШАРТ ТҮСІНІГІ THE CONCEPT OF THE CIVIL LEGAL AGREEMENT

Ключевые слова: договор, право, сделка, норма, споры, факт, правоотношения, интересы, условие, намерения.

Түйінді сөздер: келісімшарт, құқық, мәміле, норма, таластар, айғақ, құқықтық қатынас, мүдделері, жағдай, ниғыл.

Key words: contract, law, transaction, norm, disputes, fact, legal relationship, interests, conditions, intentions

Любая отрасль казахстанского права регулирует определенные правоотношения. В частности, гражданскому праву свойственно регулирование гражданских правоотношений, т.е. имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав. Всякое правоотношение возникает вследствие юридических фактов. В Гражданском Кодексе в статье 7 содержится перечень юридических фактов — как оснований возникновения гражданских прав и обязанностей¹.

Как мы прекрасно знаем, все юридические факты можно подразделить на правомерные и неправомерные действия граждан и юридических лиц, а также события. Например, к правомерным действиям граждан, направленным на возникновение, изменение, прекращение гражданского правоотношения, можно отнести сделки, предусмотренные законом, а также не предусмотренные законом, но не противоречащие ему².

Договор — это и есть та форма, в которой воплощаются все замыслы и расчеты бизнесменов. Для реализации коммерческих планов любого хозяйствующего

субъекта, будь то предприятие или индивидуальный предприниматель, невозможна без совершения сделок и заключения договоров. Заниматься предпринимательством и при этом не заключать сделки, не подписывать договоры и документы по его исполнению просто невозможно³.

По мнению многих авторов, само понятие «договор» имеет несколько смыслов. Так, В.В. Витрянский считает, что: «В законодательстве и в гражданско-правовой доктрине термин «договор» употребляется в трех различных смыслах: как основание возникновения правоотношения (договор сделки); как само правоотношение, возникшее из этого основания (договор -правоотношение); как форма существования правоотношения (договор-документ)»⁴.

Таким образом, юридически грамотно составленный договор — это гарантия успешного достижения преследуемых хозяйствующим субъектом целей и задач, а также эффективной защиты его прав и законных интересов. Напротив, некорректный и непродуманный договор почти неизбежно влечет за собой возникновение проблем, причем не только в гражданско-правовом плане (споры по порядку исполнения договора, взыскание неустоек и штрафов за нарушение условий договора и т. д.)⁵.

В гражданском праве термин «договор» употребляется в различных значениях. Отсюда, на наш взгляд, можно сделать вывод о том, что под договором понимают и юридический факт, лежащий в основе обязательства, и само договорное обязательство, и документ, в котором закреплен факт установления обязательственного правоотношения. Также определение договора содержится в ст. 378 ГК РК. Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что договор — это соглашение сторон, акт, в котором выражено их взаимное согласие, действовать совместно в интересах обоюдной выгоды. Вполне справедливо можно считать, если взаимное согласие отсутствует, то не может быть и договора.

В настоящее время в гражданском законодательстве предусмотрен целый ряд договоров, регулирующих множество вопросов, нуждающихся в правовом регулировании.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (п. 1 ст. 378 ГК РК).

Гражданское законодательство выделяет термин «договор» в различных значениях: как юридический факт, из которого возникает обязательство; само это договорное обязательство; документ, которым оформлено договорное обязательство.

Договор выступает как юридический факт, на основе которого возникает, изменяется или прекращается правоотношение. Следовательно, договор является одним из оснований возникновения гражданских прав и обязанностей (ст.7 ГК РК).

Вполне справедливым можно считать, что отличие договора от других сделок

и других юридических фактов в том, что договор есть соглашение сторон. Поэтому, в соответствии с п.3 ст. 148 ГК РК, для совершения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двухсторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

Из вышесказанного можно сделать вывод, что подавляющее большинство договоров являются двухсторонней сделкой, поскольку из договора возникает, как правило, обязательственное правоотношение, а для обязательства характерно наличие двух сторон, интересы которых противоположны: одна имеет право требования (кредитор), другая – корреспондирующую этому праву обязанность (должник).

Примером многосторонней сделки может служить договор о совместной деятельности — простое товарищество.

Содержание договора, как юридического факта, составляет совокупность условий, сформулированных сторонами при его заключении. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законодательством. Общий принцип определения условий договора вытекает из свободы договора. Проанализировав принципы договора, приходим к следующим выводам, что стороны вправе определять любые условия договора, кроме тех, которые прямо запрещены законодательством. В период действия договора нередко возникает необходимость в разъяснении его условий, т.е. толковании договора. В соответствии с п. 1 ст.392 ГК РК, при толковании договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Толкование в смысле ст. 392 ГК РК следует отличать от официального толкования норм гражданского законодательства, которое производится в соответствии со ст. 6 ГК РК. Нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. При возможности различного понимания слов, применяемых в тексте законодательных норм, предпочтение отдается пониманию, отвечающему положениям Конституции Республики Казахстан и основным принципам гражданского законодательства, изложенным в настоящей главе, прежде всего в ее статье 2 ГК РК.

Отсюда на наш взгляд можно сделать вывод: толкование договора производится судом при возникших у сторон разногласиях в понимании того или иного условия договора. Причем, суду даны широкие полномочия: он может исходить не только из текста договора и его содержание, но и выходить за пределы договора с целью выяснить действительные намерения сторон. Однако второй способ толкования может применяться только в том случае, если изучение текста договора не дает возможности выяснить действительные намерения сторон.

Во избежание различных не до понимания условий договора во многих крупных контрактах специально оговаривается, как толковать те или иные положения контракта.

Недаром еще у Цицерона сказано: «Основа права — это верность, т.е. твердое и правдивое соблюдение слова и договора»

Договор – один из узловых элементов правового государства в экономике. Он – инструмент демократизации экономики, а через нее и общества, ибо по своей природе он предполагает независимость, самостоятельность сторон, признание ценности собственного «я» в имущественной сфере. Важнейшее (но не единственное) глубинное требование экономики – функционировать по договору⁶.

Проведенное исследование данного вопроса позволило сделать следующие выводы для совершения каких-либо сделок обязательно необходимо взаимное согласие сторон, волеизъявление каждой из сторон, а также объектом и предметом договора должно быть имущественные или не имущественные блага незапрещенные, т.е., не изъятые из гражданского оборота.

¹ Закон Республики Казахстан № 422-V от 24 ноября 2015 г. «Гражданский кодекс Республики Казахстан» // online.zakon.kz.

² Гражданское право: Учебник / Под ред. Б.М. Гонгало. — М.: Юрист, 2006.

³ Там же.

⁴ **Витрянский В. В.** Существенные условия договора // Хозяйство и право. — 1998. — № 7.

⁵ Гражданское право: Учебник / Под ред. Б.М. Гонгало. — М.: Юрист, 2006.

⁶ Гражданское право в системе права: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф. — Алматы: КазПЮУ, 2007.

АННОТАЦИЯ

В статье дается понятие гражданско-правового договора и его отличие от других сделок.

АННОТАЦИЯ

Мақалада азаматтық-құқықтық келісімшарт түсінігі мен оның өзге мәмілелерден айырмашылығы қарастырылған.

ANNOTATION

The article gives the concept of a civil-law contract and its difference from other transactions.

Л.А.Турбекова — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының оқытушысы, полиция майоры;

Н.А.Салимгерей — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы

Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының кабинет бастығы, полиция капитаны.

УДК 343

**НАШАҚОРЛЫҚ – ӘЛЕМДІ ЖАУЛАҒАН ДЕРТ
НАРКОТИКИ – ПРОБЛЕМА ВСЕГО МИРА
DRUGS A PROBLEM OF THE WHOLE WORLD**

***Түйінді сөздер:** нашақорлық, психотроптық заттар, алдын кесу, күрес, бизнес, прекурсорлар, контрабанда.*

***Ключевые слова:** наркотик, психотропные вещества, предотвращение, борьба, бизнес, прекурсоры, контрабанда.*

***Key words:** narcotic, psychotropic substances, prevention, struggle, business, precursors, smuggling.*

Бүгінгі таңда қазақстандық қоғамның алдындағы жеделшешімді талап ететін өзекті мәселелердің арасында алдыңғы қатарға шығатын проблемалардың бірі — ел халқының денсаулығына және толығымен ұлттық қауіпсіздікке жаһанды қауіп төндіретін нашақорлық пен есірткі бизнесінің өсуі. 1998 жылғы 26 маусымдағы №233-1 «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес, Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік қаупінің бірі құқықты және адам мен азаматтың бостандығын қорғау дәрежесін төмендетуге көмектесетін заңсыз есірткі құралдары болып табылады¹.

Нашақорлыққа және есірткі бизнесінің таралуына қарсы әрекет жасауға қатысушы құқық қорғау мен өзге де мемлекеттік органдардың басты көңілі есірткі құралдарына және психотроптық заттарға халықтың қол жетімділіктері үшін барлық іс шаралық шектеуге бағытталған. Аталған салада, бұл байланыста құқық қорғау органының қызметі елге заңсыз есірткілердің әкелуіне жол бермеумен, заңсыз айналымдағы есірткіні тиімді алумен, есірткі құралдарының, психотроптық заттардың және прекурсорлардың заңды айналымынан заңсыз айналымға өтіп кетуінің алдын алумен байланысты².

Республиканың есірткі рыногында құрылатын контрабанданы ескере отырып, құқық қорғау және шетелдік арнайы органдармен, ең алдымен шекаралас елдермен ынтымақтастықты кеңейтуге және тереңдетуге ерекше көңіл бөлініп отыр. Осы мақсатта, есірткі бизнесіне қарсы күрес саласында, негізінен бірлескен арнайы операцияларды және «бақыланатын жеткізілім» әдісі бойынша іс-шараларды өткізуде, қылмыстық табыстар мен өзге де шараларды заңдастыруға қарсы шараларды жүзеге асыруда кең халықаралық ынтымақтастық үшін құқықтық негіздерді құратын нормаларды жетілдіру мен бірыңғайлау жалғастырылуда. Оқу ұйымдарында және әртүрлі мемлекеттердің оқу орны базаларында біліктілікті көтерудің халықаралық ынтымақтастық рөлі күшейтілді. Құқық қорғау және арнайы органдар қызметкерлерінің арасында ақпараттармен, тәжірибелерімен және заңсыз айналымдағы есірткіге қарсы күрес әдістерімен пікір алмасу мақсатында ұдайы кездесулер кеңейтілді және жасалынды.

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Есірткі бизнесіне қарсы күрес және есірткі айналымын бақылау комитеті ІІМ құзіреті шегінде арнайы атқарушылық және бақылау-қадағалау функцияларын, сондай-ақ, есірткі құралдарының, прекурсорлардың айналымын мемлекеттік реттеу және олардың заңсыз айналымы мен оларды теріс пайдалануға қарсы іс-қимыл жасау саласында үйлестіруді жүзеге асыратын ведомство болып табылады. Міндеттері: есірткі құралдарының, психотроптық заттардың және прекурсорлардың айналымы саласында мемлекеттік саясатты іске асырады және қоғамдық және мемлекеттік қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында олардың заңсыз айналымына қарсы іс-қимыл шараларын белгілейді.

Кедендік органдар — контрабандаға, есірткінің заңсыз айналымына қарсы күреседі. Нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрес ісіне мағыналы салымды Кинология орталығы орын алып отыр³.

Ұлттық қауіпсіздік органының шекара қызметі — белгіленген тәртіпте өз бетінше немесе кеден органдарымен бірге Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекарасы арқылы жарылғыш, уландырғыш, радиоактивтік, есірткі заттарын, қаруларды, мүліктік оқ дәрілерді және Қазақстан Республикасынан шығаруға немесе әкелуге тыйым салынған басқа да заттарды, сондай-ақ, контрабандалық заттарды ауыстырылуына жол бермеуді іске асырады.

Ұлттық қауіпсіздік органы — айналымы шектелген контрабандалық тауарлармен байланысты қылмыстардың жолын кесуді, тергеуді және анықтауды жүзеге асырады (негізінен есірткі заттармен психотроптық құралдар).

Нашақорлықтың және есірткі бизнесінің таралуы мемлекетіміз үшін қауіпті қатер тудыратыны белгілі, сол себептен нашақорлықпен және есірткі бизнесімен күресті бүгіннен бастамасақ, оның өміршеңдігіміздің өзегіне балта болып тиетіні айдай анық⁴. Қорыта айтқанда, нашақорлықпен есірткі бизнесіне қарсы күресті өз қызметтік міндеттерін орындаудағы құқық қорғау органдары ғана емес, сонымен қатар осының барлығы орын алып отырған қоғам да қарсы күресті жүзеге асыруы мүмкін.

¹ Будущее без наркотиков: ақпараттық-публицистикалық журнал. — 2004. — №3-4.

² «Қазақстан Республикасының ПО туралы» Заң ҚР 1995 ж. 21.12. //

³ Есірткі, психотроптық заттар, сол тектестер мен прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қимыл шаралары туралы» Қазақстан Республикасының Заңы, 2014 жылғы 03 шілдеде қабылданған. № 227-V, 2 бап. <https://online.zakon.kz>.

⁴ «Қазақстан Республикасындағы Кеден ісі туралы» Заң. 2014 жыл 30 маусым № 217-VЗРК. <https://tengrinews.kz>.

АННОТАЦИЯ

Бұл мақалада есірткілер мен психотроптық заттарды қолданушылармен күрес және олардың жолын кесу әдістері, сонымен қатар, есірткілер мен психотроптық заттарға қолжетімділік айғақтары бойынша қылмыстардың алдын алу және ашу

тәсілдері баяндалған.

АННОТАЦИЯ

В данной статье изложены методы борьбы и предотвращения употребления наркотиков и психотропных веществ, а также пресечение и раскрытие преступлений по факту сбыта наркотиков и психотропных веществ.

ANNOTATION

This article outlines methods of combating and preventing the use of drugs and psychotropic substances, as well as suppression and disclosure of crimes on the sale of drugs and psychotropic substances.

Телицын Н.А. — преподаватель кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений экономической безопасности Нижегородской академии МВД Российской Федерации, майор полиции

УДК 342.9

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ЭБИПК В СФЕРЕ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

ЭЖЖҚӘ БӨЛІМШЕЛЕРІНІҢ БЮДЖЕТТІК ҚАРЖЫНЫ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТТІК БЮДЖЕТТІК ЕМЕС ҚОРЛАРДЫҢ ҚАРЖЫСЫН ЖҰМСАУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУЫ

PREVENTION OF OFFENSES BY THE UNITS OF THE EDITOR IN THE FIELD OF EXPENDITURE OF BUDGETARY MEANS AND MEANS OF STATE-DEPARTMENT EXTRABUDGETARY FUNDS

Ключевые слова: профилактика, предупреждение, преступление, нецелевое расходование, бюджетные средства, средства государственных внебюджетных фондов, критерии оценки результатов деятельности, нормативное регулирование, практика осуществления деятельности.

Түйінді сөздер: алдын алу, ескерту, қылмыс, мақсатсыз жұмсау, бюджеттік қаржы, мемлекеттік бюджеттен тыс қорлардың қаржысы, қызмет нәтижесін бағалау өлшемдері, нормативтік реттеу, қызметті жүзеге асыру тәжірибесі.

Key words: prevention, warning, crime, misappropriation, budgetary funds, state off-budget funds, criteria for evaluating performance, normative regulation, practice of carrying out activities.

В экономике любого государства, а в особенности такого, как Россия и в прошлом, и в настоящем большую роль играет государство и, как следствие, бюджет-

ное финансирование всех сфер жизнедеятельности российского общества. Государственное финансирование может рассматриваться как универсальный инструмент, обеспечивающий не только эффективное поступательное развитие приоритетных отраслей экономики, но и оптимизацию процесса реализации основных функций государства.

Финансирование всех сфер жизнедеятельности общества осуществляется с помощью финансов, совокупность которых составляет бюджетную (финансовую) систему государства. Согласно действующему законодательству под бюджетной системой Российской Федерации понимается совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов¹.

Учитывая исключительную важность бюджетной системы, государство уделяет особое внимание организации ее четкого функционирования. Особую актуальность данной деятельности придает снижение возможности аккумулировать и воспроизводить денежные средства в условиях мирового финансового кризиса, а также антироссийской санкционной компании. Указанные обстоятельства делают бюджетные средства и средства государственных внебюджетных фондов (далее – государственные средства) наиболее привлекательным объектом для преступных посягательств.

Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, до настоящего времени говорить о стабильном и эффективном функционировании данной системы преждевременно. К числу наиболее острых проблем функционирования бюджетной системы Российской Федерации, выступающей в качестве источника финансирования государственных целевых проектов, могут быть отнесены проблемы хищения и нецелевого расходования государственных средств.

Данные виды противоправных деяний представляют собой серьезную опасность всему государству. Они могут выражаться в прямом срыве финансирования государственных целевых программ, в сдерживании социально-экономического развития как всего государства в целом, так и отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в частности.

В своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин отметил: «Как прямой удар по национальной безопасности надо рассматривать нецелевое использование или хищение бюджетных ассигнований... и работать по таким фактам так же серьезно и строго, как по пресечению финансирования терроризма»².

По экспертным оценкам, ежегодный ущерб, причиняемый в результате хищений бюджетных средств, составляет порядка 1 трлн руб., а учитывая криминальную привлекательность бюджетных средств, временное отсутствие возможности получать кредитные средства на приемлемых условиях, можно прогнозировать в ближайшие 2 - 3 года увеличение ущерба до 3 трлн руб.³. Кроме того, согласно официальной информации только лишь Счетной палаты РФ без учета результатов деятельности других контролирующих органов следует, что совокупный размер

ежегодно выявляемого ими нецелевого расходования бюджетных средств составляет от 1 до 2,3 млрд рублей.

Борьба с данными видами правонарушений возложена как на правоохранительные органы, в первую очередь в лице подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (далее – ЭБиПК), так и иные органы исполнительной власти, участвующие в механизме контроля за расходованием государственных средств. К последним в первую очередь можно отнести как отдельные контролирующие органы исполнительной власти, специально созданные для этих целей (например, контрольно-счетная палата РФ), так и структурные подразделения других органов исполнительной власти, выполняющие аналогичные функции в пределах того органа исполнительной власти, в рамках которого они созданы и функционируют (например, контрольно-ревизионное управление Министерства здравоохранения Нижегородской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования и т.д.).

Эффективность деятельности подразделений ЭБиПК по борьбе с преступлениями в бюджетной сфере может наглядно охарактеризовать представленная ниже статистика выявленных преступлений и установленного размера нецелевого расходования (материального ущерба) по ним. Так, в 2012 году по ст. 285.1 и 285.2 УК РФ было выявлено всего 85 преступлений. Совокупный размер нецелевого расходования государственных средств по всем выявленным в 2012 году преступлениям составил около 100 млн. рублей. Аналогичная ситуация была в 2013 - 2015 годах с тенденцией на уменьшение количественных показателей (по состоянию на 31 декабря 2015 года количество выявленных преступлений уменьшилось более чем в 5 раз и составило 15 преступлений и размер нецелевого расходования около 15 млн. рублей). Выявлено преступлений, связанных с хищениями денежных средств в бюджетной сфере в 2015 году – 1 420 преступлений, сумма причиненного ущерба по ним около 15,8 млрд. рублей⁴.

При всем при этом только в 2014 году Счетная палата обнаружила 2,5 тысячи нарушений при использовании бюджетных средств, следственными же органами возбуждено всего лишь 24 уголовных дела⁵.

В числе причин негативных тенденций в части эффективности борьбы оперативными подразделениями ЭБиПК с правонарушениями в сфере расходования государственных средств, в первую очередь с фактами нецелевого расходования и хищения государственных средств можно выделить недостатки в организации и осуществлении предупредительной работы.

Приведенные выше статистические данные довольно наглядно демонстрируют, с одной стороны, низкий уровень взаимодействия контро-лирующих и правоохранительных органов, с другой стороны, недостаточную эффективность деятельности подразделений ЭБиПК в борьбе с данным видом правонарушений путем их предупреждения, выявления и раскрытия.

Деятельность правоохранительных органов, в том числе подразделений ЭБиПК по борьбе с правонарушениями в бюджетной сфере не ограничивается

только лишь выявлением и раскрытием преступлений. Еще одним, без преувеличения можно сказать, ключевым направлением борьбы с правонарушениями в сфере расходования государственных средств является деятельность по их профилактике (предупреждению). В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также положениями международных соглашений о правах человека, предупреждение правонарушений является одним из приоритетных направлений государственной деятельности государства в борьбе с преступностью вообще и правонарушениями в сфере расходования государственных средств в частности.

Особую значимость данному направлению деятельности придает персональное внимание к проблематике организации и налаживанию профилактической (предупредительной) деятельности со стороны первых лиц государства. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, а также последующим Указом от 31.12.2015 № 683, предписано, что данное направление деятельности является одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу. В рамках данного направления деятельности задекларирована необходимость и важность совершенствования единой государственной системы профилактики преступности⁶. В связи с этим 28 июня 2016 года вступил в силу Федеральный закон №182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"⁷, который, как полагается, должен детализировать предупредительную деятельность исполнительных органов. Кроме представленного нормативно-правового акта, этот вид деятельности также регламентируется положениями Конституции РФ, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса об административных правонарушениях, Федеральными законами «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности» и различными ведомственными нормативными актами МВД РФ, в том числе приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (в ред. от 30.12.2011 г.) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвердившим «Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Кроме того, теорией оперативно-розыскной деятельности сформулированы и научно обоснованы основные направления данной деятельности, в том числе с учетом специфики борьбы силами оперативных подразделений ЭБиПК с правонарушениями в бюджетной сфере, в первую очередь связанными с хищением и нецелевым расходованием государственных средств. К ним относятся такие направления, как:

1. Выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений (общая профилактика).
2. Выявление лиц, могущих совершить преступления и оказания на них профилактического воздействия (индивидуальная профилактика).
3. Предотвращение подготавливаемых преступлений.

Между тем, несмотря на обозначенные руководством государства цели по предупреждению правонарушений в бюджетной сфере, имеющуюся теоретическую и нормативно-правовую базу, раскрывающую содержание, правовые основания, а также важность и значимость данного вида деятельности, по истечении уже более чем 6 лет со дня опубликования Указа Президента России невозможно сказать о каких-либо статистических или иных результатах работы подразделений ЭБиПК в указанном направлении.

При этом важно отметить, что фактически деятельность по профилактике (предупреждению) правонарушений, связанных с хищением и нецелевым расходованием государственных средств, сотрудниками подразделений ЭБиПК на практике все же осуществляется. Так мероприятия в рамках индивидуальной профилактики реализуются в процессе непосредственного осуществления сотрудниками своих функциональных обязанностей и проведения оперативно-розыскных мероприятий во время поисковой деятельности и документирования фактов нарушения действующего законодательства в бюджетной сфере. Например, в ходе проведения опроса должностных лиц распорядителей государственных средств, истребования и получения финансово-хозяйственных и иных документов, приглашения в качестве представителей заявителя по возбужденным уголовным делам по фактам хищения и нецелевого расходования государственных средств. В процессе реализации указанных мероприятий, участвующие в них должностные лица, являясь их непосредственными участниками, попадают в довольно стрессовую ситуацию, которая сама по себе достаточно эффективно формирует их правосознание.

Относительно реализации сотрудниками оперативных подразделений ЭБиПК мер общей профилактики (выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений) можно выделить следующий пример: нацеленность сотрудников на повышение количественных показателей выявляемости фактов нецелевого расходования и хищения государственных средств вынуждает их фокусировать свое внимание в первую очередь на тех проявлениях противоправной деятельности, которые носят массовый характер и, как следствие, зачастую обусловлены несовершенством действующего законодательства либо механизмов его реализации в части, касающейся защиты государственных средств от противоправных посягательств. В результате выявление сотрудниками полиции подобных схем преступлений в сфере расходования государственных средств приводит к тому, что-либо изменяются положения действующих нормативно-правовых актов, либо лица, склонные к совершению противоправных деяний самостоятельно отказываются от реализации преступных замыслов с использованием данных схем и условий.

Кроме того, немалый вклад в указанную деятельность вносит популяризация результатов деятельности сотрудников ЭБиПК в части размещения в средствах массовой информации сведения о результатах выявления наиболее значительных фактов противоправной деятельности в бюджетной сфере.

Однако вместе с тем перечисленные выше меры носят частный, ситуативный

и не системный характер. Кроме того, можно утверждать, что в системе МВД отсутствует единый подход к организации этого вида деятельности, а также до настоящего времени отсутствуют какие-либо критерии ее оценки. Все это свидетельствует о невозможности реализации таких значимых этапов организации любой деятельности, как сбор, анализ, систематизация и оценка результатов работы с последующим прогнозированием развития ситуации и планированием перспективных мероприятий по ее нейтрализации, в том числе в части эффективной профилактики (предупреждению) фактов нецелевого расходования и хищения государственных средств.

В заключении необходимо отметить, что государственная политика в настоящее время находится в стадии практической реализации ряда ключевых положений, которые позволят в значительной мере повысить эффективность деятельности подразделений ЭБиПК по профилактике (предупреждению) правонарушений в сфере расходования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов. Так, к наиболее важным из них можно отнести:

1. В настоящее правовое регулирование профилактической деятельности составляет Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который определяет понятие, виды, формы и субъекты профилактической (предупредительной) деятельности, а так же основные направления их деятельности и другие ключевые положения, что в некоторых ситуациях позволяет повысить эффективность профилактической деятельности, в том числе в части профилактики преступлений в сфере расходования государственных средств (хищения и нецелевого расходования средств), но в то же время неполноценная проработанность данного нормативно-правового акта, «размытые» формулировки отдельных положений, вызывают затруднение в их понимании и, как следствие, применении.

2. Реализация практических мер по повышению степени эффективности взаимодействия контрольных и правоохранительных органов направлена в том числе на предупреждение правонарушений в бюджетной сфере. В частности пути такого повышения эффективности деятельности по профилактике были изложены 28 января 2015 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным во время выступления на расширенном заседании Счетной палаты РФ⁸.

3. На итоговом годовом оперативном совещании в 15 марта 2016 года Министром внутренних дел РФ В.А. Колокольцевым были подведены итоги работы за 2015 год и обозначены в качестве приоритетных для правоохранительных и контролирующих органов задачи по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, в том числе в бюджетной сфере⁹.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // Российская газета. 1998. 12 августа.

² Послание Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774 (дата обращения: 20.08.2017).

³ <http://xn-7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/15201> (дата обращения: 23.08.2017).

-
- ⁴ Статистическая форма ФКУ «ГИАЦ МВД России» № 5 БЭП за 2012-2015 годы (дата обращения: 22.08.2017).
- ⁵ www.1tv.ru/news/economic/276620 (дата обращения: 03.09.2017).
- ⁶ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 31 декабря.
- ⁷ Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Российская газета. 2016. 28 июня.
- ⁸ <http://kremlin.ru/events/president/news/47532> (дата обращения: 26.08.2017).
- ⁹ http://www.armsexpo.ru/news/obshchestvennye_organizatsii/vystuplenie_vladimiri_kolokol_tseva_na_rasshirennom_zasedanii_kollegii_mvd_rossii (дата обращения: 17.08.2017).

АННОТАЦИЯ

Предупредительная деятельность в системе МВД России является одной из наиболее значимых. Руководством страны и МВД России в нормативных актах директивного характера данное направление деятельности обозначено в качестве приоритетного. Успешная ее реализация позволяет не допустить совершения максимально большего числа правонарушений. Это утверждение актуально как для борьбы с административными правонарушениями, так и преступлениями, в т.ч. с фактами нецелевого расходования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов. В этой связи впервые в истории современной России принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года №182-ФЗ. Между тем практическая реализация данного направления деятельности во многом осложнена отсутствием четкой системы критериев оценки ее результатов.

АННОТАЦИЯ

Сақтандыру қызметі Ресей ІІМ жүйесінде неғұрлым маңызды қызметтердің бірі болып есептеледі. Ресей мемлекетінің және Ресей ІІМ-нің басшылығымен аталған бағыттағы қызмет директивті сипаттағы нормативтік актілерде басым қызметтерінде көрсетіледі. Оның табысты жүзеге асырылуы құқық бұзушылықтардың көбеюіне жол бермейді. Бұл пайымдау әкімшілік құқық бұзушылықтармен, сонымен қатар, қылмыстармен, дәлірек айтқанда, бюджеттік қаржыны және мемлекеттік бюджеттік емес қорлардың қаржысын мақсатсыз жұмсау айғақтарымен күресуде өзекті. Осы байланыста алғаш рет қазіргі Ресей тарихында «Ресей Федерациясында құқық бұзушылықтардың алдын алу жүйесінің негіздері туралы» 2016ж.23.06. №182-ФЗ Федералдық заң қабылданды. Сонымен қатар, аталған бағыттағы қызметті тәжірибе жүзінде жүзеге асыруда оның нәтижелерін бағалау өлшемдерінің нақты жүйесінің жоқтығы едәуір қиындық тудырады.

ANNOTATION

Preventive activity in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia is one of the most significant. The leadership of the country and the Ministry of Internal Affairs of Russia in normative acts of a directive nature this line of activity is designated as a priority. Successful implementation of it allows you to prevent the commission of

the maximum number of offenses. This statement is relevant both for combating administrative offenses and crimes, including. with facts of misuse of budgetary funds and funds of state off-budget funds.

In this regard, for the first time in the history of modern Russia, the Federal Law "On the Basics of the Prevention of Offenses in the Russian Federation" of June 23, 2016 No. 182-FZ was adopted. Meanwhile, the practical implementation of this area of activity is largely complicated by the lack of a clear system of criteria for evaluating its results

СОДЕРЖАНИЕ — МАЗМҰНЫ — CONTENT

Избасов М.З

Проблемы и перспективы оценки деятельности участковых инспекторов полиции в выполнении задач, поставленных ОВД на современном этапе, и их роль

ПО-ның қазіргі таңдағы міндеттерін орындау бойынша учаскелік полиция инспекторларының қызметін бағалаудың мәселелері мен келешегі және олардың рөлі

Problems and prospects of estimation of the activities of site inspectors of the police in the implementation of tasks, delivered bia at the present stage, and their role..... 3

А. Ж. Қиюбек

Жемісті болған Жеңіс (Ұлы Жеңістің 72 жылдығына орай)

72 года Великой победе

72 years of the Great Victory 9

А. Қ. Қосмұратов

Спорттық мектептердеГІ дене мәдениеті мен спорттық таным

Физическая культура и спортивное сознание в Спортивной школе

Physical culture and sports consciousness in sports school 12

Майтанов А. М.

Совершенствование образовательной модели (в том числе и ведомственной). В свете Послания главы Государства народу Казахстана «Нұрлы жол — путь в будущее»

Елбасының қазақстан халқына «Нұрлы жол — болашаққа бастар жол» жолдауы аясында білім беру үлгісін (оның ішінде ведомстволық) жетілдіру

Improvement of the educational model (including and depictive). in the light of the message from the head of the state to the people ofkazakhstan «Nurly jol — the way to the future» 16

Оразалин Н. К.

Основные причины развития терроризма и религиозного экстремизма

Терроризмнің және діни экстремизмнің дамуының негізгі себептері

Main causes of development of terrorism and religious extremism..... 20

Сисенова Н.С.

Понятие гражданско-правового договора

Азаматтық-құқықтық келісімшарт түсінігі

The concept of the civil legal agreement..... 26

Л.А.Туребекова , Н.А.Салимгерей

Нашақорлық – әлемді жаулаған дерт

Наркотики – проблема всего мира

Drugs a problem of the whole world 30

Телицын Н.А.

Профилактика правонарушений подразделениями ЭБИПК в сфере расходования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов

ЭҚЖЖҚӘ бөлімшелерінің бюджеттік қаржыны және мемлекеттік бюджеттік емес қорлардың қаржысын жұмсау саласындағы құқық бұзушылықтардың алдын алуы

Prevention of offenses by the UNITS of the editor in the field of expenditure of budgetary means and means of state-department extrabudgetary funds..... **32**

МИР ЗАКОНА
Юридический научно-практический журнал
№ 5 (181) 2017
МИР ЗАКОНА
Заңгерлік ғылыми-тәжірибелік журнал
№ 5 (181) 2017
THE WORLD OF THE LAW
Juridical scientific and practical journal
№5(181) 2017

Ответственный секретарь
Компьютерный набор и верстка

А.К.Каримбаева
Д.К.Каратикенова

Журнал зарегистрирован
Министерством информации и общественного согласия РК
Регистрационное свидетельство
№ 544ж от 13 января 1999 года.

Ответственность за достоверность фактов и сведений,
содержащихся в публикациях, несут авторы.

Сдано в набор 04.05.2017 г. Подписано в печать 22.05.2017 г.
Формат 60 × 84 ¹/₈. Объем 4,75 усл.п. л.
Тираж 99 экз.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД
Республики Казахстан имени М. Букенбаева
Курсантское шоссе 1

Мақалаға қойылатын талаптар:

Мақала мәтіні WORD редакторында терілуі тиіс, «Times New Roman» қарпінде, өлшемі – 14, жол аралығы – 1,5. Жиік сызықтары жоғарғы, төменгі, оң және сол жақтары –20 мм.

Материалдар келесі тәртіппен орналастырылады: бірінші жолда – автор туралы толық ақпарат (тегі, аты-жөні, ғылыми дәреже, атағы, лауазымы, қай оқу орны-нан, қаласы, мекенжайы, телефон, факс, e-mail), екінші жолдың орта тұсында – мақала атауы (бас әріптермен), бір жолдан кейін – мәтіннің өзі көрсетіледі. Пайдаланылған әде-биеттер тізімі негізгі мәтіннің соңында бір жола-ралық шегіністен кейін сілтемелермен ресімделеді.

Сілтемелер мемлекетаралық стандартқа сәйкес ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ РБК 12615-2013 ресімделеді.

Мемлекеттік (қазақ), орыс, ағылшын тілдерінде жазылған мақалада мақала атауы, аннотациясы, кілтті сөздер мемлекеттік, орыс және ағылшын тілдерінде қамтылуы тиіс. Шет ел авторлары үшін мақала атауы мен кілтті сөздер, екі тілде (орысша және ағылшынша) ұсынылады.

Материалдар (суреттерді, кестелерді, диаграммаларды және т.б алып қосқанда) кем дегенде 5—10 бет көлемінде болуы тиіс. Мақаланы журналға шығару және оны өңдеу құқығы редакциялық алқаға ұсынылады. Ресімделген ма-териалдар талаптарға сәйкес келмеген жағдайда басылымға жіберілмейді және ав-торларға қайтарылмайды. Жариялымға шыққан материалдардың фактілері үшін редакция жауап бермейді.

Требования к материалам:

Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом «Times New Roman», размер шрифта – 14, интервал – 1,5. Отступы: верхний, нижний, правый и левый –20 мм.

Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная ин-формация об авторах (фамилия, имя, отчество, научная степень, звание, долж-ность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст. Литература в конце ос-новного текста с отступом в одну строку и оформляется в виде концевых сносок.

Сноски оформляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.5 -98 и ГОСТ Р ИСО 12615-2013.

Статья, написанная на государственном (казахском), русском, английском или на других языках, должна содержать название, аннотацию, ключевые слова на государственном, русском и английском языках. Для зарубежных авторов назва-ние, ключевые слова и аннотация предоставляются на двух языках (русском и ан-глийском).

Объем материала не менее 5 страниц и не более 10 страниц (включая рисунки, таблицы, диаграммы и т.д.). Право включения статей в журнал и редактирование

редакционная коллегия оставляет за собой. Материалы, оформленные не по требованиям, не публикуются и не возвращаются авторам. За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

Requirements for materials:

The text of the article should be typed in the editor WORD, the font “Times New Roman”, the font size – 14, the interval – 1.5. Indents: upper, lower, right and left -20 mm.

The material is placed in the following order: on the first line – full information about the authors (last name, first name, patronymic, scientific degree, rank, post, institution, city, address, telephone, fax, E-mail), through the line – title of the article (In capital letters), on the next – the text itself. The literature at the end of the main text is indented in one line and is formatted as endnotes.

Footnotes are drawn up in accordance with the Interstate Standard GOST 7.5 -98 and GOST R ISO 12615-2013.

An article written in the state (Kazakh), Russian, English or other languages should contain the title, abstract, key words in the state, Russian and English languages. For foreign authors, the title, keywords and annotation are provided in two languages (Russian and English).

The volume of the material is not less than 5 pages and not more than 10 pages (including figures, tables, diagrams, etc.). The editorial board reserves the right to include articles in the journal and edit it. Materials that are not made according to the requirements are not published and returned to the authors. For the reliability of published materials, the editorial team does not bear responsibility.